

ПАМЯТКА ПО КЛЮЧЕВЫМ ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ

Содержание

Основные понятия, используемые в настоящей памятке.

I. Ответственность за коррупционные правонарушения.

II. Получение подарков.

III. Урегулирование конфликта интересов.

IV. Выполнение иной оплачиваемой работы.

V. Уведомление о замеченных фактах коррупции.

VI. Недопущение сотрудниками органов государственной охраны поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

Основные нормативные правовые акты, используемые при подготовке настоящей памятки.

Основные понятия, используемые в настоящей памятке

Сотрудники органов государственной охраны – военнослужащие, федеральные государственные гражданские служащие и работники органов государственной охраны.

Руководитель (начальник), представитель нанимателя (работодателя) – должностное лицо органов государственной охраны, наделенное организационно-распорядительными полномочиями по отношению к сотрудникам органов государственной охраны.

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение этих деяний от имени или в интересах юридического лица.

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) сотрудника органов государственной охраны влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной

заинтересованностью государственного служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Личная заинтересованность сотрудника органов государственной охраны, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей – это возможность получения сотрудником органов государственной охраны при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Материальная выгода – экономическая выгода, которая может быть получена сотрудником органов государственной охраны и его близкими родственниками в результате использования или превышения должностных полномочий, а также незаконных действий в интересах третьих лиц с целью получения от них вознаграждения и которую можно определить в качестве дохода в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

Личная выгода – заинтересованность сотрудника органов государственной охраны и их близких родственников в получении нематериальных благ и нематериальных преимуществ, которая может выражаться в действиях направленных на достижение очевидных личных целей.

I. Ответственность за коррупционные правонарушения

Сотрудники органов государственной охраны несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность за совершенные правонарушения и преступления коррупционной направленности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Гражданско-правовая ответственность:

ст. 575 Гражданского кодекса Российской Федерации (части второй) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ – не допускается дарение, за исключением подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Дисциплинарная ответственность:

ст. 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» – в связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

осуществлять предпринимательскую деятельность;

быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;

получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

Административная ответственность:

ст. 7.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП) – мелкое хищение (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты);

ст. 15.14 КоАП – нецелевое расходование бюджетных средств;

ст. 19.28 КоАП – незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Уголовная ответственность:

ст. 285 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (далее – Уголовный кодекс) – злоупотребление должностными полномочиями;

ст. 289 Уголовного кодекса – незаконное участие в предпринимательской деятельности;

ст. 290 Уголовного кодекса – получение взятки;

ст. 291 Уголовного кодекса – дача взятки;

ст. 291¹ Уголовного кодекса – посредничество во взяточничестве;

ст. 292 Уголовного кодекса – служебный подлог;

ст. 304 Уголовного кодекса – провокация взятки либо коммерческого подкупа;

в некоторых случаях (когда это связано с присутствием корыстной или иной личной заинтересованности):

ст. 285¹ Уголовного кодекса – нецелевое расходование бюджетных средств;

ст. 285² Уголовного кодекса – нецелевое расходование государственных внебюджетных фондов;

ст. 286 Уголовного кодекса – превышение должностных полномочий.

II. Получение подарков

В соответствии с п. 15 Кодекса этики и служебного поведения, утвержденного приказом ФСО России от 18 марта 2011 г. № 130, сотрудникам органов государственной охраны запрещается получать в связи с исполнением ими должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги материального характера, плату за развлечения, отдых, пользование транспортом и иные вознаграждения). Подарки, полученные сотрудниками в связи с официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и передаются ими по актам в подразделение органов государственной охраны, в котором они проходят службу, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

III. Урегулирование конфликта интересов

Сотрудники органов государственной охраны при исполнении ими должностных обязанностей не должны допускать личную заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

При назначении на должность и исполнении должностных обязанностей сотрудники органов государственной охраны обязаны заявить о наличии или возможности наличия у них личной заинтересованности, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение ими должностных обязанностей.

Сотрудники органов государственной охраны обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации, замещавшие должности федеральной государственной службы в органах государственной охраны, при замещении которых возникает обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в течение двух лет со дня увольнения с федеральной государственной службы имеют право замещать должности и выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции по государственному управлению этими организациями входили в должностные (служебные) обязанности федерального государственного служащего, с согласия соответствующей

комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, а также обязаны при заключении трудовых договоров и (или) гражданско-правовых договоров сообщать новому работодателю сведения о последнем месте федеральной государственной службы с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

В соответствии с п. 5 ст. 19 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» за непредставление документов или сведений, подлежащих представлению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации или правовыми актами органов государственной охраны, либо представление подложных документов или заведомо ложных сведений сотрудники органов государственной охраны могут быть уволены.

Ст. 7.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусматривает запрет лицам, замещающим (занимающим) должности федеральной государственной службы, назначению на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации, должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти, а также их супругам и несовершеннолетним детям, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Несоблюдение запрета влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица.

IV. Выполнение иной оплачиваемой работы

В соответствии с п. 4 ст. 19 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» сотрудникам органов государственной охраны запрещается заниматься предпринимательской деятельностью или оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении такой деятельности, а также совмещать военную службу с другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если она не препятствует исполнению ими служебных обязанностей, за исключением случаев, если это вызвано служебной необходимостью.

V. Уведомление о замеченных фактах коррупции

В соответствии с приказом ФСО России от 6 октября 2010 г. № 491 сотрудники органов государственной охраны в случае склонения их к совершению коррупционных правонарушений обязаны незамедлительно в срок не более трех рабочих дней письменно (в произвольной форме или в соответствии с формой, установленной приказом) уведомить об этом руководителя (начальника) или представителя нанимателя (работодателя) подразделения органов государственной охраны.

VI. Недопущение сотрудниками органов государственной охраны поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки

Сотрудникам органов государственной охраны следует исключить действия и высказывания, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

Могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки:

употребление сотрудником органов государственной охраны слов, выражений и применение жестов, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намеки) о даче взятки (к числу таких выражений относятся: "вопрос решить трудно, но можно", "договоримся", "нужны более веские аргументы", "ну что делать будем?" и т.д.);

обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий сотрудников органов государственной охраны, может восприниматься как просьба о даче взятки (низкий уровень заработной платы или денежного довольствия, нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд, желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку и т.д.);

предложения, исходящие от сотрудников органов государственной охраны, особенно если они адресованы представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, могут восприниматься как просьба о даче взятки (воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов и т.д.);

совершение сотрудниками органов государственной охраны определенных действий (регулярное получение подарков, посещение ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекала, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) сотрудника и т.д.).

**Основные нормативные правовые акты, используемые
при подготовке настоящей памятки**

Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27 января 1999 г.), ратифицирована Федеральным законом от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ;

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

«Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ;

Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране»;

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ;

Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»;

приказ ФСО России от 18 марта 2011 г. № 130 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих и военнослужащих федеральных органов государственной охраны и внесении изменений в нормативные правовые акты ФСО России»;

приказ ФСО России от 6 октября 2010 г. № 491 «Об утверждении Порядка уведомления государственными служащими федеральных органов государственной охраны о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений» (зарегистрирован в Минюсте России 15 ноября 2010 г. № 18964).