


спечения бесперебойной ра
и в особенности для про
Главногоскомандования
С.И. выданы Правительствен
Отдел Правительственной Б
Отдела Правительственной
сударственной безопасност
, работавший помощником в
СССР.

ния бесперебойной работы,
механическая работа по восстано



СПЕЦИАЛЬНАЯ
СВЯЗЬ
В СИСТЕМЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
России

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

В настоящем издании под специальной связью понимается электросвязь специального назначения (президентская и правительственная связь) для нужд государственного управления: осуществления своих полномочий Президентом Российской Федерации, должностными лицами федеральных органов государственной власти, иных федеральных органов, образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций.

Согласно Федеральному закону «О связи» связь для нужд государственного управления осуществляется в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Система специальной связи представляет собой организационно упорядоченный комплекс технологически сопряженных сетей специальной связи и сил обеспечения их функционирования. По этим сетям осуществляются междугородная и международная связь, связь с представительствами государственных органов, находящимися за границей России, городская связь, связь с подвижными объектами, полевая связь. Функционируют основные (действующие), запасная и полевая сети специальной связи, ее абонентам предоставляются услуги телефонной и документальной связи, видеосвязи.

Материально-технической основой — средствами специальной связи — являются стационарные и мобильные станции, узлы, радиоцентры, системы передачи, линейно-кабельные и иные сооружения, оконечное оборудование специальной связи, а также арендуемые линии и каналы сети связи общего пользования и сетей связи других категорий.

Радиочастотный спектр используется в интересах специальной связи в порядке, установленном федеральным законодательством.

Функционирование, развитие и совершенствование сетей специальной связи обеспечивается Службой специальной связи и информации, территориальными органами и подразделениями связи специального назначения Федеральной службы охраны Российской Федерации (ФСО России).

Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации специальная связь предоставляется незамедлительно во всех местах их постоянного и временного пребывания на территории России и за ее пределами. Порядок предоставления специальной связи другим должностным лицам определяется решениями главы государства и правительства Российской Федерации.

На систему специальной связи возложено обеспечение: — нужд государственного управления в мирное и военное время, в чрезвычайных ситуациях;

— оперативности организации и представления этой связи, ее высокого качества, надежности и живучести в любых условиях функционирования;

— безопасности обрабатываемой информации путем использования шифровальных средств, а также комплекса целевых организационных мер защиты информации;

— соответствия сетей этой связи современным научно-техническим достижениям в области электросвязи и защиты информации, базирования преимущественно на отечественных технических и программных средствах¹.

ПРИМЕЧАНИЕ

¹ Корнев Ю. П., Валдаев С. А., Астрахан В. И., Орличеня В. В., Павлов В. В., Троянов С. В., Чернега В. Г. Специальная связь в системе государственного управления России: история и современность. М., 2006.

ГЛАВА 1

ПРЕДЫСТОРИЯ
СПЕЦИАЛЬНОЙ
СВЯЗИ

В XIX — КОНЦЕ 20-Х
ГОДОВ XX ВЕКА

РАЗВИТИЕ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ
В РОССИИ,
ЕЕ РОЛЬ В
СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ
УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВОМ
В КОНЦЕ XIX ВЕКА



Новая эра в истории мирового технического прогресса — эра электросвязи — началась 21 октября 1832 года с демонстрации в Санкт-Петербурге первого в мире пригодного для эксплуатации электромагнитного телеграфного аппарата, созданного П. Л. Шиллингом. Присутствовавший при этом император Николай I лично составил текст первой телеграммы. Аппарат был вскоре установлен в Зимнем дворце. На первых порах телеграф служил для секретных переговоров высоких персон и подчинялся Военному министерству¹.

В 1839 году Б. С. Якоби, продолжая дело П. Л. Шиллинга, создал оригинальный пишущий электромагнитный телеграфный аппарат и в 1841 году задействовал его на подземной кабельной линии между рабочим кабинетом императора в Зимнем дворце и кабинетом военного министра в Главном штабе. Через год эта линия была продлена до Главного управления путей сообщения и публичных зданий (ГУПСИПЗ)².

За сооружением небольших телеграфных линий в Санкт-Петербурге последовало соединение телеграфной связью зимней и летней резиденций императора. В 1842–1843 годах от здания ГУПСИПЗ (уже соединенного с Зимним дворцом) до кабинета Николая I в Александровском дворце в Царском Селе была проведена подземная телеграфная линия протяженностью более 27 верст³.

Это был первый в России опыт соединения электрической телеграфной связью двух населенных пунктов. Количество пользователей линии было ограничено и включало только императора, членов его семьи, а также главноуправляюще-го путями сообщения и публичными зданиями.

В середине века в России развернулось строительство железных дорог, и для управления движением требовалась оперативная связь. С 4 сентября 1842 года указом Николая I телеграф из Военного министерства был передан в ГУПСИПЗ и стал подчиняться Департаменту железных дорог и Комитету об электромагнитных телеграфах. В 1844 году началось сооружение дороги Санкт-Петербург — Москва и создание вдоль нее первой в России магистральной линии электросвязи — «электро-телеграфической линии» не только с целью управления движением, но и для «правительственных сношений между Санкт-Петербургом и Москвою и прилегающими к линии городами». 31 августа 1851 года по дороге прошел первый поезд, а 13 октября 1852-го открылось телеграфное сообщение между столицами.

7 мая 1854 года императором было утверждено и стало в дальнейшем основой Телеграфных правил и Устава «Положение об электромагнитном телеграфе между Санкт-Петербургом и Москвою», установившее порядок работы и управления телеграфом, состав, обязанности и права обслуживающего персонала, категории депеш («с Высочайшими повелениями, со всеподданнейшими донесениями, до службы по железной дороге относящиеся, правительственные, частные»), порядок их приема, передачи, учета и оплаты⁴.

К концу 1854 года телеграфные линии соединили Санкт-Петербург с Варшавой, Гельсингфорсом, Киевом и другими городами, а их общая длина составила более 2000 верст. В ходе Крымской войны (1853–1855) сети государственного телеграфа активно развивались на главных военно-стратегических направлениях. В военном ведомстве создавались первые подразделения по эксплуатации военно-походного телеграфа в боевых условиях.

15 января 1855 года император утвердил «Положение о приеме и передаче телеграфных депеш по электромагнитному телеграфу Российской империи», а 17 января своим указом объявил телеграфную связь государственной регалией: «Никакая телеграфическая линия не может принадлежать частной компании или быть в частном управлении, но должна непременно состоять в непосредственном ведении и управлении правительства». 15 апреля того же года в Санкт-Петербурге помимо вокзальной открылась

городская телеграфная станция в помещении Главного адмиралтейства. В Москве фирма «Сименс и Гальске» построила воздушную телеграфную линию от Николаевского вокзала до Кремлевского дворца (5 мая 1856 года там стала действовать вторая в городе телеграфная станция)⁵. Указом Александра II от 10 апреля 1858 года в составе ГУПСИПЗ было образовано Телеграфное управление.

В конце 1864 года все губернские и более 80 уездных городов были соединены телеграфной сетью. Возникла необходимость изменения статуса государственного органа, отвечавшего за работу и развитие телеграфной сети, вывода его из состава ГУПСИПЗ. Именным указом от 17 декабря 1864 года Телеграфное управление было передано в Почтовый департамент, а в июне 1865 года преобразовано в Телеграфный департамент. В том же году Почтовый и Телеграфный департаменты объединены в Министерство почт и телеграфов (МПиТ). 9 марта 1868 года МПиТ было присоединено к Министерству внутренних дел (МВД).

В 1871 году завершилась постройка длиннейшей по тому времени телеграфной линии Москва — Владивосток. 22 мая 1884 года Александр III утвердил мнение Государственного совета «О соединении почтовых и телеграфных учреждений». В соответствии с ним Почтовый и Телеграфный департаменты МВД были объединены в Главное управление почт и телеграфов (ГУПиТ). В его подчинении телеграфная служба находилась вплоть до 1917 года.

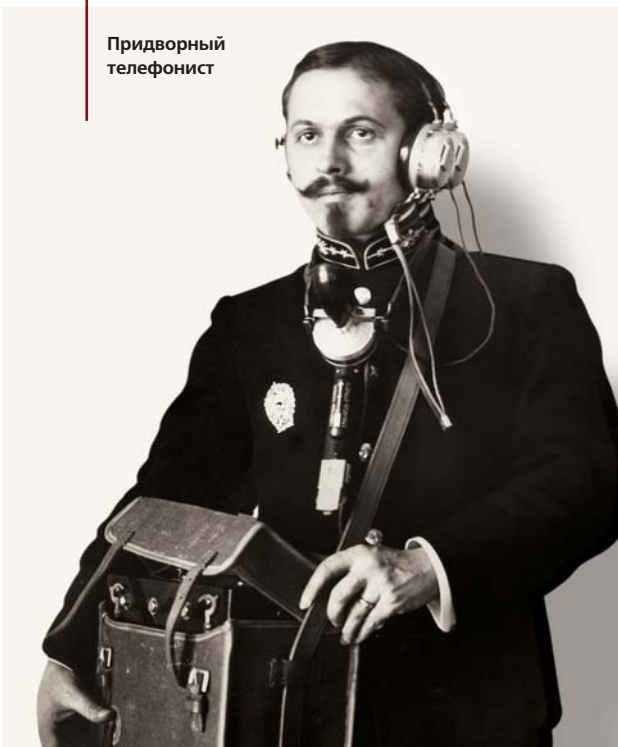
Что касается телефонной связи (7 марта 1876 года А. Г. Белл запатентовал изобретение телефона), то в России информация о новом средстве связи появилась уже в 1877 году. Практически одновременно на телефон обратили внимание как правительство, так и предприниматели. В 1880 году на заводах Уфимской губернии были смонтированы первые телефонные станции — коммутаторы ручного обслуживания, в Чернигове вошла в эксплуатацию телефонная воздушная линия военного ведомства длиной 1 км.

Впервые вопрос о сооружении государственной телефонной линии в России был поставлен III Отделением Собственной Его Императорского Величества канцелярии 4 июня 1880 года в обращении к министру путей сообщения об устройстве телефонного сообщения на Царскосельской железной дороге, «когда аппараты были бы поставлены на Санкт-Петербургской станции в кабинете управляющего дороною и на Царскосельской в кабинете начальника той станции под личную их ответственность, и чтобы пользоваться сим телефоном было предоставляемо чинам корпуса жандармов». С согласия Александра II линия

была открыта и стала первой в России государственной телефонной линией, главной целью создания которой являлось обеспечение безопасности императора во время поездок из Санкт-Петербурга в летнюю резиденцию и обратно.

17 февраля 1881 года Комитет министров высказал мнение о том, что вопрос устройства телефонных сообщений, подобно телеграфным, составляющим государственную регалию, следует рассматривать в законодательном порядке. 25 сентября 1881 года Александр III утвердил положение «Об устройстве городских телефонных сообщений», предоставившее право предпринимателям устраивать и содержать городские телефонные сети для общего пользования⁶. Такие сети появились с началом эксплуатации первых телефонных станций в Санкт-Петербурге (1 июля 1882 г.), Москве (13 июля 1882 г.), Одессе, Смоленске, Риге. 8 ноября 1885 года открыта Царскосельская телефонная сеть, первоначально предназначавшаяся только для представителей императорской фамилии. На момент открытия в этой сети находилось всего шесть телефонных аппаратов. Тогда же была устроена телефонная линия, соединившая Царское Село с Санкт-Петербургом, а впоследствии — линии, соединившие между собой все императорские резиденции в Санкт-Петербурге, Петергофе, Гатчине и Красном Селе⁷.

Придворный
телефонист



В 1886 году начал работать первый участок Московской загородной телефонной сети⁸, создававшейся на средства предпринимателей для связи на расстоянии до 150 верст с фабриками и заводами в Московской и Владимирской губерниях (в 1890 году эта сеть перешла в ведение государства).

Впоследствии все вновь устраиваемые телефонные сообщения были взяты под государственный контроль (передавались в руки почтово-телеграфного ведомства). Однако государственная монополия скоро превратилась в тормоз дальнейшей телефонизации. У Главного управления почт и телеграфов не хватало ни средств, ни сил для того, чтобы в сжатые сроки обеспечить телефонной связью даже все губернские города. В 1895 году в России насчитывалось всего 46 телефонных сетей (35 государственных и 11 частных).

Воздушные линии и первые конструкции кабелей, телефонных аппаратов позволяли осуществлять связь на небольшие расстояния. Увеличение дальности связи достигалось улучшением конструкции телефонного аппарата, уменьшением затухания сигналов в проводах и вредного воздействия разного рода электрических помех. С этой целью, например, для междугородной связи вместо стальных начали применять медные провода, увеличивать их диаметр, использовать предложенный в 1899 году Майклом Пупином метод искусственного увеличения индуктивности линий путем последовательного включения в них через определенные расстояния катушек повышенной индуктивности. Снижение мешающего действия соседних телеграфных проводов и линий электропередач достигалось использованием двухпроводных линий вместо однопроводных и скрещиванием их проводов по определенной схеме.

31 декабря 1898 года была открыта телефонная линия Москва — Санкт-Петербург, по протяженности занимавшая четвертое место в мире (618 верст). На этой линии применили медные провода и метод скрещивания, а позднее (в 1913 году) установили пупиновские катушки.

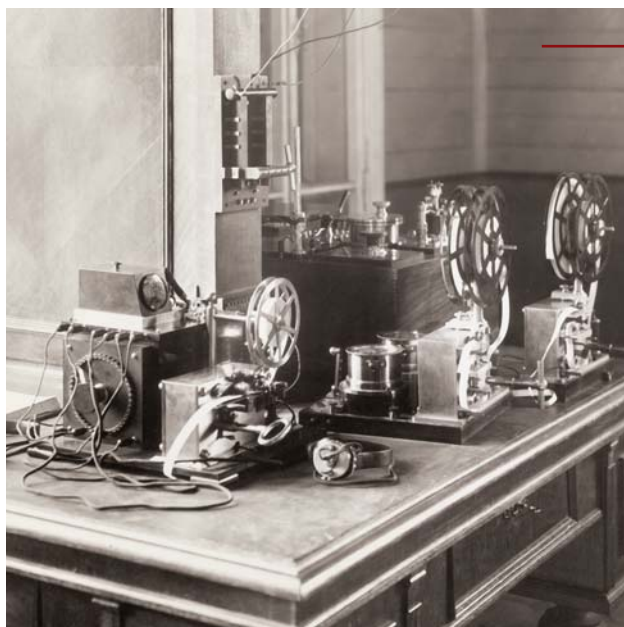
В 1895 году А. С. Попов открыл век радио. Первое применение радиосвязи в Военно-морском флоте, Сухопутных войсках и Военно-воздушных силах Российской армии относится к 1897–1900 годам⁹.

Таким образом, отечественные и зарубежные открытия в области электрической связи, рост промышленного производства в России во второй половине XIX века во многом предопределили появление и развитие телекоммуникаций как средства электросвязи, которая приобрела важное политическое, военное и общественное значение. При этом основным видом связи в нашей стране являлась телеграфная связь.

ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ ДЛЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИИ С НАЧАЛА XX ВЕКА ДО 1917 ГОДА

Рубеж XIX и XX столетий в России характеризовался серьезными политическими и военными потрясениями. В ходе русско-японской войны (1904–1905) главным видом связи в оперативно-стратегическом звене управления действующей армией была телеграфная связь, которая обеспечивалась телеграфными батальонами и ротами, подчинявшимися Почтово-телеграфному управлению при главнокомандующем вооруженными силами на Дальнем Востоке. При огромных пространствах страны, трудностях строительства проводных линий связи большое значение приобрела радиосвязь.

Еще до объявления войны правительство в 1904 году выписало из Парижа три «аппарата беспроволочного телеграфа» (радиостанции) для использования в районе Порт-Артура, но неудачное развитие боевых действий нарушило этот план. Радиосвязь между кораблями поддерживалась с помощью аппаратуры конструкции А. С. Попова и фирмы «Телефункен». В сухопутных войсках радиосвязь начала применяться в конце войны с использованием радиостанций фирмы Г. Маркони¹⁰. Первыми полевыми радиочастями в апреле 1905 года стали искровые (радиотелеграфные)



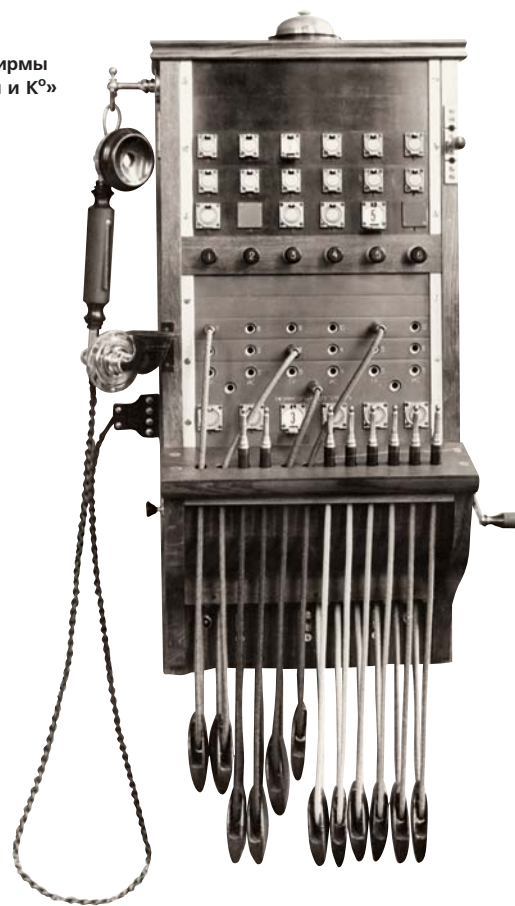
роты, обеспечивавшие связь штаба главнокомандующего со штабами подчиненных армий. Таким образом, русская армия первой в мире использовала радио для управления войсками непосредственно на театре военных действий.

Как показала война, в радиосвязи нуждались и другие регионы России. 20-киловаттные передатчики и 65-метровые антенные башни установили в Харбине и Владивостоке; радиостанции работали в Архангельске, на мысе Канин Нос, на полуострове Ямал и в других местах. Одна из лучших радиостанций того времени мощностью 100 кВт размещалась в Николаеве¹¹.

С началом Первой мировой войны 1 августа 1914 года Россия испытала трудности в обмене информацией с союзниками — Францией и Англией, так как большая часть европейских наземных линий связи проходила по территории Германии. За три месяца были построены радиопередаточные станции (до 300 кВт) в Москве (на Ходынке) и под Петроградом (Царское Село), а в октябре начала работу Тверская радиостанция для приема телеграфных шифровок союзников, пеленгации радиостанций противника и перехвата вражеских сообщений с дальнейшей ретрансляцией их по проводным каналам в Генеральный штаб¹².

Телефонный коммутатор фирмы «Л. М. Эриксон и К^о»

Дворцовая телеграфная станция



В годы войны все вопросы военной связи были сосредоточены в управлениях начальника военных сообщений и генерал-квартирмейстера. Кроме того, широко использовалась сеть телеграфных линий ГУПиТ, привлекавшегося для обеспечения связи Ставки Верховного главнокомандующего со штабами фронтов и армий. Наряду с телеграфной применялась и телефонная связь.

Должного внимания междугородной телефонной связи правительство не уделяло (Николай II считал самой надежной фельдъегерскую связь). Тем не менее телефонная связь развивалась во многом благодаря тому, что представляла собой доходный вид предпринимательства (в начале века правительство вновь разрешило строительство частных телефонных линий). В результате раздробленности телефонного хозяйства объединяющей их общегосударственной сети не имелось.

Ни одному подразделению ГУПиТ прямо не предписывалось заниматься обеспечением электросвязью нужд государственного управления. Однако с целью создания условий для прохождения важной корреспонденции составлялись списки должностных лиц (от государственного канцлера до начальника дворцовой полиции) и учреждений (от Управления императорской главной квартирой до Финляндского банка и его контор), обеспечение которых осуществлялось в первоочередном порядке.

В то время благодаря разработке и освоению производства электронных ламп (с 1912–1913 годов) был сделан первый шаг к созданию аппаратуры дальней телефонной связи. В 1914 году В. И. Коваленков в Петроградском электротехническом институте создал и в 1917-м испытал двустороннюю телефонную трансляцию (усилитель низкой частоты) с использованием электронных ламп, но отсутствие промышленной базы, а затем гражданская война и разруха помешали реализовать эту разработку¹³.

В 1917 году в период подготовки и осуществления Октябрьского государственного переворота в Петрограде действовали Совет рабочих и солдатских депутатов, а с 12 октября его орган — Военно-революционный комитет (ВРК). В здании Смольного института были оборудованы телефонная станция (коммутатор с выходом на городскую телефонную сеть — ГТС) и телеграфный переговорный пункт, обслуживаемые отделом связи ВРК¹⁴.

24 октября 1917 года большевики заняли Центральный телеграф и Петроградское телеграфное агентство. 25 октября радиостанция крейсера «Аврора» передала воззвание «К гражданам России» о низложении Временного

правительства и переходе государственной власти в руки ВРК. Центральная телефонная станция была захвачена утром 26 октября.

В кабинете Председателя Правительства — Совета народных комиссаров (СНК) — действовал телефонный коммутатор для связи с некоторыми народными комиссарами, членами ЦК партии, телефонной станцией Смольного и с выходом на так называемый «стол № 1» ГТС (в него включались телефоны, прямая связь с которыми из Смольного была затруднена). Связь членов правительства со «столом № 1» обеспечивалась через телефонную станцию Смольного. Отдел связи ВРК перешел в ведение Всероссийского центрального исполнительного комитета (ВЦИК) — высшего законодательного органа нового государства¹⁵.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЕТЕЙ СВЯЗИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ В ИНТЕРЕСАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В 1918 — КОНЦЕ 1920-Х ГОДОВ

В марте 1918 года правительство переехало в Москву. В первом корпусе Кремля первоначально были установлены настенный городской телефон в кабинете Председателя СНК на третьем этаже, два городских телефона и два телефона прямой связи с Петроградом и Харьковом в смежной телефонной комнате, а также переговорный телеграфный пункт (аппараты Бодо, Юза, Уитстона, Морзе). Затем оборудованы Центральная телефонная станция — «нижний» коммутатор ВЦИК (100 номеров) на втором этаже и концентратор телефонной связи — «верхний» коммутатор СНК (настенный на 50, затем стационарный на 120 номеров) в телефонной комнате (в него были включены соединительные линии с городской телефонной станцией и каналы связи с Петроградом, Харьковом, Смоленском и Горками). Обслуживание этой техники осуществлялось отделом связи Управления делами ВЦИК¹⁶.

В мае 1918 года был создан Народный комиссариат почт и телеграфов (НКПиТ). Телеграфное сообщение с Сибирью, Дальним Востоком, Севером и Средней Азией, а также многими зарубежными странами по-прежнему осуществлялось в основном по радиоканалам. 21 июля СНК принял декрет «О централизации радиотехнического дела Советской республики». В ведение НКПиТ были переданы все радиотелеграфные станции¹⁷. В этом же году была органи-

зована Нижегородская радиолaborатория¹⁸, где в дальнейшем разработаны и созданы новейшие средства радиосвязи: электронные лампы, мощные радиостанции, средства радиотелеграфной связи и радиовещания, дальней связи на коротких волнах. В конце января 1919 года кремлевская телеграфная станция была выведена из подчинения ВЦИК и передана в городское телеграфное отделение¹⁹.

Ходынская радиостанция не обеспечивала обработку растущего объема радиogramм из столицы. В 1919 году Совет рабоче-крестьянской обороны принял постановление: «Для обеспечения надежной и постоянной связи центра республики с зарубежными государствами и окраинами республики поручается НКПиТ установить в чрезвычайно срочном порядке в г. Москве радиостанцию, оборудованную приборами и машинами, наиболее совершенными и обладающими мощностью, достаточной для выполнения указанной задачи». Строительство развернулось на Шаболовке (первые позывные радиостанция передала 19 марта 1922 года)²⁰.

Затем очередь дошла до телефонной связи: в июле 1919 года был издан декрет «О национализации телефонных сообщений Российской республики» (все телефонные сети передавались НКПиТ). Одновременно изыскивались возможности улучшения обеспечения связью наиболее значимых государственных структур. Например, в Московской городской телефонной сети (МГТС) был оборудован так называемый «Советский стол» — коммутационное устройство на 1200 номеров, подразделявшееся на две категории: собственно «Советский стол» (наиболее важные абоненты с преимущественным правом на соединения и устранение повреждений) и «Красная лампа» (менее важные абоненты). Разрешения на отнесение абонентов к определенной категории выдавали НКПиТ и Управление делами ВЦИК.

К концу 1919 года условия гражданской войны потребовали непосредственного общения главы государства с командующими фронтами по телефону (наряду с возможностью обмена телеграфными посланиями по прямым проводам). Специалисты МГТС на рабочем месте Председателя СНК в телефонной комнате Кремля установили настольный коммутатор на десять номеров, в который были включены штабы фронтов и узел связи Реввоенсовета.

В августе 1921 года было принято решение о закупке за границей автоматической телефонной станции (АТС) на 200 (с возможностью наращивания до 1000) номеров для внутренней связи Кремля с выходом на «верхний» и «ниж-

ний» коммутаторы и МГТС. В сентябре фирма «Сименс и Гальске» поставила оборудование АТС, но без документации, очевидно, в надежде на привлечение иностранцев к монтажу станции. Специалисты МГТС установили, что АТС предназначена для работы в трехпроводных системах связи, непригодна для двухпроводной сети Кремля и требует существенной доработки. Лишь в январе 1922 года переоборудованная АТС была введена в эксплуатацию. В декабре 1923 года Совет труда и обороны принял решение об увеличении емкости АТС на 200 номеров и переносе ее на новое место, что было реализовано к весне 1924 года.

В 1920-е годы подразделение связи Кремля неоднократно реорганизовывалось и находилось в структурах разных государственных органов. Например, 3 августа 1920 года Президиумом ВЦИК было принято и начало реализовываться постановление о передаче связи Кремля в ведение НКПиТ, однако затем подразделение было сохранено, но поставлено в двойное подчинение (СНК, ВЦИК — Управление МГТС). В таких условиях не удивительно, что в мае 1922 года комиссия Наркомата рабоче-крестьянской инспекции не смогла установить ни принципов работы подразделения, ни порядка его подчиненности²¹.

Возобновилась деятельность в области дальней телефонной связи. Изготовленная по схеме В. И. Коваленкова телефонная трансляция начала работать на линии Москва — Петроград в 1922 году. В дальнейшем работы по теории устойчивости, коррекции искажений, настройке магистралей и усовершенствованию усилителей низкой частоты, проведенные Н. А. Баевым, Г. П. Дивногорцевым и другими, освоение производства трансляций позволили НКПиТ создать сеть междугородной низкочастотной телефонной связи (в 1927 году на сети работали 50 трансляций)²².

Вместе с тем стало очевидным, что будущее принадлежит высокочастотной связи, то есть связи, при которой передача сообщений осуществляется посредством колебаний высокой частоты, что позволяет обеспечить дальнюю многоканальную связь по проводным, радио- и иным линиям связи. В. И. Коваленков одним из первых провел опыты по осуществлению высокочастотной телефонной связи по проводам. В 1923 году П. В. Шмаков закончил опыты одновременной передачи двух высокочастотных и одного низкочастотного разговоров по кабельной линии протяженностью 10 километров. В 1924 году для расширения сети междугородной связи стали применять аппаратуру многократного телефонирования, закупленную, как и первые трансляции, в Германии²³.

Первая отечественная аппаратура высокочастотного телефонирования, принятая в эксплуатацию, была создана на Ленинградской научно-испытательной станции НКПиТ Я. И. Великиным и другими специалистами под руководством П. А. Азбукина. Она позволила в мае 1926 года организовать один дополнительный телефонный разговор по воздушной линии Ленинград — Бологое. В 1928 году В. Н. Листов также разработал аппаратуру, которая дала возможность обеспечивать дополнительные телефонные разговоры (на основе этой разработки в 1931 году впервые

в СССР было организовано производство аппаратуры высокочастотного телефонирования вначале на один, затем на два канала)²⁴.

Итак, с 1918 и до конца 1920-х годов электросвязь для нужд государственного управления в РСФСР, а затем в СССР обеспечивалась НКПиТ по сетям городской и междугородной связи общего пользования, а также подразделением связи, входившим в структуры различных органов государственной власти, по сети местной связи Кремля с выходом на сети связи общего пользования.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См.: *Андреева Л. А.* Между двумя столицами // Вестник связи. М., 2002. № 11; *Корольков В. Ф.* 140 лет на острие прогресса // Вестник связи. М., 2000. № 8.

² См.: *Андреева Л. А.* Между двумя столицами // Вестник связи. М., 2002. № 11; *Корольков В. Ф.* 140 лет на острие прогресса // Вестник связи. М., 2000. № 8; Почта и телеграф в XIX столетии. СПб., 1902.

³ *Корольков В. Ф.* 140 лет на острие прогресса // Вестник связи. М., 2000. № 8.

⁴ *Андреева Л. А.* Между двумя столицами // Вестник связи. М., 2002. № 11.

⁵ Там же.

⁶ *Высоков М. С.* Электросвязь в Российской империи от зарождения до начала XX века. Монография. Ю.-Сахалинск, 2003.

⁷ Очерк устройства и эксплуатации городских телефонных сообщений распоряжением и на средства правительства // Почтово-телеграфный журнал. Отдел неофициальный. 1898. № 1.

⁸ Там же.

⁹ *Тележный Б. Г.* Развитие радиосвязи в Российской армии в период русско-японской и Первой мировой войн // Электросвязь. М., 2002. № 2.

¹⁰ Там же.

¹¹ Там же.

¹² *Андреева Л. А.* Тверская... Спецназначения... // Вестник связи. М., 2004. № 11; *Тележный Б. Г.* Развитие радиосвязи в Российской армии в период русско-японской и Первой мировой войн // Электросвязь. М., 2002. № 2.

¹³ *Гроднев И. И., Курбатов Н. Д.* Линейные сооружения связи. М., 1968; Развитие связи в СССР / Под общ. ред. Н. Д. Псурцева. М., 1967.

¹⁴ *Павлов В. В., Астрахан В. И., Чернега В. Г., Чернявский Б. Г.* Правительственная электросвязь в истории России. Монография. Ч. I. 1917–1945. М., 2001.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Там же.

¹⁷ *Юрьев А. В.* Страницы истории создания и эксплуатации Шуховской антенной башни // Электросвязь. М., 2001. № 12.

¹⁸ *Андреева Л. А.* Тверская... Спецназначения... // Вестник связи. М., 2004. № 11.

¹⁹ *Павлов В. В., Астрахан В. И., Чернега В. Г., Чернявский Б. Г.* Правительственная электросвязь в истории России. Монография. Ч. I. 1917–1945. М., 2001.

²⁰ *Юрьев А. В.* Страницы истории создания и эксплуатации Шуховской антенной башни // Электросвязь. М., 2001. № 12.

²¹ *Павлов В. В., Астрахан В. И., Чернега В. Г., Чернявский Б. Г.* Правительственная электросвязь в истории России. Монография. Ч. I. 1917–1945. М., 2001.

²² *Гроднев И. И., Курбатов Н. Д.* Линейные сооружения связи. М., 1968; Развитие связи в СССР / Под общ. ред. Н. Д. Псурцева. М., 1967.

²³ Многоканальная аппаратура ВЧ-телефонирования по воздушным и кабельным линиям связи. М., 1959; Развитие связи в СССР / Под общ. ред. Н. Д. Псурцева. М., 1967.

²⁴ Развитие связи в СССР / Под общ. ред. Н. Д. Псурцева. М., 1967.

ГЛАВА 2

СОЗДАНИЕ
И ПЕРВЫЙ ЭТАП
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ
МЕЖДУГОРОДНОЙ
СВЯЗИ

С 1928 ДО
ИЮНЯ 1941 ГОДА

МЕЖДУГОРОДНАЯ
ВЫСОКОЧАСТОТНАЯ
СВЯЗЬ ОГПУ
ПРИ СОВЕТЕ
НАРОДНЫХ
КОМИССАРОВ СССР
В 1928–1930 ГОДАХ



При обеспечении государственных органов СССР междугородной телефонной связью силами и средствами НКПиТ (в 1932 году переименован в Народный комиссариат связи) скрытность телефонных разговоров практически не обеспечивалась. С учетом этого недостатка Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) при СНК СССР в 1928 году начало создание в своих интересах выделенной сети междугородной высокочастотной связи, отличной от сети связи общего пользования применением мер защиты от перехвата информации. Такую связь условно стали называть «ВЧ-связь». Оперативным отделом ОГПУ были приобретены в Германии «материалы и приборы, которыми... возможно было... вести переговоры по всем междугородным телефонным линиям непосредственно без участия междугородной станции из здания ОГПУ; вести переговоры по телеграфу без участия центрального телеграфа из помещения ОГПУ; на случай аварии междугородной станции или центрального телеграфа принять все провода междугородной станции и шесть проводов телеграфа».

Начало работы ВЧ-связи фактически относится к 1930 году. Впервые она была установлена с Харьковом — тогда столицей Украины¹.



И. Ю. Лоренс



И. Я. Воробьёв



М. И. Ильинский

Какое подразделение Оперативного отдела занималось организацией и обеспечением этой связи? В проекте Положения об Оперативном отделе ОГПУ от 20 марта 1928 года содержалось предложение о создании в его составе 4-го отделения (по связи), но тогда оно не было реализовано. Год спустя, 9 мая 1929 года, 4-е отделение (по обеспечению телеграфной связи) было создано, и его существование в этом качестве документально подтверждено 1 декабря 1929 года. В 1930 году на 4-е отделение, которое в то время возглавлял И. Ю. Лоренс, были возложены следующие функции:

- «1. Обслуживание отделов телеграфной связью.
2. Обслуживание отделов по контролю телефонной сети.
3. Обслуживание телефонной связью высокой частоты.
4. Обслуживание радиосвязью — стадии организации».

ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ И НАЧАЛО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ МЕЖДУГОРОДНОЙ СВЯЗИ В 1931–1939 ГОДАХ

Приказом ОГПУ от 10 июня 1931 года № 308/183 при реорганизации Оперативного отдела предусматривалось с 1 июня «4-е отделение переименовать в 5-е отделение (техническое) с теми же функциями»². В этом году ВЧ-связь была организована с Ленинградом, в 1932 году — со Смоленском и Минском, в 1933 году — с Горьким (ныне Нижний Новгород), Ростовом-на-Дону, в 1934 году — с Киевом³.

Выделенная сеть междугородной высокочастотной связи, создававшаяся ОГПУ как ведомственная сеть связи, почти сразу начала использоваться для нужд государственного управления и затем получила официальное наименование «правительственная ВЧ-связь».

Архивных материалов, касающихся процесса подготовки и принятия решения об использовании ВЧ-связи в качестве правительственной связи, пока обнаружить не удалось, за исключением докладной записки наркома внутренних дел председателю СНК СССР в июле 1940 года с констатацией факта, что «в 1930 году НКВД СССР была организована правительственная высокочастотная связь (ВЧ)»⁴. Вместе с тем можно сказать, что междугородная ВЧ-связь явилась основой системы правительственной связи СССР, а ныне в Российской Федерации — специальной связи для нужд государственного управления. Этому объективно способствовала совокупность следующих факторов:

— нахождение ВЧ-связи в ведении ОГПУ — органа, входящего в состав сил обеспечения безопасности государства;

— обособленность (автономность функционирования, скрытность) сети этой связи, которая не сопрягалась с сетью связи общего пользования, другими выделенными сетями связи;

— передача информации в более высоком спектре частот в сочетании с оперативными и иными организационными, а затем и техническими мерами ее защиты при ведении телефонных разговоров.

Для органов государственной власти правительственная связь стала основным эффективным инструментом управления страной.

Весьма важным событием в истории развития дальней связи стала разработка Г. Г. Бородзюком и другими в 1932–1933 годах и начало производства в 1934 году на заводе «Красная Заря» (Ленинград) аппаратуры системы многократного телефонирования СМТ-34, которая позволяла организовать по одной цепи (воздушной линии) три высокочастотных телефонных канала в спектре от 10 до 39 кГц. Система характеризовалась простотой настройки, обеспечивала достаточно устойчивую связь, возможность выделения каналов в любом промежуточном пункте и длительное время использовалась на воздушных магистральных связях. В дальнейшем эта система была модифицирована: благодаря расширению спектра в области более высоких частот в ней появились 4-й и 5-й каналы, а за счет использования спектра частот до 10 кГц — «нулевой» канал. В 1935 году была создана более совершенная трехканальная система СМТ-35, в которой использованы групповые усилители на оконечных и промежуточных станциях и введена автоматическая регулировка уровня сигнала. Эта система работала в спектре от 6 до 29 кГц, отличалась добротностью и надежностью, но вследствие некоторой громоздкости и высокой стоимости широкого распространения не получила⁵.

В 1934 году ОГПУ было объединено с органами внутренних дел с образованием союзно-республиканского Народного комиссариата внутренних дел (НКВД). Отделение правительственной связи под руководством И. Ю. Лоренса осталось в составе Оперативного отдела, но уже Главного управления государственной безопасности (ГУГБ) НКВД СССР. В структуре этого главка отделение находилось до его передачи в конце 1937 года в состав 2-го спецотдела НКВД СССР. Отделение возглавил И. Я. Воробьев, инженером тогда был М. И. Ильинский⁶.

В 1935–1937 годах ВЧ-связь была организована еще в десяти городами. На сети также действовали одиннадцать трансляционных пунктов. После организации связи с Сочи и Севастополем телефоны ВЧ-связи были установлены на государственных дачах на Черноморском побережье Кавказа и Крыма.

Для правительственной связи использовались воздушные линии Наркомата связи (НКВД осуществлял контроль над содержанием этих линий). Оконечные станции ВЧ-связи с аппаратурой выделенных для нее телефонных каналов строились в основном в изолированных помещениях зданий областных управлений и городских отделов НКВД, междугородных телефонных станций (МТС) и изредка в трансляционных пунктах Наркомата связи. Трансляционные пункты ВЧ-связи совмещались с трансляцион-

ными пунктами НКС. Станции были оснащены коммутаторами, рассчитанными, как правило, на включение пяти абонентов. Наиболее крупные станции оборудовались коммутаторами большей емкости. В качестве источников электропитания использовались стационарные или переносные аккумуляторы и зарядные устройства к ним (за исключением тех станций, которые размещались в пунктах Наркомата связи и использовали их источники питания).

Связь с кабинетами и квартирами абонентов обеспечивалась, как правило, по кабелям городских телефонных сетей, а с государственными дачами — в основном по воздушным линиям. Позднее в Москве и других городах были построены выделенные кабельные сети, проложены кабели вдоль шоссе дорог, ведущих на государственные дачи, что резко повысило надежность связи и защищенность передаваемой информации.

Когда была решена задача многоканального уплотнения линий связи, основное внимание обратили на решение проблемы засекречивания телефонных разговоров, так как осуществление связи с передачей в линию более высоких частот эффективно препятствовало утечке информации только в случае непосредственного подключения к этой линии аппаратуры, работающей в речевом спектре. Однако разговоры могли быть перехвачены при подключении к линии аналогичной высокочастотной аппаратуры (например, на оконечных станциях и усилительных пунктах Наркомата связи) или с помощью длинноволнового радиоприемника с антенной, расположенной вблизи линии. Отечественной засекречивающей аппаратуры в то время не было. С целью изучения возможности ее закупки за рубежом в 1937 году в адрес более десяти европейских и более пятнадцати американских фирм были направлены соответствующие запросы. Положительного результата это не дало (часть фирм не откликнулась, некоторые ответили отказом, а поступившие предложения оказались неприемлемыми).

Одновременно задача предотвращения перехвата информации с каналов связи решалась силами технических подразделений НКВД совместно с научно-исследовательскими организациями и промышленностью. Изыскания в то время шли в основном по пути создания простейших устройств, с помощью которых пытались так исказить речь при ее передаче, чтобы она становилась непонятной, а затем с помощью таких же устройств на приеме снимать эти искажения и восстанавливать речь. Наибольшее распространение преобразования речи нашли в

виде инверсии частотного спектра, которые обеспечивали маскировку речи от прямого прослушивания ее в линии связи. При наличии у противника такого же аппарата речь могла быть полностью восстановлена⁷.

В 1937 году заводом «Красная Заря» были изготовлены первые аппараты маскирующего действия — инверторы типа ЕС-2 (по начальным буквам фамилий разработчиков: сотрудников Отдела дальней связи завода К. П. Егорова и Г. В. Старицына). Два опытных образца этой аппаратуры в августе 1937 года установили на канале ВЧ-связи Москва — Сочи, а следующие два аппарата в сентябре того же года начали работать на канале связи Москва — Ленинград.

В августе 1937 года М. И. Ильинский предложил создать одноканальную установку ВЧ-телефонирования С-1 для работы в линейном спектре 40–60 кГц с одновременным шифрованием речи путем синхронного изменения (по определенному закону) несущей частоты генераторов на передаче и приеме. В декабре разработка такой установки была поручена заводу «Красная Заря».

В 1938 году была утверждена разработанная Наркоматом связи генеральная схема электросвязи СССР, в основу которой положен радиально-узловой принцип построения сети междугородной связи, а также подготовлены предложения по ускорению производства средств связи⁸.

Вторая половина 1930-х годов ознаменовалась бурным развитием ВЧ-связи. Оснащению объектов ВЧ-связи аппаратурой защиты информации, электропитания и другой техникой посвящены постановления СНК СССР от 5 января, 9 апреля и 17 ноября 1938 года. Силами отделения правительственной связи в центре (под руководством И. Я. Воробьева и М. И. Ильинского) и подразделений на местах только в 1938 году были введены в действие 31 станция и шесть трансляционных пунктов ВЧ-связи в промышленных центрах Среднего и Южного Урала, Донецкого угольного бассейна, Поволжья, черноморских портовых городах и других пунктах. ВЧ-связь начала действовать с самым северным в мире незамерзающим морским портом в Мурманске. Численность подразделений правительственной связи на 1 января 1939 года составляла 773 единицы (60 в Москве и 713 на местах).

Периферийные подразделения ВЧ-связи в то время представляли собой в основном группы во главе со старшими техниками (штатами предусматривались лишь несколько единиц начальников групп и инженеров). В 1938 году были введены семь должностей начальников районов ВЧ-связи, в задачу которых входило оперативно-

техническое руководство станциями ВЧ-связи определенного района. Персонал подразделений составляли в основном практики, поэтому центром много внимания уделялось разработке нормативных документов (правил, инструкций, руководств) по организации и технической эксплуатации ВЧ-связи, обеспечению защиты информации, конспирации в работе подразделений, организации технической учебы.

В 1937–1938 годах заводом «Красная Заря» была разработана и изготовлена автоматическая междугородная телефонная станция (АМТС) типа ЦА для станции ВЧ-связи в Москве, а позднее МА-5 и МА-3 для других станций. Созданы портативная одноканальная аппаратура ВЧТ для работы в надтональном спектре (впервые применена в 1938 году), маскирующая аппаратура МЕС-2 (модификации МЕС-2М, МЕС-2А, МЕС-2АЖ); ПЖ-8 (ПЖ-8М), выполненная в виде платы к аппаратуре СМТ-34; Ж-11. В 1938 году завод «Красная Заря» изготовил 14 аппаратов маскирующего действия (ЕС-2 и МЕС-2), на 1 января 1939 года ими были защищены каналы ВЧ-связи с девятью городами СССР.

Поскольку помимо обеспечения телефонных переговоров имела потребность в передаче оперативных (в интересах органов НКВД) телеграмм, на заводе «Красная Заря» в 1938 году была разработана аппаратура тонального телеграфирования, а ленинградский завод имени Кулакова приступил к созданию шифрующего аппарата С-308. К концу 1938 года были открыты три и настраивались еще три телеграфные связи, передача телеграмм производилась вместо телефонных разговоров в часы наименьшей нагрузки.

В мае 1939 года аппаратура С-1 (получившая новый индекс ЕИС-3) была установлена на связи Москва — Куйбышев. В ноябре выданы технические условия на изготовление этой аппаратуры для использования на создававшейся тогда магистрали связи Москва — Хабаровск (процесс ее испытаний на магистрали начался в первом квартале 1941 года и, очевидно, не был завершен).

17 июня 1939 года отделение правительственной связи 2-го спецотдела НКВД возглавил М. И. Ильинский. 27 апреля 1940 года инженером отделения назначен П. Н. Воронин.

До 1939 года московская станция ВЧ-связи размещалась в доме № 2 по улице Дзержинского (ныне Большая Лубянка). Затем она была перемещена в дом № 12 по той же улице и переоборудована новой техникой (в том числе АМТС-ЦА) на 20 междугородных связей и 150 абонентов. Полному переоснащению в это же время подверглись станции ВЧ-связи в Ленинграде, Киеве, Харькове, Ростове-на-Дону⁹.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ СВЯЗЬ В УСЛОВИЯХ НАРАСТАНИЯ ВОЕННОЙ УГРОЗЫ С 1939 ПО ИЮНЬ 1941 ГОДА

1 сентября 1939 года нападением Германии на Польшу началась Вторая мировая война. Во время похода частей Красной армии в Западную Украину и Западную Белоруссию (17–28 сентября 1939 года) бесперебойно обеспечивалась ВЧ-связь с командованием, а после была организована с 11 городами на этих территориях, присоединенных к СССР.

В 1939 году ВЧ-связь была установлена с рядом городов Северного Кавказа, организовано второе направление связи Москва — Свердловск. Завершилась организация связи по воздушной магистрали большой протяженности с Ташкентом. По мере ввода в эксплуатацию участков самой длинной в мире по тому времени воздушной магистрали связи Москва — Хабаровск (8715 км) появилась возможность организации связи с городами Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока. Телеграфная связь по каналам ВЧ-связи к концу 1939 года была установлена с 18 городами, шифроаппаратура С-308 испытывалась на двух связях (с Ленинградом и Киевом).

С целью дальнейшего развития в СССР дальней телефонной связи в 1939 году в Научно-исследовательском институте связи (НИИС) Наркомата связи при участии М. У. Поляка, Н. Н. Акинфиева и других началась разработка 12-канальной системы передачи для использования воздушных линий в спектре частот до 150 кГц, успешно закончившаяся в 1940 году. Опытный образец этой системы был изготовлен на заводе «Красная Заря» и в 1941 году работал на воздушной линии Москва — Ленинград (с 1942 года — на связи Москва — Казань). Однако некоторые ее недостатки не позволили принять образец для промышленного производства¹⁰.

Строительство междугородных магистралей и организация эксплуатации дорогостоящих цепей и каналов связи потребовали решения вопросов размещения аппаратуры и контроля состояния линейных и станционных сооружений. Большой вклад в этой области сделан Н. А. Бавым и Д. М. Андреевым, разработавшими типовые схемы оборудования и аппаратуру линейно-аппаратных залов (ЛАЗ)¹¹. По этим разработкам в дальнейшем строились ЛАЗ станций ВЧ-связи с типовой вводно-испытательной и коммутационной аппаратурой.

Вместе с тем во время войны с Финляндией (30 ноября 1939 — 12 марта 1940 года) практика обеспечения

ВЧ-связи с Северо-Западным и Северным фронтами, армиями этих фронтов, а также с Балтийским и Северным флотами показала, что требовалось уделить серьезное внимание разработке малогабаритной аппаратуры ВЧ-телефонирования, коммутационных устройств и другой техники связи военного назначения¹².

Учитывая недостатки маскирующей аппаратуры, первоочередной оказалась задача создания принципиально новой аппаратуры, в которой характер преобразований речи изменялся бы во времени по закону, известному только корреспондентам, ведущим связь, и восстановить речь даже при наличии аналогичного аппарата было бы невозможно. В 1939 году в НИИС Наркомата связи была образована лаборатория во главе с В. А. Котельниковым, который еще в начале 1930-х годов начал заниматься проблемой создания засекречивающей аппаратуры для коротковолновой связи (такая аппаратура была создана и применялась на канале радиосвязи Москва — Хабаровск). Новая лаборатория продолжила исследования по этой тематике и приступила к разработке наиболее сложного в то время аппарата «Соболь-П», в котором частотные преобразования речевого сигнала сочетались с перестановками его отрезков по времени¹³.

Вместе с тем состояние ВЧ-связи оценивалось руководством НКВД как не вполне удовлетворительное. Имели место частые повреждения воздушных линий (особенно при инее и гололеде), на основных магистралях не хватало обходных связей. Наблюдались случаи нечеткого обслуживания абонентов, медленного выполнения их заказов. С целью улучшения работы ВЧ-связи, дисциплины и порядка обслуживания абонентов народный комиссар внутренних дел СССР 16 января 1940 года подписал приказ, основные положения которого имели характер программы конкретных действий на будущее. Приказом предусматривались установка дополнительных промежуточных усилителей для обеспечения в зимнее время бесперебойной ВЧ-связи центра с Киевом, Минском, Свердловском и в направлении Ленинград — Мурманск, а также оборудование засекречивающей аппаратурой 28 направлений ВЧ-связи.

Для обслуживания выделенной категории высших должностных лиц государства был введен служебный пароль «Молния». Если дежурному оператору поступал заказ от абонента, включенного в список лиц, обеспечиваемых ВЧ-связью с использованием этого пароля, то соединение осуществлялось немедленно с разъединением при необходимости других абонентов.

На московской станции устанавливалось круглосуточное дежурство инженеров и техников, причем на дежурного инженера возлагалась ответственность за техническое состояние оборудования и каналов ВЧ-связи в центре и на периферии. Было предписано заменить телефонисток в Москве, Ленинграде, Киеве и Минске хорошо подготовленными, опытными техниками. Вводилось правило, при котором все указания дежурных в Москве должны были выполняться дежурными техниками и телефонистками на периферии.

Приказом также предписывалось отпечатать «особой книжкой» утвержденный список абонентов ВЧ-связи по центру и периферии с указанием засекреченных линий связи, а также подготовить проект положения об этой связи. Необходимость такого нормативного акта ощущалась весьма остро. Правительственная междугородная связь функционировала уже десять лет, развиваясь и совершенствуясь согласно отдельным решениям руководства страны. Однако утвержденное положение об этой связи отсутствовало, вследствие чего не был урегулирован ряд вопросов, касающихся ее организации, эксплуатации, взаимоотношений с Наркоматом связи, иными ведомствами в части предоставления каналов связи, финансовых расчетов и т. д. Проект Положения об организации и эксплуатации правительственной ВЧ-связи был разработан, согласован с Наркоматом связи и представлен в СНК СССР на утверждение.

Наряду с этим в 1940 году штаты многих подразделений ВЧ-связи претерпели изменения: введены должности оперативных уполномоченных, увеличено количество инженеров, а должности начальников районов ВЧ-связи упразднены. Одновременно была проведена тщательная проверка всего личного состава по деловым качествам. В восьми крупных республиканских и областных центрах тогда функционировали отделения правительственной связи, в остальных пунктах — группы во главе с оперативными уполномоченными или старшими техниками. В условиях бурного развития правительственной связи эти изменения были направлены на повышение конспирации в работе подразделений, усиление контроля над состоянием оборудования и каналов ВЧ-связи, а также линий, по которым работает эта связь, укрепление взаимодействия с персоналом предприятий Наркомата связи, оперативными подразделениями органов НКВД.

В 1940 году после включения в состав СССР Бессарабии (ныне Республика Молдова), а также Северной

Буковины, Латвии, Литвы, Эстонии и местностей, отошедших к СССР по мирному договору с Финляндией, станции ВЧ-связи были построены в восьми городах на этих территориях.

Опыт предвоенных лет показал необходимость устойчивой закрытой связи центра с военным командованием на местах. Во исполнение постановления Совнаркома СССР от 25 ноября 1940 года «О включении в правительственную ВЧ-связь объектов Военно-воздушных сил Красной армии» уже к 1 декабря были включены 29 из 65 объектов, а к 5 декабря связь установлена с пунктами дислокации остальных объектов.

В 1940 году ВЧ-связь появилась с такими заполярными городами, как Кировск (разработка Хибинских месторождений апатита), Мончегорск (строительство комбината «Североникель»), Полярный (главная база Северного флота). Всего в 1939–1940 годах были открыты станции ВЧ-связи в 54 городах, а также 20 трансляционных пунктов (их количество достигло 36).

В январе 1941 года руководство страны приняло решение о включении в сеть ВЧ-связи 23 заводов Наркомата боеприпасов в 20 городах. Наркомат и 14 заводов были включены в действующие станции ВЧ-связи уже к 26 января, а после принятия по этому вопросу постановления Совнаркома СССР от 14 февраля 1941 года в марте — июне построены станции в восьми городах.

В связи с очередными преобразованиями в НКВД (в феврале 1941 года из его состава выделен Наркомат госбезопасности) отделение правительственной связи было передано из 2-го спецотдела НКВД в 4-й отдел НКГБ, но вскоре (с 1 апреля 1941 года) включено в состав Особого технического бюро (ОТБ) при наркомате внутренних дел (12-е спецотделение). Начальник отделения М. И. Ильинский одновременно стал помощником начальника ОТБ (с августа 1941 года — 4-й спецотдел НКВД СССР).

В конце первого квартала 1941 года ВЧ-связь функционировала с большинством столиц союзных республик, всеми краевыми и многими областными центрами. Работали 116 станций ВЧ-связи, до 40 основных и резервных усилительных пунктов. В стадии строительства находились еще 14 станций и несколько усилительных пунктов. АМТС были установлены уже на 28 станциях, а к концу второго квартала 1941 года запланирована автоматизация еще 20 станций. Всего на сети ВЧ-связи функционировали 134 канала связи, на 66 из них была установлена маскирующая аппаратура. Телеграфная связь осуществлялась уже с

36 городами, аппаратура С-308 установлена на шести основных направлениях этой связи. Численность подразделений правительственной связи достигла 903 единиц (60 в Москве и 843 на периферии).

ВЧ-связь приобрела большое значение, способствовала централизованному оперативному управлению страной, укреплению ее обороноспособности. Вместе с тем если по состоянию на март 1940 года в списке абонентов ВЧ-связи числились 82 станции и 337 (в том числе 40 в Москве) абонентов, то теперь ВЧ-связью обеспечивались уже 735 абонентов. Имелись заявки на включение еще 117 абонентов.

Перегрузка линий ВЧ-связи ухудшала ее оперативность и качество. Нарком внутренних дел обратился в инстанции с предложением о пересмотре списка абонентов ВЧ-связи и утверждении порядка обслуживания этой связью. 6 мая 1941 года СНК СССР утвердил Положение о правительственной высокочастотной ВЧ-связи НКВД СССР, закрепившее следующие принципиальные решения:

— ВЧ-связь предназначается для прямых междугородных телефонных переговоров ЦК ВКП(б), Правительства СССР и руководства отдельных наркоматов с центрами союзных республик и главнейшими пунктами СССР; включение абонентов в сеть ВЧ-связи производится по решению СНК СССР;

— пользование аппаратами ВЧ-связи разрешается только лицам, которым персонально аппарат установлен, или их непосредственным заместителям;

— для сохранения государственной тайны ведение совершенно секретных переговоров или передача открытым текстом телеграмм по ВЧ-связи запрещается;

— оперативное и техническое обслуживание ВЧ-связи осуществляется штатом НКВД СССР;

— ВЧ-связь работает по телефонным линиям Наркомата связи. В необходимых случаях для организации ВЧ-связи могут быть использованы телефонные линии Наркомата путей сообщения, Наркомата обороны, Наркомата военно-морского флота и других наркоматов;

— покрытие расходов Наркомата связи по обслуживанию линий, используемых ВЧ-связью, производится за счет специальных ассигнований.

Внесенные НКВД предложения о сокращении списка абонентов ВЧ-связи были утверждены Совнаркомом СССР 2 июня 1941 года (количество абонентов сокращено на 137 (с 735 до 598)¹⁴.

К тому времени угроза войны стала очевидной, но сети связи страны и средства связи Красной армии значительно отставали от систем связи Германии. На заседании Высшего военного совета 15 мая 1941 года И. В. Сталин, отметив, что «связь — наша ахиллесова пята», подчеркнул особую ответственность связистов и дал поручения для исправления ситуации¹⁵. Промышленность справилась с изготовлением маскирующей аппаратуры в количестве, достаточном для оснащения каналов правительственной связи. Однако огромный объем работы как на общегосударственной сети, так и в системе ВЧ-связи не мог быть выполнен в короткие сроки.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Правительственная связь СССР. Сб. документов. Т. 1. 1931–1941. М., 1997.

² Там же.

³ Фактологические материалы Спецсвязи ФСО России о решениях инстанций об организации специальной связи, начале ее работы с конкретными городами, объектами в стране, иностранными государствами, о состоянии отдельных сетей этой связи.

⁴ Правительственная связь СССР. Сб. документов. Т. 1. 1931–1941. М., 1997.

⁵ Многоканальная аппаратура ВЧ-телефонирования по воздушным и кабельным линиям связи. М., 1959; Развитие связи в СССР / Под общ. ред. Н. Д. Псурцева. М., 1967.

⁶ Правительственная связь СССР. Сб. документов. Т. 1. 1931–1941. М., 1997.

⁷ Андреев Н. Н., Петерсон А. П., Прянишников К. В., Старовойтов А. В. Российские телефонные шифраторы — от первых шагов до наших дней // Радиотехника. М., 1998. № 8.

⁸ Развитие связи в СССР / Под общ. ред. Н. Д. Псурцева. М., 1967.

⁹ Валдаев С. А. Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001.

¹⁰ Многоканальная аппаратура ВЧ-телефонирования по воздушным и кабельным линиям связи. М., 1959; Развитие связи в СССР / Под общ. ред. Н. Д. Псурцева. М., 1967.

¹¹ Развитие связи в СССР / Под общ. ред. Н. Д. Псурцева. М., 1967.

¹² Боевой путь войск специальной связи. Учеб. пособие / Под ред. П. Н. Воронина. М., 1967.

¹³ Андреев Н. Н., Петерсон А. П., Прянишников К. В., Старовойтов А. В. Российские телефонные шифраторы — от первых шагов до наших дней // Радиотехника. М., 1998. № 8; Калачев К. Ф. В кругу третьем (воспоминания и размышления о работе марфинской лаборатории в 1948–1951 гг.). М., 1999; Нейман И. С. Запись воспоминаний. 1982.

¹⁴ Валдаев С. А. Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001.

¹⁵ Шамшин В. А. Вклад связистов Москвы в победу // Электро-связь. М., 2004. № 11.

ГЛАВА 3

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ
СВЯЗЬ В ГОДЫ
ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ
ВОЙНЫ

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ
СВЯЗЬ
В НАЧАЛЬНЫЙ
ПЕРИОД
ВОЙНЫ



На второй день войны была создана Ставка главного командования (преобразована в июле в Ставку верховного командования), а 30 июня образован Государственный комитет обороны (ГКО) во главе с И. В. Сталиным. Появилась острая потребность в устойчивой закрытой связи с фронтами, в которые были преобразованы западные военные округа. При штабах фронтов и некоторых отдельных армий в Украине, Белоруссии, Литве, Латвии, Эстонии, Карело-Финской ССР, Смоленской, Ленинградской, Мурманской областях срочно создавались подвижные группы ВЧ-связи, перемещавшиеся вместе с этими штабами.

В связи с отступлением Красной армии многие станции ВЧ-связи были эвакуированы или уничтожены, часть оборудования и личного состава задействована в подвижных группах. Так, ВЧ-связь для штаба Западного фронта была организована с использованием оборудования закрытой могилевской станции, перевозимого в кузове грузового автомобиля ГАЗ-АА¹.

Все это явилось сложнейшей технической задачей: не имелось достаточного опыта организации междугородной связи в полевых условиях, остро ощущался недостаток малогабаритной аппаратуры, электрооборудования, кабелей. Особенно много хлопот доставляла аппаратура СМТ-34, которая не приспособлена для транспортировки и по

габаритам (высота 2,5 м) не могла быть нормально установлена в кузове автомобиля, блиндаже, землянке и поэтому эксплуатировалась в горизонтальном положении.

В связи с началом военных действий руководством НКВД было дано указание о полном обеспечении ВЧ-связью Наркомата обороны (в Москве дополнительно установили 50 телефонов, на периферии — 124). Поскольку емкость АМТС-ЦА (150 номеров) оказалась исчерпанной, дополнительно установили станцию ручного обслуживания на 30 номеров.

10 июля 1941 года начались Смоленское сражение и оборона Ленинграда, а 11 июля — Киева. Несмотря на трудности, задача оперативной организации ВЧ-связи в интересах Ставки верховного командования решалась: в июле 1941 года при штабах фронтов и армий действовали 12 подвижных групп правительственной ВЧ-связи.

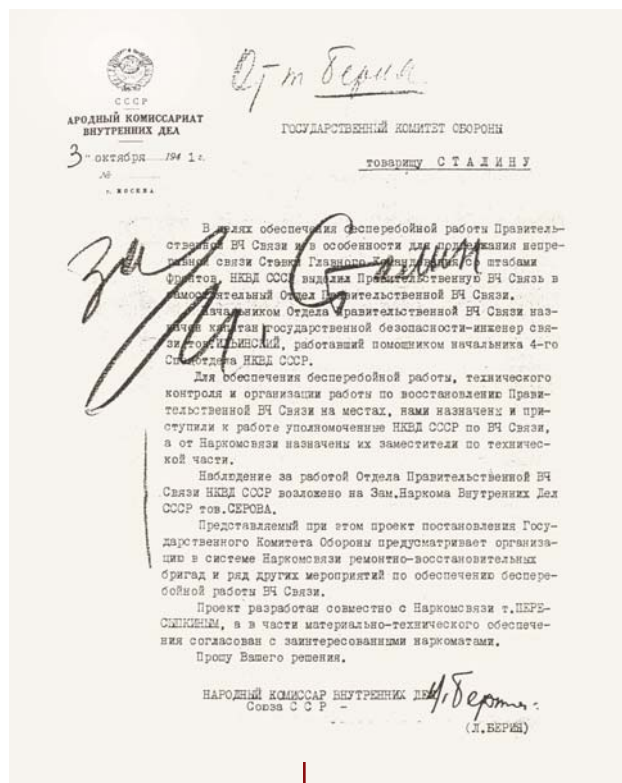
19 июля 1941 года И. В. Сталин стал наркомом обороны. С целью мобилизации и рационального использования имевшихся материальных и людских ресурсов связи было принято решение о централизации руководства общегосударственной и военной связью: 23 июля нарком связи И. Т. Пересыпкин по совместительству назначен заместителем наркома обороны и начальником Управления связи Красной армии (с 5 августа — Главное управление связи Красной армии — ГУСКА). По его свидетельству, «основным средством связи Ставки в первые месяцы войны являлась телеграфная связь с использованием буквопечатающих аппаратов Бодо. В последующее время, вплоть до окончания войны, основным средством связи Ставки с командующими фронтами и армиями была высокочастотная телефонная связь, или, как ее тогда называли, «ВЧ-связь»².

С 22 июля 1941 года налеты немецкой авиации на Москву стали регулярными. Метрополитен служил самым надежным бомбоубежищем. Люди размещались и на станциях, и в туннелях, для чего были сооружены специальные настилы. В метро временно разместились различные государственные учреждения, узлы связи. В частности, на станции «Кировская» (ныне «Чистые пруды») — Ставка верховного командования. На платформе этой станции, закрытой для пассажиров, было решено смонтировать резервную станцию ВЧ-связи с целью обеспечения возможности быстрого переключения на нее связей действующей московской станции.

В начале августа 1941 года Ставка верховного командования преобразована в Ставку верховного главнокомандования (ВГК). 23 августа ВГК принял постановление о мероприятиях по междугородной телефонной связи со

штабами фронтов и особо важными оборонными объектами, которое, в частности, предусматривало немедленную организацию производства аппаратуры для ВЧ-связи на базе эвакуированного в Уфу цеха дальней связи завода «Красная Заря» и на одном из московских заводов, а также поставку необходимых для этого материалов. Постановление обязало Наркомат обороны с целью быстрее восстановления линий связи, используемых для ВЧ-связи, сформировать 25 эксплуатационных и 15 строительных рот связи и прикомандировать их к Наркомату связи. В НКВД была создана оперативная группа, в которую вошли представители Наркомата связи. В ее задачи входило изыскание сохранившихся линий и использование их для связи Ставки с фронтами³.

С 23 августа по 10 сентября связистами Наркомата связи и Красной армии была построена воздушная линия вокруг Москвы для создания возможности обеспечения связи, минуя столицу. В местах пересечения этой линии с наиболее важными магистралями: в Химках, Немчиновке, Бутово, Люберцах — созданы резервные узлы связи, здесь



Докладная записка Л. П. Берия И. В. Сталину о создании отдела правительственной ВЧ-связи

же смонтированы станции ВЧ-связи с возможностью перехвата ее каналов в северном, западном, южном и восточном направлениях. Несколько позже на значительном расстоянии от Москвы построили так называемое «восточное полукольцо» для перехвата наиболее важных связей на дальних подступах к Москве⁴.

В сентябре 1941 года крупный узел ВЧ-связи был оборудован в Бологом для обеспечения связи с Ленинградом, Северо-Западным и Волховским фронтами. Созданный в то время узел ВЧ-связи в Воронеже предназначался для Брянского, Юго-Западного и Южного фронтов. Крупный узел ВЧ-связи был также оборудован в Куйбышеве, куда начали переезжать некоторые правительственные учреждения, организации, иностранные посольства.

Значительно возросший объем задач, возложенных на подразделения правительственной связи, потребовал структурных изменений: приказом НКВД СССР от 2 октября 1941 года в составе наркомата было создано самостоятельное подразделение — Отдел правительственной связи (ОПС) под руководством М. И. Ильинского.

С целью обеспечения бесперебойной работы ВЧ-связи в прифронтовой полосе ПКО 4 октября 1941 года обязал Наркомат связи организовать линейно-восстановительные колонны для линий ВЧ-связи к штабам фронтов и обходных линий. Было также предусмотрено назначение Наркоматом внутренних дел и Наркоматом связи уполномоченных по ВЧ-связи в 20 городах и утверждено положение об этих уполномоченных — «ответственных за обеспечение четкого и бесперебойного действия телефонных линий правительственной ВЧ-связи и важнейших оперативных телеграфно-телефонных связей Ставки главного командования Красной армии». Уполномоченные незамедлительно приступили к работе. Они подчинялись соответственно начальнику ОПС НКВД и заместителю наркома связи (уполномоченные от НКС являлись заместителями уполномоченных от НКВД по технической части), пользовались большими правами.

В результате Смоленского сражения (10 июля — 10 сентября 1941 года) наступление немецкой группы армий «Центр» было приостановлено. Однако после окружения 7 октября шести советских армий под Брянском и Вязмой путь к Москве для немцев был практически открыт. В этот критический момент всего через 10 дней (12 октября) после назначения на должность начальника ОПС М. И. Ильинский, успевший многое сделать для развития ВЧ-связи, трагически погиб (случайный выстрел). Начальником ОПС был назначен И. Я. Воробьев.

17 октября все каналы связи, соединительные и абонентские линии действующей московской станции ВЧ-связи были переключены на резервную станцию в метро. В тяжелых условиях, при повышенном шуме и вибрации от проходящих поездов пришлось трудиться персоналу, который, работая в две смены, не только оперативно предоставлял связь абонентам, но и осуществлял руководство сетью ВЧ-связи в целом. От установления соединений абонентов автоматическим способом в военное время пришлось отказаться.

20 октября было объявлено, что Москва на осадном положении. В этой ситуации ОПС продолжал прилагать максимум усилий для обеспечения работы ВЧ-связи. При этом самым большим вопросом была техника, ее очень не хватало. В то время и в дальнейшем руководящий и инженерный состав ОПС зачастую командировался в штабы фронтов и армий для участия в организации и обеспечении ВЧ-связи с ними, а также в другие пункты страны для руководства строительством станций, линий связи.

В специальной лаборатории НИИС Наркомата связи СССР под руководством В. А. Котельникова продолжались исследования методов речепреобразования для шифрующей аппаратуры⁵.

Когда обстановка под Москвой стала особенно напряженной, необходимо было решить вопрос о развертывании запасного узла связи Ставки ВГК. И. Т. Пересыпкин лично докладывал этот вопрос И. В. Сталину, который решил создать запасной узел в Арзамасе. И. Т. Пересыпкин в своих воспоминаниях пишет: «Это неожиданное решение буквально ошеломило меня. В голове мгновенно замелькали тревожные мысли... о том, что местные средства связи в указанном районе развиты крайне слабо и что расположен он далеко от основных магистралей связи страны. Однако задача была поставлена, и ее надо было немедленно выполнять.. Не прекращавшаяся ни днем, ни ночью самоотверженная работа всего личного состава... позволила за пять суток (!) смонтировать и пустить в эксплуатацию 21 октября 1941 года мощный резервный узел связи Ставки ВГК. Он имел в своем составе... станцию высокочастотной связи, междугородную телефонную станцию... мощную дизельную электростанцию... В кратчайший срок связисты выполнили большой объем линейных работ и присоединили узел к нужным направлениям»⁶. Построенный резервный узел как узел связи Ставки ВГК не пригодился, Ставка оставалась в Москве до окончания войны. Вспомогательные узлы ВЧ-связи были оборудованы также в Горьком (куда одно время предполагалось перемещение Ставки ВГК), Саратове, Казани, Уфе, местечке Капустин Яр под Сталинградом.

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СВЯЗИ КАК СРЕДСТВА УПРАВЛЕНИЯ ФРОНТОМ И ТЫЛОМ

5 декабря 1941 года началось контрнаступление Красной армии в битве за Москву. Сотрудники правительственной связи продолжали на практике приобретать и отрабатывать навыки быстрой организации связи со штабами фронтов и армий при их частых перемещениях в условиях резкого изменения боевой обстановки. Количество подвижных групп ВЧ-связи при штабах фронтов и отдельных армий достигло 45 с общей численностью 90 человек. Еще в ноябре при штабах фронтов постепенно началось создание отделов правительственной связи (а позднее — станций ВЧ-связи при штабах всех армий) с непосредственным подчинением ОПС НКВД СССР.

Московская станция ВЧ-связи выполняла особую роль в обеспечении устойчивой работы правительственной связи в годы войны. Для немедленного и качественно обслуживания высшего звена государственного руководства в конце 1941 года была создана служба специального коммутатора (СК), разместившаяся в одном из помещений, которое ранее занимала московская станция до переноса ее в метро. Служба СК не только обеспечивала связь абонентов высшей категории (по паролю «Молния»), но и сосредотачивала у себя всю оперативную информацию о работе ВЧ-связи на важнейших направлениях, прежде всего с фронтами⁷.

Учитывая, что за время боевых действий количество абонентов ВЧ-связи увеличилось вдвое, 30 декабря 1941 года был установлен следующий порядок:

— ВЧ-связью по паролю «Молния» вне очереди обеспечиваются члены ГКО, члены и кандидаты в члены ЦК ВКП(б), начальник Генерального штаба и его заместитель. При необходимости другие абоненты разъединяются с целью предоставления связи указанным должностным лицам;

— пользование аппаратами ВЧ-связи разрешается только тем, кому они непосредственно установлены;

— время разговора всех абонентов (за исключением соединений по паролю «Молния») ограничивается десятью минутами с последующим разъединением после предупреждения.

К началу января 1942 года немецкие войска были отброшены от Москвы на 100–250 км. Работу проводной свя-

зи в период битвы под Москвой Г. К. Жуков (тогда командующий Западным фронтом) оценил так: «Близость столицы, использование всех линий правительственной и гражданской сети связи позволяло нам... иметь надежную связь со Ставкой, Генеральным штабом и всеми входившими во фронт армиями»⁸.

Для правительственной связи в то время в основном использовались воздушные (столбовые) линии, которые строились и обслуживались линейными подразделениями Наркомата связи и линейными ротами связи Красной армии. У большей части личного состава линейных рот не было достаточной подготовки, они не имели необходимого количества инструментов, полевых телефонных аппаратов, транспорта, запасных частей и расходных материалов, что отрицательно сказывалось на их деятельности при ликвидации многочисленных аварий линий связи от бомбардировок, артиллерийских обстрелов, действий вражеских диверсионных групп. В звене Ставка ВГК — фронт средняя продолжительность перерывов связи при каждом линейном повреждении достигала нескольких часов. Требовалось резко улучшить техническое состояние линейного хозяйства.

11 января 1942 года ГКО официально возложил на НКВД СССР эксплуатацию и охрану наиболее важных магистральных линий связи к фронтам, организацию и обеспечение бесперебойной ВЧ-связи между Москвой и штабами фронтов, установил круг должностных лиц, имеющих право пользоваться этой связью (члены ГКО, заместители наркомов обороны и внутренних дел, первый заместитель начальника Генштаба, заместители начальника Генштаба (по направлениям), командующие и члены военных советов фронтов, начальники штабов фронтов и начальники особых отделов НКВД фронтов). В ведение НКВД СССР были полностью переданы все магистральные линии, необходимые для работы ВЧ-связи, эксплуатация всех остальных проводов, находящихся на переданных магистралях, а также эксплуатационно-технический состав, линейные ремонтно-восстановительные колонны и роты, обслуживающие эти магистрали (ГУСКА передало в оперативное подчинение НКВД 30 отдельных рот связи). Использование линий, по которым работает ВЧ-связь, для каких-либо иных нужд запрещалось. Предстояло также смонтировать на автомашинах (типа штабного трехосного автобуса) 20 подвижных станций ВЧ-связи, предназначенных для использования в случае перемещения штабов фронтов.

ОПС НКВД СССР, приняв линии связи к фронтам, провел их обследование и выявил неудовлетворительное состояние этих линий. Был реализован ряд срочных мер по приведению линий в порядок и оборудованию качественных обходных связей. Все магистральные линии к фронтам были разделены на линейные участки, а в ОПС создана линейная служба. Большое внимание уделялось обучению личного состава, обслуживающего линии связи. В результате количество и продолжительность перерывов ВЧ-связи из-за линейных повреждений значительно сократились.

После того как ВЧ-связь с фронтами была налажена, руководство страны получило возможность вести прямые переговоры с командующими фронтами, оперативно ставить им задачи, не прибегая к помощи третьих лиц, без чего нельзя было обойтись при использовании иной связи⁹. Строительство и восстановление линий связи еще в течение года официально оставались в ведении Наркомата обороны и Наркомата связи, однако реально эти функции на основных магистралях выполнялись силами находившихся в оперативном подчинении НКВД линейных работников и рот связи.

Начальнику фронтowego отдела ВЧ-связи непосредственно подчинялись начальники фронтowych станций ВЧ-связи и линейных участков. Ему было предоставлено право использования для нужд правительственной связи любых линий и каналов связи всех ведомств. По его первому требованию начальники связи фронтов и армий, областных управлений Наркомата связи были обязаны немедленно восстанавливать и передавать линии для ВЧ-связи, не допуская их занятия полевыми войсковыми связями, связями ПВО и другими, а руководители органов НКВД — оказывать всякое содействие в обеспечении ВЧ-связи командования фронта со Ставкой ВГК. Начальниками отделов ВЧ-связи фронтов в разное время являлись: П. В. Бураков (Волховский, Северо-Западный), В. П. Вакиш (Центральный, 1-й Белорусский), П. Н. Воронин (Западный), В. А. Ерасов (Карельский), Ю. М. Захаров (Юго-Западный), П. П. Изотов (Воронежский, Центральный), Н. С. Карпов (Брянский, 2-й Украинский), М. В. Катков (Юго-Западный), П. И. Киянов (3-й Белорусский), Г. Ф. Короткий (4-й Украинский), С. Н. Кособочков (Воронежский, Степной), В. И. Кострюков (1-й Украинский), А. Т. Кофанов (Карельский), Кривошей (1-й Украинский), А. Д. Кураков (Сталинградский, Донской), А. Н. Панченко (Сталинградский), В. А. Рудаков (Южный), Н. С. Фомин (Ленинградский), М. С. Хомяков (Кавказский, 2-й Белорусский), В. А. Цилбов (Калининский) и др.¹⁰

Наряду с созданием ОПС фронтов отделы правительственной связи несколько позднее были образованы в таких крупных городах, как Ленинград, Воронеж, Куйбышев, Свердловск, Новосибирск, Хабаровск.

В первом квартале 1942 года емкость московской станции ВЧ-связи была увеличена. На ней смонтировали резервный специальный коммутатор, позволявший при необходимости полностью дублировать основной спецкоммутатор.

Аппаратура для ВЧ-связи изготавливалась тогда практически только в эвакуированных в начале войны из Ленинграда в Уфу цехе дальней связи завода «Красная Заря» (на уфимском заводе № 628) и Государственном союзном производственно-экспериментальном институте (ГСПЭИ) № 56 Наркомата электротехнической промышленности (НКЭП). 15 марта 1942 года ГКО обязал НКЭП организовать на базе указанного цеха самостоятельное оборонное предприятие — завод по производству аппаратуры для правительственной связи, а также для нужд Наркоматов обороны и связи. На этот завод (№ 697) из Ленинграда и Москвы было вывезено необходимое дополнительное оборудование, а также направлены рабочие и инженерно-технические работники с завода «Красная Заря». На период освоения новым заводом производства специальная лаборатория НИИС Наркомата связи с оборудованием и штатом разработчиков технических средств связи и засекречивания информации в ноябре 1941 года была также эвакуирована в Уфу (большая часть ее сотрудников во главе с В. А. Котельниковым трудилась в ГСПЭИ № 56, остальные переведены в НКВД СССР)¹¹.

В крайне сложных условиях обеспечивалась ВЧ-связь с Ленинградом в период его блокады. Из воспоминаний руководителя подразделения правительственной связи П. И. Гусева: «Суровая зима 1941–1942 годов была самым тяжелым испытанием для связистов. Правительственная связь работала не всегда устойчиво. До 25 июля 1941 года ВЧ-связь с Ленинградом осуществлялась через Волхов — Тихвин и Волхов — Петрокрепость. 2 сентября немецкие войска заняли Мгу и разрушили магистральную линию Ленинград — Волхов. Была потеряна связь через Бологое и Вологду. 3 октября 1941 года Военный совет Ленинградского фронта принял решение о прокладке подводного кабеля через Ладожское озеро... 29 октября, несмотря на суровые погодные условия... был проложен бронированный кабель протяженностью около 40 км, соединивший Ваганов на западном и Белозерку на восточном берегу. С 30 октя-

бря 1941 года Ленинград получил надежную телефонную связь с Москвой. В июле 1942 года через Ладожское озеро был проложен второй кабель...»¹².

Сорок месяцев враг угрожал заполярному форпосту России — Мурманску, стремился бомбардировками сжечь его дотла. Город почти превратился в руины, но жил, сражался, работал. Через его незамерзающий порт шли поставки из США по ленд-лизу. После сильнейшей бомбардировки 18 июня 1942 года техника ВЧ-связи была перемещена из поврежденного здания Управления НКВД в один из уцелевших подвалов, а затем в оборудованное в скале убежище. Немногочисленный персонал станции под руководством Р. С. Келарева практически круглосуточно находился на этом объекте, обеспечивая ВЧ-связь¹³.

17 июля 1942 года началась Сталинградская битва. Устойчивая работа связи тогда была исключительно важна. Решением этой задачи на месте руководили представители Наркомата связи, ГУСКА, ОПС НКВД. Яркое представление о событиях того времени дает описание лишь нескольких эпизодов, сделанное П. Н. Ворониным: «Штаб фронта, оперативная группа, командующие авиацией и артиллерией разместились в штольне, выходящей на берег Волги. Я попросил у командующего фронтом А. И. Еременко разрешения развернуть станцию ВЧ-связи в этой же штольне. Повесили плащ-палатку, отделяющую командование от станции, установили коммутатор. К этому времени с левого берега от сталинградской станции ВЧ-связи, которая имела связь с Москвой, связисты Наркомата связи проложили через Волгу полевой кабель ПТФ-7. К утру 24 августа ВЧ-связь штаба фронта с Москвой была восстановлена. Однако кабель через несколько суток замокал и выходил из строя, приходилось класть новый, как правило, по ночам, так как днем, увидев на воде лодку, немцы начинали ее обстреливать из минометов или бомбить с воздуха. Сущим бедствием стали баржи, перевозившие горючее: будучи пробиты пулями или снарядами, они постепенно погружались, их сносило течение, и они, как таран, перерезали все, что лежало поперек реки, в том числе и кабели.

Наконец из Москвы был доставлен специальный кабель, каждый барабан которого весил около тонны. Никакая лодка не могла его выдержать. Было решено сделать плоты. Несмотря на артобстрел и бомбежку, кабель проложили, и связь через Волгу стала устойчивой. После переезда штаба фронта на левый берег сталинградская станция ВЧ-связи стала выполнять функции фронтовой»¹⁴.

В связи с перебазированием промышленности в восточные регионы страны там в 1941–1942 годах было построено несколько десятков станций и усилительных пунктов ВЧ-связи с целью ее обеспечения с важнейшими оборонными предприятиями. Значительно увеличилось количество и улучшилось качество средств связи, поставляемых промышленностью. Была создана портативная двухканальная аппаратура надтонального ВЧ-телефонирования НВЧТ-42 (оконечная «Сокол-О» и промежуточная «Сокол-П»), которая успешно работала по воздушным, а также по кабельным линиям связи в спектре частот 2,6–9,2 кГц. При использовании бронзовой цепи связь обеспечивалась без усиления до 700 км. Эта аппаратура применялась в качестве основной для организации каналов ВЧ-связи с фронтами.

В короткий срок были разработаны более компактная, чем СМТ-34 и ТВЧ-34, полевая оконечная и промежуточная трехканальная аппаратура СМТ-42 («Сойка») и ТВЧ-42 («Стриж»); низкочастотный дуплексный усилитель («Селезень») для связи по НЧ на участке фронт — армия; коммутатор малой емкости К-2/5; портативная абонентская установка с маскирующей аппаратурой (САУ-14 «Снегирь»), смонтированная вместе с источниками электропитания в небольшом чемодане и предназначенная для обеспечения связью командующего фронтом или представителя Ставки ВГК при их выездах в пункты, где нет станций ВЧ-связи; маскирующая аппаратура СИ-15 («Синица» — полевой вариант аппаратуры ПЖ-8). Некоторое время применялись также приборы маскировки телефонной передачи «Соловей» (в одном корпусе с полевым телефоном УНА-И).

За создание комплекса полевой телефонной аппаратуры большая группа ученых и инженеров была удостоена звания лауреатов Сталинской премии. В более позднее время наряду с отечественными стали использоваться и трофейные станционные и линейные средства связи.

Приданные фронтовым станциям ВЧ-связи подвижные станции, смонтированные в специальных автобусах, оснащались аппаратурой ВЧТ, «Синица», «Соловей», коммутатором, переносными аккумуляторами, бензоагрегатом Л-3 с генератором постоянного тока и зарядным щитком, запасом полевого кабеля и комплектом инструмента.

С назначением в августе 1942 года Г. К. Жукова заместителем Верховного главнокомандующего для него была оборудована перевозимая станция ВЧ-связи, которая перемещалась вместе с ним в поездках по фронтам вплоть до окончания войны¹⁵.

Основной задачей для лаборатории НИИС в новых условиях работы при ГСПЭИ № 56 в Уфе явилось создание аппаратов «Соболь-П» для шифрования телефонных переговоров по линиям КВ-радиосвязи. Два образца уже в июле 1942 года использовались на канале радиосвязи Москва — Тбилиси в условиях, когда проводная связь с югом страны часто нарушалась.

В то время в Уфе и даже в Москве не было заводов точной механики, способных серийно изготавливать электромеханические узлы аппаратуры «Соболь-П». 18 августа 1942 года ГКО принял решение о привлечении к этой работе завода № 209 (имени Кулакова) Наркомата судостроительной промышленности в блокадном Ленинграде. Работники завода, несмотря на голод, бомбежки и артиллерийские обстрелы, сумели к январю 1943 года создать 12 сложнейших устройств, которые были перевезены в Уфу. К середине 1943 года все аппараты «Соболь-П» были отлажены и сданы в эксплуатацию. Они использовались для связи фронтов с Москвой и между собой в основном в аварийных ситуациях, когда нарушалась проводная связь. Позднее (в 1944 году) аппаратура «Соболь-П» была модифицирована (под руководством В. А. Котельникова создана аппаратура «Соболь-Д»)¹⁶.



П. Ф. Угловский

В 1942 году была разработана шифрующая аппаратура «Сова». Ее намечалось использовать как в комплекте с аппаратурой ВЧ-связи «Сокол», так и на проводных каналах связи, образованных с помощью другой аппаратуры. Поскольку аппаратура «Сова», как и «Соболь-П», содержала механические узлы, их изготовление было также поручено ленинградскому заводу № 209, который до конца года выпустил 60 таких узлов. В то время при КБ завода № 209 была образована лаборатория секретной телефонии.

К октябрю 1942 года специалисты ОПС и завода № 209 завершили исследования по созданию новой, более совершенной переносной шифрующей аппаратуры «Волга». Постановление ГКО от 23 октября 1942 года предусматривало выпуск опробованного макета этой аппаратуры и начало ее серийной поставки в первом квартале 1943 года. С помощью аппаратуры «Сова» и «Волга» предполагалось обеспечивать в первую очередь работу проводных каналов ВЧ-связи между Москвой и штабами фронтов, а во вторую очередь — основных тыловых магистралей. Вскоре лаборатория завода № 209 начала разработку нового полевого шифратора «Нева-П».

К середине октября 1942 года было завершено оснащение станциями ВЧ-связи штабов всех армий. В связи с созданием новых станций на фронте и в тылу потребность в станционном и линейном оборудовании, материалах, обслуживающем персонале резко увеличилась. Поставкам оборудования и материалов было посвящено постановление ГКО от 14 октября 1942 года, а ускоренной подготовке специалистов — два приказа НКВД (от 13 декабря 1942 и 15 января 1943 года).

Размещение московской станции ВЧ-связи в метро являлось вынужденной мерой, ее эксплуатация осуществлялась в не подходящих для этого условиях, да и емкость станции не вполне соответствовала имевшимся тогда потребностям. 20 ноября 1942 года Совнарком СССР принял решение о строительстве более мощной станции на новом положении — в защищенном (подземном) сооружении. С помощью метростроевцев начались проектно-исследовательские и строительные работы. В декабре 1942 года начальником ОПС был назначен М. А. Андреев, а И. Я. Воробьев стал (до 1946 года) его заместителем.

30 января 1943 года ГКО отметил неудовлетворительную работу ГУСКА по предоставлению высококачественных проводов для ВЧ-связи и возложил на НКВД строительство, эксплуатацию, восстановление и охрану всех магистральных линий, используемых для ВЧ-связи между

Ставкой ВГК и штабами фронтов и армий. Наркомат обороны обязали сформировать для этого и передать НКВД 105 отдельных рот связи, а также 30 рот, находившихся тогда в оперативном подчинении НКВД. Кроме того, для переброски линейных материалов, оборудования и аппаратуры на фронтовые станции и магистрали были выделены три грузовых самолета Ли-2, а Наркомату путей сообщения дано задание обеспечить внеочередное продвижение вагонов с имуществом для правительственной связи наряду с грузом вооружения и боеприпасов. Было также установлено, что трофейный кабель части Красной армии должны передавать для ВЧ-связи (Г. К. Жуков 4 февраля 1943 года приказал командующим фронтами весь трофейный телеграфно-телефонный кабель ППК-4, находящийся на складах, и впредь по мере его поступления немедленно передавать на местах начальникам отделов ВЧ-связи)¹⁷.

Во исполнение постановления ГКО приказом НКВД СССР от 31 января 1943 года Отдел связи Главного управления внутренних войск (ГУВВ) НКВД был реформирован в Управление связи, которое возглавил бывший начальник Отдела связи Главного управления пограничных войск НКВД П. Ф. Угловский. Одновременно было утверждено Положение об обслуживании правительственной ВЧ-связи, четко определившее функции ОПС и Управления связи в центре, отдела ВЧ-связи фронта, а также полномочия начальника фронтового отдела и командира приданного ему полка (батальона) связи. В частности, начальник отдела ВЧ-связи фронта являлся старшим оперативным начальником частей связи, обслуживающих линии правительственной связи фронта, и полностью отвечал за общее состояние ВЧ-связи фронта. Командир полка (батальона) связи являлся непосредственным организатором и руководителем строительства, восстановления, эксплуатации и охраны линий ВЧ-связи на участке фронта по заданию начальника фронтового отдела ВЧ-связи¹⁸. Линейная служба в ОПС была упразднена.

9 февраля 1943 года были объявлены штаты и пункты дислокации пяти отдельных полков и двенадцати отдельных батальонов связи внутренних войск НКВД, формируемых из передаваемых частей. Основные мероприятия по формированию закончили к 15 февраля 1943 года. Эта дата считается днем создания войск правительственной связи (установлен приказом № 3 НКВД СССР от 2 января 1944 года). Таким образом, войска были созданы в период, когда Красная армия, закончив 2 февраля 1943 года ликвидацию и пленение окруженной под Сталинградом немецко-фашистской группировки, развивала наступление на запад.

В начале 1943 года уфимский завод № 697 наладил выпуск шифрующей аппаратуры «Сова», которой постепенно начали оснащаться каналы связи Москвы со штабами фронтов. В то же время сотрудники лаборатории ОПС и завода № 209 приступили к разработке шифратора «Волга-С» — стационарного варианта создававшейся тогда аппаратуры «Волга». 4 марта 1943 года ГКО принял постановление об организации во втором полугодии на заводе № 209 производства 100 комплектов этих шифраторов, а также выпуске десяти аппаратов «Соболь-П» в третьем квартале и двух аппаратов «Соболь-Р» в четвертом квартале этого года. Сотрудники лаборатории НИИС НКС, находившиеся с ноября 1941 года при ГСПЭИ № 56, с 10 марта 1943 года были переведены в НКВД для укомплектования лаборатории ОПС, а также в лабораторию завода № 209.

С 10 июня 1943 года согласно приказу НКВД СССР «О реформировании Управления связи ГУВВ НКВД СССР» руководство войсками правительственной связи стало осуществлять самостоятельное Управление войск правительственной связи (УВПС) НКВД СССР во главе с П. Ф. Угловским. Этим же приказом утверждены Положение о работе Отдела правительственной ВЧ-связи НКВД СССР и Управления войск правительственной связи НКВД СССР по обеспечению бесперебойной и качественной правительственной связи Ставки ВГК со штабами фронтов и армий и их взаимоотношениях в этих вопросах, а также Положение о начальнике Отдела правительственной связи фронта¹⁹.

С целью дальнейшего расширения производства аппаратуры для ВЧ-связи постановлением ГКО от 15 июня 1943 года три телефонно-телеграфных завода, ГСПЭИ № 56 и 5-й проектно-монтажный трест НКЭП были приравнены к оборонным предприятиям, их рабочие и инженерно-технические работники освобождались от мобилизации в Красную армию, а из ее рядов подлежали демобилизации квалифицированные рабочие, ранее трудившиеся на заводе «Красная Заря», с целью их использования по специальности на указанных предприятиях. Поставку материалов заводам-изготовителям аппаратуры для ВЧ-связи предписывалось осуществлять в первоочередном порядке наравне с авиационной и танковой промышленностью, они подлежали бесперебойному снабжению электроэнергией, водой с внесением их в список неотключаемых предприятий. Рабочим предоставлялось дополнительное питание, выпускникам ремесленных училищ — обувь и одежда. Постановление предусматривало также выделение 109 различных автомобилей для армейских и фронтовых



Московская станция ВЧ-связи.

Линейно-аппаратный зал. 1944 г.



Московская станция ВЧ-связи.

Зал междугородной АТС. 1944 г.

станций, для ОПС и заводов НКЭП, изготовление, поставку для всех них конкретных видов аппаратуры, оборудования, станков, режущего и мерительного инструмента, металла, строительных и иных материалов. Аналогичные меры в период войны принимались руководством страны и в отношении других предприятий, в частности ленинградского завода № 209 имени Кулакова.

2 июля 1943 года М. А. Андреев и П. Ф. Угловский утвердили Положение о начальнике направления правительственной связи (ННПС), в ведение которого входило определенное направление линий с проводами ВЧ-связи от штаба фронта к штабу армии и абонентские линии армейской станции ВЧ-связи. В оперативное подчинение ННПС передавались одна-две роты связи.

15 декабря 1943 года руководство НКВД утвердило согласованное с Генштабом и ГУСКА Положение об оперативных органах и войсках правительственной связи

НКВД СССР, в котором на ОПС фронтов и армейские станции ВЧ-связи, войска правительственной связи возлагались конкретные задачи по предназначению, определена ответственность начальников ОПС фронтов и командиров отдельных полков (батальонов) войск за состояние правительственной связи фронта, а также установлен порядок подчиненности этих должностных лиц руководству ОПС и УВПС НКВД СССР. Согласно Положению командующие фронтами были обязаны лично или через начальника штаба по возможности заблаговременно ориентировать начальника правительственной связи фронта об обстановке и предполагаемых перемещениях штаба фронта и армии с целью своевременной организации ВЧ-связи. В Положении также оговорены условия размещения отделов ВЧ-связи фронтов и управлений полков правительственной связи, охраны фронтовых и армейских станций ВЧ-связи, порядок установки телефонных аппаратов этой связи в штабах фронтов и армий, пополнения частей войск правительственной связи личным составом, обеспечения фронтовых отделов и частей войск горючим, запчастями к автомобилям, гужевым транспортом и другие вопросы²⁰. В конце декабря 1943 года в боевых условиях функционировали до 105 фронтовых и армейских станций ВЧ-связи.

По мере очищения от врага захваченной им территории восстанавливались действовавшие до войны и строились новые станции и усилительные пункты ВЧ-связи. Было открыто много новых станций и в других регионах страны. После завершения строительных работ по созданию объекта для новой московской станции ВЧ-связи силами персонала ОПС осуществлены монтаж и настройка ее оборудования. В туннелях метро и кабельной канализации проложено около 60 км кабелей. 22 апреля 1944 года новая станция введена в эксплуатацию.

Изготовление опытных образцов и испытания шифратора полевого типа «Волга» завершены к началу 1944 года. Одновременно продолжалась разработка аппаратуры «Волга-С», «Нева-П» и ее стационарного варианта «Нева-С», а также «Соболь-Д». Согласно постановлению ГКО от 18 мая 1944 года на заводе № 209 было создано специальное конструкторское бюро по разработке шифрующей аппаратуры.

С выходом Красной армии за пределы довоенной границы СССР задача обеспечения связи в условиях удаленности фронтов от Москвы на 1,5–2,0 тыс. км еще более усложнилась, но с учетом приобретенного опыта решалась в основном успешно. По состоянию на 1 августа 1944 года государствен-



М. А. Андреев (4-й слева во 2-м ряду) и П.Ф. Угловский (5-й) с руководителями фронтовых органов и частей войск ВЧ-связи. 1945 г.

ных наград удостоены 505 сотрудников правительственной связи (в том числе 296 из фронтовых отделов, 114 из периферийных станций, 95 из центрального аппарата).

16 апреля 1945 года началась битва за Берлин. Из воспоминаний И. С. Конева: «Берлинская операция была, пожалуй, самой сложной из всех операций, которые мне довелось проводить за время Великой Отечественной войны. В связи с этим командованию фронта пришлось ежедневно и еженощно заниматься множеством разнообразных вопросов. Хорошо еще, что связь не доставляла нам дополнительных затруднений, работала четко... В эти дни управление главным образом шло по «ВЧ»²¹.

30 апреля 1945 года в Берлине было водружено Знамя Победы, 2 мая завершён разгром берлинской группировки вермахта, 9 мая в Карлсхорсте под председательством Г. К. Жукова завершилась процедура подписания акта о безоговорочной капитуляции Германии.

8 августа 1945 года СССР, выполняя обязательства, данные своим союзникам, объявил войну Японии. Боевые действия развернулись на протяжении более 5 тыс. км вдоль границ СССР и Монгольской Народной Республики, были сформированы три фронта (Забайкальский, 1-й и 2-й Дальневосточные). Дальнейшие события, в которых приняли активное участие подразделения и части войск правительственной связи, развивались стремительно: 9 августа — 2 сентября проведена Маньчжурская операция против Квантунской армии, 11–25 августа — Южно-Сахалинская операция, 18 августа — 1 сентября — Курильская десантная операция, 24 августа освобожден Пхеньян. 2 сентября подписан акт о безоговорочной капитуляции Японии.

Еще в 1944 году правительство приняло решение о строительстве здания для ОПС, послевоенной московской станции ВЧ-связи. По окончании строительства коллектив действующей станции в новом здании выполнил монтаж более совершенного оборудования и в конце 1945 года переключил на него действовавшие связи и абонентские установки²².

ВОЙСКА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СВЯЗИ, ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ХОДЕ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ

Войска правительственной связи, ставшие, по сути, новым родом войск НКВД, приняли боевое крещение в Курской битве.

Располагая информацией о намерении противника провести летом 1943 года операцию «Цитадель», Ставка ВГК развернула работу по созданию в районе Курского выступа глубоко эшелонированной обороны. Перед ОПС и УВПС НКВД была поставлена задача обеспечения устойчивой ВЧ-связи штабов фронтов со Ставкой и штабами армий.

В распоряжении УВПС НКВД имелось 13 отдельных полков и четыре отдельных батальона, в состав которых входило 208 отдельных рот. К июлю 1943 года было отремонтировано около 11 тыс. км линий и проводов, что способствовало созданию опорной сети ВЧ-связи в тылу оборонявшихся, а впоследствии наступающих фронтов.

На оборонительном этапе Курской битвы (5–23 июля 1943 года) на орловском направлении (Центральный фронт) действовал 11-й отдельный полк правительственной связи (ОППС), на белгородском (Воронежский фронт) — 3-й ОППС. В тяжелых боях они обеспечили строительство, восстановление и эксплуатацию линий ВЧ-связи. Когда Красная армия перешла в наступление и началась Орловская операция (12 июня — 23 августа 1943 года), линейную службу ВЧ-связи на Брянском, Центральном и Западном фронтах представляли 13, 11 и 2-й ОППС соответственно. Полностью оправдали себя отдельные кабельно-шестовые роты. Именно они при увеличении темпа наступления наращивали линии связи между штабом Центрального фронта и штабами 3-й гвардейской и 2-й танковой армий, что значительно сокращало сроки предоставления ВЧ-связи при сохранении ее качества. В Белгородско-Харьковской операции (3–23 августа 1943 года), завершившей Курскую битву, вместе с подразделениями 11-го ОППС принимали участие отдельные роты 16-го полка (Степной фронт). Они своевре-

менно строили линии к быстро перемещающимся армейским пунктам управления, восстанавливали поврежденные линии и провода зачастую в условиях налетов авиации противника, а также соприкосновения с его разведывательно-диверсионными группами.

Разгромив противника на Курской дуге, советские войска развернули наступление на 2000-километровом фронте от Великих Лук до Таманского полуострова. Операции проводились в высоком темпе, с прорывом оборонительных рубежей противника, форсированием крупных водных преград. Части войск правительственной связи, несмотря на относительную малочисленность (не более 30 тысяч человек на 1 сентября 1943 года), были рассредоточены по всем действующим фронтам.

Битва за Днепр (25 августа — 23 декабря 1943 года) имела целью освобождение Левобережной Украины, Донбасса, Киева и захват плацдармов на Днестре. Обеспечение линиями и проводами ВЧ-связи штабов Центрального (Белорусского), Воронежского (1-го Украинского), Степного (2-го Украинского), Юго-Западного (3-го Украинского) и Южного (4-го Украинского) фронтов осуществлялось подразделениями 11, 3, 16, 4 и 5-го ОППС.

Форсирование крупной водной преграды представляло значительные трудности для всех войск, в том числе войск правительственной связи. Но благодаря их высокой боевой и технической подготовке линии ВЧ-связи к штабам армий, форсировавших Днепр, прокладывались своевременно. Так, при захвате плацдарма на правом берегу юго-восточнее Кременчуга военнослужащие 931-й отдельной роты в числе передовых частей форсировали на лодке Днепр и, несмотря на шквальный огонь и непрерывную бомбардировку, проложили подводный кабель, что позволило организовать ВЧ-связь еще до переправы оперативной группы штаба 7-й гвардейской армии Степного фронта. На другом участке военнослужащие 58-й роты в условиях непосредственного воздействия противника построили мачтовый переход через реку, а проволоку для наращивания линии переправили на плоту.

Всего до середины ноября 1943 года войска построили и восстановили около 10 тыс. км линий связи, подвесили более 32 тыс. км медных и стальных проводов, проложили 17 тыс. км полевого кабеля. Вместе с тем боевой опыт показал, что сил и средств, которыми располагали войска, крайне недостаточно. Было принято решение закреплять за каждой армией вместо отдельной роты отдельный батальон. В декабре 1943 года в отдельных полках сформированы первые 25 отдельных (направленческих или ар-

мейских) батальонов правительственной связи (ОБПС), каждый из которых состоял из двух линейных и одной кабельно-шестовой роты. Количество таких батальонов к концу войны было доведено до 86, что позволило в основном решить проблему обеспечения функционирования линейной службы ВЧ-связи в звене фронт — армия.

Третий, завершающий период войны начался зимне-весенней кампанией 1944 года. План ударов по группировкам противника предусматривал такую организацию работы ВЧ-связи, при которой управление объединениями Красной армии было бы непрерывным в любых условиях. К началу рассматриваемого периода войны авторитет органов и войск правительственной связи был столь высок, что пункты предполагаемого перемещения штабов фронтов и армий в обязательном порядке согласовывались с начальниками фронтовых ОПС, а порой и корректировались в соответствии с возможностями обеспечения ВЧ-связи с этими пунктами.

Наступательные операции в 1944 году охватывали территорию от Балтийского моря до Черного. Требовались скрупулезное изучение и учет специфики конкретной местности, на которой предстояло развернуть полевою сеть ВЧ-связи. И хотя в каждом случае эта задача в целом решалась удовлетворительно, непрерывность связи удавалось обеспечить не всегда. Так, зимой 1944 года в ходе ожесточенных боев под Ленинградом и Новгородом резко возросло количество и продолжительность повреждений линий, обслуживаемых 8-м ОППС. И только благодаря усилиям станционных и линейных подразделений правительственной связи неблагоприятная ситуация была нормализована, штаб Ленинградского фронта и командующие подчиненных ему армий получили каналы ВЧ-связи со Ставкой ВГК.

Не менее трудная обстановка сложилась в ходе наступления войск 1, 2, 3 и 4-го Украинских фронтов на юго-западном направлении в январе — феврале 1944 года. Так, в Корсунь-Шевченковской операции быстрый темп продвижения войск и большое количество наступающих армий повлекли за собой резкое увеличение протяженности линий ВЧ-связи. На участке 1-го Украинского фронта были срочно сформированы 12 отдельных батальонов и три отдельные кабельно-шестовые роты, благодаря чему штаб фронта в дальнейшем не испытывал сложностей с предоставлением ВЧ-связи. В ходе операций на Правобережной Украине действовали 3-й и 16-й ОППС. Связисты вслед за наступающими войсками форсировали Южный Буг и Днестр, обеспечивая своевременное строительство и эксплуатацию линий ВЧ-связи.

Деятельность войск весной 1944 года была сопряжена с определенными трудностями. Так, Одесская операция 3-го Украинского фронта, проводившаяся в условиях дождливой погоды и почти полного бездорожья, потребовала от 4-го ОППС оптимального использования всех имеющихся сил и средств. Участвовавший в Крымской битве 5-й ОППС с высоким качеством выполнил поставленные задачи.

В июньском наступлении на Карельском перешейке и в Южной Карелии в условиях сильно пересеченной местности восстановление, строительство и эксплуатацию линий ВЧ-связи для штабов Ленинградского и Карельского фронтов обеспечивали 8-й ОППС и 17-й ОБПС соответственно.

Одним из определяющих событий войны явилась победа советских войск летом 1944 года в Белоруссии (операция «Багратион»). Проведение операции возлагалось на войска 1-го Прибалтийского, 1, 2, 3-го Белорусских фронтов, строительство линий ВЧ-связи поручено 1, 2, 9 и 11-му ОППС соответственно. Впоследствии к выполнению функций линейной службы на 2-м Белорусском фронте был привлечен сформированный в июле 1944 года 312-й ОППС. Организация ВЧ-связи затруднялась не только шириной фронта, глубиной и темпами наступления, но и частичной непроходимостью местности, на которой предстояло восстанавливать и строить линии связи. Разбрасывание опор приходилось производить на плечах по воде, строить переходы через болота до 2 км и более.

Еще до завершения Белорусской операции войска 1-го, а с начала августа и 4-го Украинского фронтов нанесли удары на львовском и рава-русском направлениях по войскам группы армий «Северная Украина». 3-й ОППС обеспечивал функционирование линий ВЧ-связи 1-го Украинского фронта в Львовско-Сандомирской операции (13 июля — 29 августа 1944 года). 5-й ОППС выполнял функции линейной службы ВЧ-связи в интересах 4-го Украинского фронта в Карпатах. В Яско-Кишиневской операции и последующих сражениях 2-го и 3-го Украинских фронтов принимали участие 16-й и 4-й ОППС.

14 сентября 1944 года силами войск 1, 2 и 3-го Прибалтийских фронтов началась Рижская наступательная операция, проводившаяся до 22 октября с целью полного изгнания противника из Прибалтики. Три дня спустя севернее Нарвы перешел в наступление на Таллин Ленинградский фронт. Полки правительственной связи распределялись по фронтам следующим образом: Ленинградский фронт — 8-й ОППС, 1-й Прибалтийский — 1-й ОППС, 2-й Прибалтийский — 13-й ОППС, 3-й Прибалтийский — 7-й ОППС.

В завершающий период войны продолжалось дальнейшее совершенствование организационно-штатной структуры войск. К середине 1944 года их общая численность превысила 42 тысячи человек. На каждом фронте имелось по одному отдельному полку, за каждой армией был закреплен отдельный батальон. Однако расчет показал, что при выходе на рубеж Берлин — Прага — Вена — Будапешт — Белград — София протяженность линий связи увеличится еще на 1,4 тысячи км, для усиления их охраны потребуется расставить подразделения общей численностью до 10 тысяч человек. В июле 1944 года было дополнительно сформировано три отдельных полка, десять отдельных батальонов и 51-я отдельная рота правительственной связи. Кроме того, три отдельных батальона центрального подчинения переформированы в отдельные полки.

Начало 1945 года характеризуется мероприятиями Ставки ВГК и Генштаба по планированию разгрома фашистских армий в Восточной Пруссии, между Вислой и Одером, а также освобождению Польши. Для войск правительственной связи это означало подготовку к выполнению задач в широкомасштабных операциях на чужой территории. В Восточно-Прусской операции (13 января — 25 апреля 1945 года) действовал 2-й ОППС, в Висло-Одерской операции (12 января — 3 февраля 1945 года) — 11-й ОППС. В итоге февральско-мартовского наступления Красной армии было в основном завершено уничтожение сил противника в Восточной Пруссии, освобождение Польши, части Венгрии. 13 апреля 1945 года передовыми соединениями 2-го и 3-го Украинских фронтов взята Вена. Сложилась благоприятные условия для решающего наступления на берлинском направлении.

Одновременно с активным использованием войск правительственной связи руководством НКВД принимались меры к их организационному укреплению. В марте 1945 года девять отдельных полков были переформированы в отдельные бригады правительственной связи (ОБрПС) — соединения линейной службы, обладавшие более высоким потенциалом, способные в полном объеме строить и эксплуатировать фронтовые сети ВЧ-связи.

В Берлинской операции (16 апреля — 8 мая 1945 года) прокладку и функционирование линий ВЧ-связи к штабам 1-го, 2-го Белорусских и 1-го Украинского фронтов обеспечивали 11, 9 и 3-я ОБрПС, а также 311-й ОППС. Только 11-й бригадой были созданы три фронтовые оси на глубину 100–150 км, две рокадные линии, до десяти переходов через Одер и направления связи к десяти армиям. Мно-

го трудностей возникало в самом Берлине и его пригородах. Кабельные линии прокладывались прямо по улицам, вдоль трамвайных путей, по паркам и скверам. Наблюдательные пункты командующих армиями все время находились вблизи от передовых частей. Эти пункты были надежно обеспечены ВЧ-связью.

Участие войск правительственной связи в боевых действиях было продолжено после объявления Советским Союзом войны Японии.

Задолго до этого, 29 марта 1945 года, ГКО принял постановление об усилении правительственной связи с Дальним Востоком. Во исполнение этого постановления приказом НКВД СССР от 31 марта 1945 года на войска правительственной связи была возложена задача в кратчайший срок выполнить работу по строительству новых и реконструкции действующих воздушных линий связи, созданию обходных линий на территории Хабаровского и Приморского краев, Иркутской, Читинской, Амурской областей, Бурят-Монгольской АССР (ныне Республика Бурятия), Монголии. Войска досрочно выполнили эту сложную задачу, несмотря на чрезвычайно трудные климатические условия, бездорожье, сильно пересеченную таежную местность со множеством болот и разлившимся из-за частых дождей рек. Для доставки линейных материалов, оборудования и продуктов питания использовались тяжелые транспортные и легкие самолеты.

Выполнение задач линейной службы правительственной связи в Дальневосточной кампании возлагалось: на участке Забайкальского фронта (Забайкальско-Маньчжурское стратегическое направление) — на 1-ю и 16-ю ОБрПС и 314-й ОППС; 1-го Дальневосточного фронта (Приморско-Маньчжурское стратегическое направление) — на 13-ю бригаду и 311-й полк; 2-го Дальневосточного фронта (Приамурско-Маньчжурское стратегическое направление) — на 2-ю бригаду, 7-й и 310-й полки.

Маньчжурская наступательная операция характеризовалась большими расстояниями между пунктами управления, с которыми необходимо было организовать ВЧ-связь. Так, штабы фронтов и армий в различные периоды операции находились от штаба главкома на Дальневосточном ТВД на расстояниях от 900 до 2–3 тыс. км. Удаление армейских командных пунктов от фронтовых достигало на отдельных участках 1 тыс. км. Однако большой объем линейных работ был успешно выполнен.

В военный период соединениями и частями войск правительственной связи под командованием П. И. Алексеенкова, А. Ф. Архарова, К. Н. Афанасьева, Л. Е. Бара-

нея, И. А. Володкевича, И. И. Гвоздева, М. Д. Герасименко, М. Д. Григорьевского, Т. А. Зюрюнина, А. Ф. Киреева, Б. Е. Кобякова, М. В. Крыгина, П. В. Култашева, Н. П. Литвинова, Ф. Ф. Маленко, А. К. Манукяна, В. Ф. Монахова, Ф. З. Ростова, Н. А. Савинского, И. С. Самыгина, В. Г. Семенова, И. Ф. Смирнова, А. М. Степанова, В. Г. Ступаченко, Г. В. Титова, А. И. Уницкого, С. С. Хомякова, Б. И. Швеца, Н. С. Шихова, К. П. Шубина, Н. П. Юрина и других, а также линейными подразделениями фронтовых ОПС было построено и восстановлено 66 500 км воздушных линий, подвешено и восстановлено 363 200 км медных и стальных проводов, построено 33 800 км шестовых линий. К концу войны с Германией протяженность обслуживаемых войсками линий связи составила 32 944 км, во время войны с Японией она достигла 36 854 км.

Соединения и части войск 22 раза удостоивались почетных наименований и 65 раз награждались орденами СССР. Тысячи сотрудников органов и войск правительственной связи удостоены государственных наград. Работа ВЧ-связи неоднократно отмечена в приказах Верховного главнокомандующего, высоко оценена видными советскими военачальниками²³.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ СВЯЗЬ НА МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЯХ ГЛАВ СОЮЗНЫХ ДЕРЖАВ

С 28 ноября по 1 декабря 1943 года в Тегеране состоялась конференция большой тройки — глав государств, сражавшихся против Гитлера в годы Второй мировой войны. СССР представлял И. В. Сталин, Великобританию — премьер-министр У. Черчилль, США — президент Ф. Д. Рузвельт.

С целью обеспечения советской делегации ВЧ-связью (с территории иностранного государства это осуществлялось впервые) на территории СССР и Ирана заблаговременно были выполнены объемные строительные и ремонтные работы на воздушных линиях связи, построены станции ВЧ-связи в Тегеране, Астаре и Реште, переприемный пункт в Сари, трансляционные пункты в Демовенде, Фурузкухе и Полисифиде, проложены соединительные и абонентские линии.

Тегеранская станция ВЧ-связи, смонтированная в особняке советского посольства, имела выход по одному каналу связи на Сари и далее по двум направлениям (через Баку и Ташкент) на Москву. Кроме того, в посольстве и доме посла были оборудованы телеграфные станции с аппаратами Бодо.



Сотрудники ОПС,
обеспечивавшие ВЧ-связь на Потсдамской конференции.
1945 г.

Существенному переоборудованию подверглась АТС местной связи посольства, ее абонентская сеть. В помещении АТС был размещен полученный у американцев коммутатор для связи с американским и английским посольствами, вестибюлем зала заседаний и комендатурой советского посольства. На специалистов ВЧ-связи были также возложены задачи по оборудованию служебной связи охраны, установке доставленной из Москвы резервной электростанции и эксплуатации всей электросети на территории посольства.

Большая работа была выполнена для обеспечения связи с литерным поездом советской делегации по пути из Москвы в Баку и обратно. Поезд оснастили станцией ВЧ-связи. В пунктах, где предполагались его остановки, от станций ВЧ-связи до перронов вокзалов организовали прямые линии, что позволило обеспечить практически немедленное предоставление связи.

С 4 по 11 февраля 1945 года состоялась Крымская (Ялтинская) конференция руководителей СССР, США и Великобритании. Еще 30 декабря 1944 года советские органы безопасности начали операцию по всесторонней подготовке к конференции, включая строительство узлов и линий связи, оборудование мест установки абонентских устройств в пунктах дислокации делегаций: советской — в Кореизе (Юсуповский дворец), американской — в Ливадии (Ливадийский дворец) и английской — в Алушке (Воронцовский дворец).

В Кореизе (неподалеку от дворца Юсупова) разместили главный узел связи («Долина»). В нем смонтировали станцию ВЧ-связи, АТС местной связи системы «Строуджер» на 20 номеров, телеграф (два аппарата Бодо), аккумуляторную. Зарядную базу (два американских дизель-генератора) установили в 400 м от узла связи. Для ВЧ-связи использовались аппаратура НВЧТ-42 (для связи с Москвой, Симферополем и Севастополем), СМТ-42 (для связи с Симферополем), три аппарата СИ-15 и вспомогательное оборудование. 6 января начал работать прямой канал связи с Москвой, включены первые абоненты, с 7 января по 11 февраля введен усиленный режим эксплуатации.

В те дни в Крыму прошел ураган, гололед повредил некоторые линии проводной связи и поставил ее под угрозу нарушения. Для резервирования связи с Москвой в Ялту 24 января были срочно доставлены коротковолновая радиостанция и шифрующая аппаратура «Соболь-П». Передатчик РАТ с антеннами разместили в 12 км, а два приемника типа «КВ» и один приемник типа «Хамерлунд» — в 500 м от узла связи «Долина». 1 февраля была сдана в эксплуатацию телеграфная связь с Москвой.

Особое внимание было также обращено на существенное доукомплектование станций ВЧ-связи в Симферополе и Севастополе, созданию устойчивой обходной связи через Краснодар, оборудованию станций ВЧ-связи вблизи аэродромов в Саки и Сарабузе.

В Ливадии и Алушке советской стороной были смонтированы АТС местной связи на 20 номеров каждая, проложены наружные и внутренние соединительные и абонентские линии, американцам предоставлены помещения для оборудования собственного узла дальней связи. Своевременно и полностью были выполнены пожелания американской и английской сторон (в частности, о предоставлении возможности связи с их пароходами «Каттанен» и «Франкония» в Севастополе, аэродромами в Саки, Сарабузе, подвеске полевых кабелей от Ливадии до Байдарских ворот и до Севастополя).

29 января И. В. Сталин во главе советской делегации выехал в Крым. Во всех семи пунктах остановки литерного поезда по пути из Москвы в Симферополь ВЧ-связь с ним обеспечивалась незамедлительно.

С 17 июля по 2 августа 1945 года в Германии (Потсдам) прошла конференция глав правительств держав-победительниц в войне: СССР (И. В. Сталин), США (Г. Трумэн) и Великобритании (У. Черчилль, с 28 июля К. Эттли). При подготовке к конференции в Бабельсберге был по-

строен советский узел связи. В нем смонтировали станцию ВЧ-связи, две АТС местной связи (на 25 и 50 номеров), телеграфную аппаратуру, аккумуляторную.

Для ВЧ-связи использовались аппаратура НВЧТ-42, трофейные двухканальная ТГВ и коммутатор на 100 номеров, три аппарата «Нева», четыре аппарата СИ-15, вспомогательное оборудование. Если в Тегеране и Ялте телеграфную связь обеспечивали связисты Наркомата обороны с использованием аппаратов Бодо, то на Потсдамской конференции этот вид связи обеспечивался специалистами правительственной связи (применялось тональное телеграфирование по каналам ВЧ-связи с использованием аппаратов СТ-35). На случай выхода из строя проводной связи была установлена передвижная коротковолновая радиостанция, оснащенная шифрующей аппаратурой «Соболь-П».

В пунктах дислокации американской и английской делегаций советская сторона оборудовала АТС местной связи емкостью 45 и 20 номеров соответственно с раз-

ветвленной абонентской сетью. Оба этих объекта были переданы американцам и англичанам во временное пользование.

Для строительства линейных сооружений, оборудования кабельных сетей, профилактики, восстановления и ремонта линий связи были привлечены подразделения 11-й отдельной бригады войск правительственной связи.

При подготовке ко всем трем конференциям и во время их проведения сотрудники ОПС центра, территориальных подразделений правительственной связи и УВПС сделали все возможное для своевременной организации и бесперебойного обеспечения ВЧ-связи с советскими делегациями, а также международной, местной и охранной связи. Войска правительственной связи оперативно устраняли все линейные повреждения, не допуская длительных простоев связи. Работа специалистов ВЧ-связи была отмечена государственными и ведомственными наградами, благодарностью министра иностранных дел СССР²⁴.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ *Бадилковский С. Т.* Запись воспоминаний (1981). Текущий архив.

² *Пересыткин И. Т.* Связь в Великой Отечественной войне. М., 1973.

³ Боевой путь войск специальной связи. Учеб. пособие / Под ред. П. Н. Воронина. М., 1967.

⁴ Развитие связи в СССР / Под общ. ред. Н. Д. Псурцева. М., 1967.

⁵ *Нейман И. С.* Запись воспоминаний (1982). Текущий архив.

⁶ *Пересыткин И. Т.* Связисты в годы Великой Отечественной. М., 1972.

⁷ *Бадилковский С. Т.* Запись воспоминаний (1981). Текущий архив.

⁸ *Пересыткин И. Т.* Связь в Великой Отечественной войне. М., 1973.

⁹ Боевой путь войск специальной связи: Учеб. пособие. М., 1967.

¹⁰ Боевой путь войск специальной связи: Учеб. пособие. М., 1967; *Валдаев С. А.* Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001; *Пересыткин И. Т.* Связь в Великой Отечественной войне. М., 1973.

¹¹ *Калачев К. Ф.* В кругу третьем (воспоминания и размышления о работе марфинской лаборатории в 1948–1951 гг.). М., 1999.

¹² *Гусев П. И.* В блокадном Ленинграде // Информационно-публицистический сборник ФАПСИ. М., 1996. № 3 (10).

¹³ *Валдаев С. А.* Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001.

¹⁴ *Воронин П. Н.* Запись воспоминаний (1990). Текущий архив.

¹⁵ *Бадилковский С. Т.* Связь для маршала Жукова // С любовью к России. М., 1997.

¹⁶ *Нейман И. С.* Запись воспоминаний (1982). Текущий архив.

¹⁷ Правительственная связь СССР. Сб. документов. Т. 2. 1941–1945. Ч. 2. М., 1998.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Там же.

²⁰ Там же.

²¹ *Конец И. С.* Сорок пятый. М., 1966.

²² *Валдаев С. А.* Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001.

²³ Боевой путь войск специальной связи. Учеб. пособие. М., 1967; *Валдаев С. А.* Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001; Правительственная связь СССР. Сб. документов. Т. 2. 1941–1945. Ч. 2. М., 1998.

²⁴ *Корнев Ю. П., Валдаев С. А., Астрахан В. И., Орличеня В. В., Павлов В. В., Троянов С. В., Чернега В. Г.* Специальная связь в системе государственного управления России: история и современность. М., 2006.

ГЛАВА 4

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ
СВЯЗЬ
В УСЛОВИЯХ
ВОССТАНОВЛЕНИЯ
ЭКОНОМИКИ
СТРАНЫ

В 1946–1960 ГОДАХ

МЕЖДУНАРОДНАЯ, МЕЖДУГОРОДНАЯ И ГОРОДСКАЯ СВЯЗЬ, ПОДВИЖНАЯ РАДИОСВЯЗЬ



С окончанием войны Отдел правительственной связи (12 апреля 1946 года его вновь возглавил И. Я. Воробьев) и Управление войск правительственной связи (начальник П. Ф. Угловский) продолжали большую организационную и практическую работу по восстановлению и развитию ВЧ-связи. В 1946 году с использованием аппаратуры «Соболь-Д» была обеспечена ВЧ-связь с советской делегацией на проходившей в Париже конференции министров иностранных дел СССР, США, Великобритании и Франции.

С 1947 года в течение последующих двух лет руководство Отделом правительственной связи осуществлял заместитель начальника отдела П. Н. Воронин (назначен начальником ОПС 25 июля 1949 года).

Согласно постановлению инстанций от 25 августа 1947 года ОПС с его территориальными подразделениями и войска правительственной связи с 1 сентября 1947 года были переданы из МВД СССР в Министерство государственной безопасности (МГБ) СССР (народные комиссариаты переименованы в министерства 15 марта 1946 года).

Во второй половине 40-х годов в СССР интенсивно создавалось атомное оружие. В 1946–1949 годах ВЧ-связь была установлена с четырьмя предприятиями атомной промышленности и полигоном в районе Семипалатинска, а затем до конца 50-х годов — с шестью объектами ядерного комплекса. Кроме того, в послевоенную пятилетку ВЧ-связь начала действовать еще с 13 городами страны.



П. Н. Воронин

13 мая 1946 года была утверждена Государственная ракетная программа СССР. Вскоре после этого по решению инстанций от 5 октября 1950 года была построена и 30 мая 1951 года введена в эксплуатацию станция ВЧ-связи на Государственном центральном полигоне в районе Капустина Яра Астраханской области, где С. П. Королёвым велись испытания ракет.

В послевоенные годы в СССР началось быстрое развитие дальней связи. В 1947 году появилась трехканальная система для воздушных линий В-3. В 1948 году закончилась разработка 12-канальной системы В-12. По сравнению с довоенными образцами они содержали ряд оригинальных схемных решений и конструктивных усовершенствований. В 1951 году была создана 12-канальная система К-12 для симметричных непупинизированных кабельных линий, работающая в спектре частот 12–60 кГц, и 24-канальная система К-24 для работы в спектре 12–108 кГц (до разработки К-12 применялись только пупинизированные кабельные линии для передачи разговоров в спектре тональных частот)¹. Использовались и другие системы, как отечественные (например, одноканальная ОКС), так и иностранные (немецкие двухканальная ТФВ, МЕ-8, КФ-12, МГ-15/3, вен-

герские SOS-3F, BSO-S3, английская SOT-3F, американские С, 7-2). В то время в ВЧ-связи применялись такие технические средства, как, например, шифрующая аппаратура «Соболь», «Нева», «Волга», маскирующая аппаратура «Байкал», СИ-15, МЕС, Ж-11, коммутаторы КАПШ, МС-20/50, аппаратура тонального набора СТН, селеновые выпрямители ВСА, ВСС, измерительные приборы (например, ламповый измерительный генератор ЛИГ-40, измерительный чемодан ИЧ, указатель уровня УУ-11-43) и другая техника².

Основным недостатком существовавших тогда телефонных шифраторов было то, что они обладали, как принято говорить, временной стойкостью. Поэтому началась подготовка к созданию аппаратуры гарантированной стойкости, работающей на совершенно новых принципах. Для выполнения этой сложнейшей задачи решением Политбюро ЦК ВКП(б) от 21 января 1948 года в составе Отдела оперативной техники (ООТ) МГБ СССР организуется лаборатория в поселке Марфино (вблизи Останкино). Для работы в ней выделяются сотрудники ОПС (многие прошли школу В. А. Котельникова), ООТ, а также, как это практиковалось в то время, заключенные (инженеры-конструкторы, специалисты в области связи, математики, филологии, химии). В создании шифраторов, особенно в анализе их стойкости, большая заслуга 6-го Управления МГБ СССР (криптографическая служба)³.

В Марфино разрабатывались несколько типов аппаратуры: М-801, М-803 (варианты: М-803-3, М-803-М, М-803-5), М-804, М-809. В итоге предпочтение было отдано аппаратуре М-803-5. Ее разработка завершилась весной 1950 года.

Поскольку массовый выпуск М-803 для оснащения разветвленной сети ВЧ-связи пока не представлялся воз-



Шифрующая аппаратура М-803-5

возможным из-за ее сложности и высокой стоимости, было принято решение продолжить создание имеющей приемлемую стоимость аппаратуры временной стойкости для работы в сети связи, а не на выделенных направлениях. В 1951 году такая аппаратура М-503 была создана. Позднее, в 1953 году, началась разработка ее полевого варианта, получившего название «Алмаз»⁴.

В январе 1952 года марфинская лаборатория передана из ООТ МГБ СССР в созданное еще в 1949 году Главное управление специальной службы (ГУСС) при ЦК ВКП(б) и преобразована в Научно-исследовательский институт № 2. В феврале была образована комиссия во главе с министром связи СССР Н. Д. Псурцевым, которая приняла в НИИ-2 опытные образцы М-803, М-503 и дала рекомендации по их применению на линиях связи. Акт комиссии был утвержден правительством СССР⁵.

В 1953 году произошла очередная реорганизация: объединены МВД и МГБ; задачи, силы и средства ГУСС переданы в 8-е Управление МВД СССР, а НИИ-2 передан в промышленность (в дальнейшем известен как НИИ автоматики). В конце 1953 года аппаратура М-803 была установлена для испытаний на канале Москва — Вюнсдорф. Впервые она использовалась на действующей связи в январе — феврале 1954 года в период работы Берлинского совещания министров иностранных дел СССР, США, Великобритании и Франции. После испытаний и опытной эксплуатации изготовлена серийная партия этой аппаратуры для оснащения в первую очередь важных зарубежных магистралей.

50-е годы знаменательны вхождением кремлевской АТС в единую систему правительственной связи. Этому предшествовали следующие события. Еще в 1935 году был образован отдел технической связи (ОТС) Управления коммандатуры Московского Кремля (УКМК, в составе НКВД с февраля 1936 года⁶), в который входили служба городской АТС, радио- и кабельная службы, служба часификации, группа охранной связи и сигнализации. Телефоны городской связи и ВЧ-связи в кабинетах, на квартирах и дачах членов Политбюро ЦК ВКП(б) обслуживались отделением связи созданного в 1936 году Отдела охраны (1-го отдела) Главного управления государственной безопасности НКВД СССР⁷.

Поскольку кремлевская АТС («вертушка») с выходом на МГТС и междугородную телефонную станцию Наркомата связи была импортирована из Германии еще в 1921 году, а отечественная промышленность оказалась пока не способна изготовить подобную станцию, 5 марта 1939-го

правительство приняло решение об импорте из Германии новой АТС на 1500 номеров, а 10 мая 1940-го — о строительстве в Кремле защищенного помещения для нее (АТС сдана в эксплуатацию 7 мая 1941 года).

В 1946 году с образованием Главного управления охраны (ГУО) МГБ СССР в его подразделение связи (Отдел «С») вошел ОТС УКМК. Была развернута активная деятельность по улучшению качества работы кремлевской АТС и секретности связи. В результате согласно постановлению правительства от 21 апреля 1948 года емкость АТС была установлена равной 2000 номеров; выключены телефоны, работавшие по кабелям МГТС, и соединительные линии с междугородной телефонной станцией Министерства связи. Для обеспечения работы телефонов правительственных учреждений только по прямым кабелям Совет министров СССР 2 июня 1948 года постановил построить к 1 октября специальную телефонную канализацию (160 каналокilометров) и проложить 265 км телефонного кабеля. 28 июля был утвержден перечень абонентов правительственной АТС. Таким образом, сеть кремлевской АТС достигла принципиально нового уровня: стала выделенной (не сопрягающейся с сетями связи общего пользования) сетью правительственной городской связи. 28 апреля 1952 года Совет министров СССР обязал МГБ увеличить емкость правительственной АТС до 3500 номеров.

В 1953 году после объединения МВД и МГБ Отдел «С» ГУО МГБ был включен в состав Отдела правительственной ВЧ-связи. В своих воспоминаниях руководитель нового Отдела «С» МВД СССР П. Н. Воронин так рассказал об обстоятельствах его создания: «Телефонные аппараты... устанавливались техперсоналом ОПС за исключением Кремля, государственных дач и квартир членов Политбюро, где эту работу выполнял отдел связи ГУО МГБ СССР, что приводило иногда к недоразумениям. Например, при перерыве связи причина может быть в канале связи или в неисправности телефонного аппарата. Любое мероприятие проходит успешнее, если ответственный один, с которого можно спросить в полном объеме.

В начале 50-х годов проходила большая реорганизация ГУО, отдел связи которого был передан в Хозяйственное управление МВД СССР. Мы обратились к руководству с просьбой передать этот отдел нам, что давало возможность обеспечения организации и контроля за работой всего тракта ВЧ-связи. С нами согласились, и отдел связи ГУО вошел в Отдел правительственной ВЧ-связи. К нам перешли все их функции, включая организацию и обслужи-

вание средств связи в Кремле, в том числе правительственной АТС, усиление речей в залах заседаний и на Красной площади, связь охраны и внутренняя АТС Кремля»⁸.

В рамках нового Отдела «С» МВД СССР были укрупнены структурные звенья и образованы три отделения: первое — станционное и специального коммутатора, второе — телефонной периферии, третье — специальной техники. Позднее (в 1956 году) образовано четвертое отделение с функциями строительства и эксплуатации узлов правительственной связи.

Управление войск правительственной связи МГБ СССР еще в 1952 году было переименовано в Управление частей правительственной ВЧ-связи, а в 1953 году в связи с объединением министерств и сокращением численности войск реформировано в Отдел частей ВЧ-связи Главного управления внутренней и конвойной охраны МВД СССР. С образованием 13 марта 1954 года Комитета государственной безопасности (КГБ) при СМ СССР Отдел «С» вошел в его структуру, а Отдел частей ВЧ-связи остался в МВД СССР, но затем по распоряжению СМ СССР от 25 сентября 1954 года также был передан в КГБ при СМ СССР, где был организован Отдел войск правительственной ВЧ-связи (до 1959 года в КГБ существовали оба этих отдела).

27 января 1955 года подписанием Соглашения о правительственной связи Китайской Народной Республики и СССР было положено начало созданию правительственной международной связи. По договоренности с правительством Монгольской Народной Республики советская сторона построила воздушную линию связи от Кяхты по территории МНР до ее границы с Китаем. Китайцы построили воздушную линию на своей территории, а также здание для станции ВЧ-связи в Пекине. Наши специалисты смонтиро-

вали приобретенное КНР советское оборудование, в том числе аппаратуру шифрования гарантированной стойкости. 19 июня 1956 года были взаимно согласованы правила о порядке эксплуатации станций и телефонных линий правительственной ВЧ-связи между СССР и КНР. После начала в 1957 году работы канала связи Москва — Пекин оборудование пекинской станции некоторое время эксплуатировалось советским персоналом, пока не были подготовлены китайские специалисты. В это же время была открыта ВЧ-связь со столицей МНР Улан-Батором.

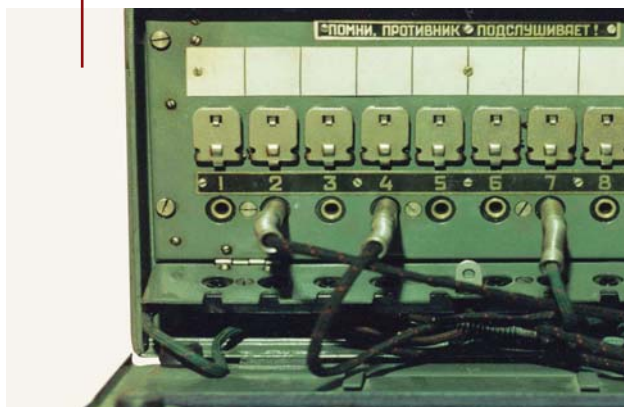
14 февраля 1955 года руководством КГБ при СМ СССР принято решение о выделении шифрованной документальной связи из системы правительственной связи: телеграфная служба Отдела «С» передана в 8-е Главное управление КГБ при СМ СССР.

25 февраля того же года совместным приказом Минсвязи СССР и КГБ при СМ СССР введена Инструкция по обслуживанию междугородных телефонных каналов ВЧ-связи, работающих по линиям Министерства связи СССР. Этот документ содействовал более четкой и слаженной работе персонала междугородных телефонных станций и усилительных пунктов Министерства связи и подразделений правительственной связи.

В условиях холодной войны СССР и ряд других государств (Албания, Болгария, Венгрия, ГДР, Польша, Румыния, Чехословакия) 11–14 мая 1955 года договорились о создании блока стран Варшавского договора. В дальнейшем совместно с компетентными органами этих стран велась работа по организации и обеспечению правительственной международной связи с ними, а также созданию в них национальных систем правительственной связи.

12 февраля 1955 года руководство страны приняло решение о строительстве в 1955–1958 годах ракетного научно-исследовательского и испытательного полигона (НИИП-5) в Казахской ССР. В кратчайший срок был реализован комплекс мероприятий по обеспечению полигона связью, в том числе правительственной (началось строительство станции ВЧ-связи, реконструирована линия Куйбышев — Ташкент). В Кзыл-Орде оборудован переприем по 12-канальной системе. Усилительный пункт ВЧ-связи в этом городе преобразован в оконечную станцию, между которой и станцией на НИИП-5 подвешена воздушная линия с системой В-3. 19 апреля 1956 года сдана в эксплуатацию станция в Кзыл-Орде, а 29 апреля — на НИИП-5. Телефоны ВЧ-связи были установлены в монтажно-испытательном корпусе (МИК) полигона, в домике С. П. Коро-

Полевой коммутатор ВЧ-связи К-10



лёва, в бункере на пристартовой площадке. 4 октября 1957 года ракета-носитель Р-7 вывела на орбиту первый в мире искусственный спутник Земли.

17 августа 1956 года было принято решение о создании в Казахстане полигона для испытаний зенитных ракетных комплексов. ВЧ-связь была организована с центром полигона и пятью его стартовыми позициями. 26 декабря 1958 года ВЧ-связь организована еще с одним полигоном в районе Плесецка Архангельской области. В общей сложности в 1950-е годы было открыто более 60 станций ВЧ-связи.

В конце 1958 года были предприняты дальнейшие шаги по расширению сети правительственной международной телефонной связи: заключены межправительственные соглашения об организации такой связи с Румынией, Болгарией и Чехословакией⁹.

Разработки в области междугородной связи в СССР в этот период велись как по пути усовершенствования и повышения эксплуатационных возможностей ранее освоенных систем передачи, так и создания новых систем на большее число каналов. К числу таких работ относится законченная в 1956–1957 годах разработка системы В-12-2, которая отличалась от ее прототипа В-12 габаритами и отдельными схемными решениями. Аналогичная работа, проведенная с системой К-24, привела к появлению системы К-24-2. В 1957 году была создана система для симметричных кабельных линий К-60, а также завершена разработка и начался выпуск системы К-1920, которая позволяла получить по коаксиальному кабелю либо 1920 телефонных каналов, либо осуществить междугородную передачу телевидения при сохранении 300 каналов¹⁰.

В конце 40-х и в 50-е годы XX века на сети ВЧ-связи была продолжена автоматизация процесса соединения абонентов. Первоначально, наряду с использованием на местах АМТС-МА, под междугородную автоматику передавались АТС-ВРС-20, учрежденческие АТС декадно-шаговой системы (ДШС) типа УАТС-49, корабельные станции типа КАТС-20, использовались дооборудованные отечественными трансляторами импортные АТС-ДШС фирмы «Строуджер», изготавливались релейные приставки к междугородным коммутаторам ручного обслуживания для соединений полуавтоматическим способом. В дальнейшем сеть оснащалась станциями большой и средней емкости типа АМТС-ДШС завода «Красная Заря».

В конце 1950-х годов стала использоваться модернизированная аппаратура тонального набора СТН-М. Широко применялись тогда приборы для измерения напряже-

ния помех УНП-2, параметров электронных ламп ИЛ-14 и кабелей связи ПКП-56, сопротивления заземлений МС-07, ламповые милливольтметры МВЛ. В службах электропитания наряду с выпрямителями ВСС начали применяться выпрямительные устройства типа ВУ, использовались усовершенствованные дизель-генераторы (например, АД-10Т/230), щиты переменного тока ЩПТ-3, батарейные щитки БЩ-100 и другое оборудование.

В качестве шифрующей аппаратуры продолжала использоваться М-503, а с 1957 года началось внедрение ее модификации — аппаратуры «Алмаз». На наиболее важных направлениях применялась аппаратура М-803.

Чрезвычайная актуальность принимавшихся мер по защите информации подтвердилась в ходе операции под кодовым названием «Голд», совместно разработанной ЦРУ США и СИС (Секретной разведывательной службой) Великобритании в 1954 году. Из западного в восточный сектор Берлина был прорыт туннель длиной около 600 м для подключения к подземным кабелям связи Группы советских войск в Германии (ГСВГ). Оболочки кабелей были вскрыты, к их проводам подключены отводные кабели, по которым через распределительные устройства и усилители, размещенные в туннеле, информация передавалась в западный сектор Берлина на станцию прослушивания. В феврале 1955 года это сооружение было введено в эксплуатацию. Однако КГБ стало известно о данной операции, и в ночь с 21 на 22 апреля 1956 года было инсценировано «случайное» обнаружение туннеля. Операция в Берлине явилась продолжением аналогичной операции «Силвер», проведенной СИС незадолго до этого в Вене, о которой советской разведке также было известно¹¹.



Телефонный аппарат фирмы «Строуджер»

В 1950-х годах совместно с промышленностью была проведена большая работа по созданию станционных и линейных средств связи на автомобилях для обеспечения ВЧ-связи в полевых условиях. С этой целью первоначально была разработана портативная высокочастотная аппаратура, маскирующая (в дальнейшем и шифрующая) аппаратура, полевые коммутаторы, аппаратура коммутации цепей и каналов связи, средства электропитания, служебной связи, измерительная и иная техника. Затем на базе этого оборудования для развертывания фронтовых и армейских узлов ВЧ-связи с учетом опыта Великой Отечественной войны были созданы мобильные аппаратные станции Д-1 (модификация Д-1М), Д-2 (Д-2М), Д-2К (Д-2КМ), Д-3 (Д-3М), Д-4 (Д-4М), ДЛ, усилительные станции Д-У3, Д-У12, полевые электростанции (ПЭС). Началось постепенное оснащение подвижными средствами подразделений правительственной связи в центре и территориальных органах КГБ.

Дальнейшим шагом в развитии правительственной связи явилось использование средств подвижной радиосвязи. В 1955 году для обеспечения связью должностных лиц государства при их передвижении в автомобилях в пределах Москвы была введена в эксплуатацию система УКВ-радиосвязи «Ай-Петри» (разговоры велись открыто в радиусе до 60 км от радицентра). Проблему обеспечения возможности переговоров с лицами, находящимися в больших подвижных объектах, еще предстояло решить.

Актуальной являлась также проблема рационального соотношения централизации и децентрализации в управлении стационарной сетью ВЧ-связи. В 1958 году на сети введен институт главных станций. К ним были отнесены станции ВЧ-связи в столицах большинства союзных и ряда автономных республик, крупных краевых и областных центрах. Главные станции стали опорными пунктами управления в системе правительственной связи.

Согласно распоряжению правительства от 16 мая 1959 года в частичное изменение положения, утвержденного 6 мая 1941 года, установка телефонов правительственной связи впредь должна была осуществляться согласно перечням должностей руководящих работников министерств, ведомств, учреждений и организаций СССР, а также республик, краев и областей, которым положены такие телефоны.

Приказом КГБ при СМ СССР от 23 июня 1959 года Отдел «С» и Отдел войск правительственной ВЧ-связи были объединены в Отдел правительственной связи (ОПС) КГБ при СМ СССР под руководством П. Н. Воронина. Для работы с войсками созданы штаб и политотдел войск.

В 1960 году в ОПС вошел отдел связи ХОЗУ КГБ при СМ СССР, образованный в 1936-м как отдел связи АХУ НКВД для обеспечения работы внутренней и городской АТС К-6 НКВД (позднее АТС 224). Вместо четырех отделов, ведавших вопросами связи, в КГБ стал функционировать один отдел, комплексно решающий эти вопросы и располагающий для этого необходимыми силами и средствами.

ВОЙСКА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СВЯЗИ

После войны войска правительственной связи неоднократно подвергались структурным реорганизациям с изменением численности и созданием качественно новых частей. Ими выполнен ряд ответственных заданий, например: строительство линии ВЧ-связи из Москвы в Закавказье, реконструкция линии Москва — Новосибирск, строительство или реконструкция линий в других регионах страны, некоторых государствах Восточной Европы.

В 1952 году Управление войск правительственной связи МГБ СССР переименовано в Управление частей правительственной ВЧ-связи, а в 1953-м (при объединении МГБ и МВД) реформировано в Отдел частей ВЧ-связи Главного управления внутренней и конвойной охраны МВД СССР. С мая 1953 по март 1954 года отдел возглавлял К. А. Александров, затем его начальником стал П. Ф. Угловский. По распоряжению СМ СССР от 25 сентября 1954 года отдел был передан в КГБ при СМ СССР, где стал Отделом войск правительственной ВЧ-связи во главе с П. Ф. Угловским.

Войска по-прежнему занимались только строительством линий связи (к 1960 году в их составе было 83,6% линейных, 3,1% кабельных и только 2,5% радиорелейных подразделений). Для строительства проводных линий применялись бурильно-крановые гидравлические машины (БКГМ-АН). Использовались полевые кабели типа П-270, П-271м, П-272, П-274. Для прокладки и снятия кабелей применялся кабелеукладчик П-284 с использованием легкого гусеничного тягача АТ-Л, кабелеукладчик на шасси автомобиля ГАЗ-63. Для строительства радиорелейных линий протяженностью несколько сотен километров использовались подвижные радиорелейные станции (например, Р-400М, Р-401М, Р-402). В качестве транспортной базы применялись автомобили высокой проходимости¹².

С 1955 года на войска было возложено участие в обеспечении связи на учениях Объединенных вооруженных сил государств — участников Варшавского договора. В период венгерских событий 1956 года они обеспечивали связь с посольством СССР и командованием советских войск.

При слиянии в июне 1959 года Отдела «С» и Отдела войск правительственной ВЧ-связи штаб войск возглавил К. А. Александров. П. Ф. Угловский, отдавший войскам правительственной связи почти 17 лет, завершил службу.

В то время правительственная связь в полевых условиях (на учениях и иных мероприятиях) обеспечивалась следующим образом: сначала войска выполняли задачу по строительству полевых (в основном воздушных) линий, затем из органов КГБ прибывали мобильные станции, экипажи которых организовывали связь и предоставляли ее абонентам¹³. По воспоминаниям П. Н. Воронина, «каждое такое учение вызывало большие трудности с обеспечением их техперсоналом. На многих стационарных станциях штат был минимальный. Отрыв людей на время учений на подвижные станции болезненно сказывался на основной работе. Кроме того, для автомашин требовались гаражи, они нуждались в профилактике и ремонте, а специалистов-автомобилистов у нас не было. Их введение вело к увеличению штата, на что не шло руководство КГБ. Наряду с трудностями на стационарных станциях не меньшие трудности наблюдались и в

войсках. При оставшейся ограниченной численности они не могли выполнять поставленных на военное время задач, имея на вооружении столбы, крючья, изоляторы и умея строить в основном воздушные линии связи, требующие большой численности личного состава.

Учитывая объединение отделов, было предложено провести коренную реорганизацию:

— отказаться от принципа раздельной работы органов и войск (в органах госбезопасности существовал принцип: войска есть войска, а органы есть органы. Войска выполняют задачи под руководством органов. Так было и в правительственной связи всю войну и до 1960-х годов после нее);

— вместо подразделений (рот) по строительству и эксплуатации воздушных линий связи сформировать кабельные роты, оставив в них на всякий случай один взвод для строительства воздушных линий;

— подвижную технику передать из органов в войска и сформировать чисто войсковые узлы ВЧ-связи.

При обсуждении этих предложений мнения были неоднозначные. Некоторые считали, что освоить сложную технику ВЧ-связи личный состав войск, призванный на два года, не сможет, что доверять шифрующую аппаратуру перемемному составу войск нельзя. Были и сторонники предложений. Взвесив все «за» и «против», решили реорганизацию провести¹⁴.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Многоканальная аппаратура ВЧ-телефонирования по воздушным и кабельным линиям связи. М., 1959.

² Валдаев С. А. Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001.

³ Калачев К. Ф. В кругу третьем (воспоминания и размышления о работе марфинской лаборатории в 1948–1951 гг.). М., 1999.

⁴ Нейман И. С. Запись воспоминаний (1982). Текущий архив.

⁵ Воронин П. Н. Запись воспоминаний (1990). Текущий архив.

⁶ Черушев Н. С. Коменданты Кремля в лабиринтах власти. М., 2005.

⁷ Кириленко Е. Ю. Из истории правительственной связи // Диалог. 1991. № 2–3; Информационно-публицистический сборник Спецсвязи России при ФСО России. М., 2003–2004.

⁸ Воронин П. Н. Запись воспоминаний (1990). Текущий архив.

⁹ Фактологические материалы Спецсвязи ФСО России о решениях инстанций об организации специальной связи, начале ее работы с конкретными городами, объектами в стране, иностранными государствами, о состоянии отдельных сетей этой связи.

¹⁰ Многоканальная аппаратура ВЧ-телефонирования по воздушным и кабельным линиям связи. М., 1959.

¹¹ См.: Блейк Д. Иного выбора нет. М., 1991; Гейм С. Подземный американский шпионаж в Берлине // Огонек. 1956. № 12.

¹² Валдаев С. А. Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001.


¹³ Там же.

¹⁴ Воронин П. Н. Запись воспоминаний (1990). Текущий архив.

ГЛАВА 5

УСКОРЕННОЕ
РАЗВИТИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ
СВЯЗИ

В 1961–1980 ГОДАХ



РАСШИРЕНИЕ СЕТЕЙ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СВЯЗИ

В

В 1960-е годы развитие правительственной связи продолжалось быстрыми темпами. При очередной реорганизации в ОПС были образованы Центральный узел правительственной связи (ЦУПС) и Московский узел правительственной связи (МУПС).

ЦУПС состоял из четырех отделений: руководство подразделениями ВЧ-связи территориальных органов КГБ; эксплуатация каналообразующего и коммутационного оборудования, электропитающей установки московской станции; эксплуатация и создание новых образцов засекречивающей аппаратуры; организация работы станций ВЧ-связи в московской зоне.

В составе МУПС также функционировали четыре отделения: правительственная городская связь и классификация важнейших государственных объектов; абонентские установки правительственной междугородной и городской связи; средства радиосвязи, звукоусиления и синхронного перевода речи; линейно-кабельные сооружения правительственной связи.

1 августа 1961 года инстанциями было принято постановление, которым, в частности, предусматривалась организация в 1962–1965 годах ВЧ-связи с рядом объектов Минобороны СССР, в том числе с базами атомных подводных лодок. Первые станции ВЧ-связи на двух таких базах в Мурманской области были открыты 16 марта 1963 и в июле 1965 года.

Вторая половина октября 1962 года вошла в историю как время Карибского кризиса. Те дни явились кульминацией холодной войны, человечество было поставлено на грань ядерной катастрофы. После Карибского кризиса стало очевидным, что при подобных ситуациях длительный обмен мнениями по дипломатическим каналам неприемлем. Нужна мгновенная связь без посредников¹. Исходя из этого, СССР и США 20 июня 1963 года подписали в Женеве меморандум о договоренности об установлении линии прямой связи Москва — Вашингтон. Эта «горячая линия» правительственной международной шифрованной документальной связи, которая начала функционировать с 31 августа 1963 года по двум разделенным трассам (радио- и кабельной) с использованием телетайпов, была предназначена для передачи срочной информации, уведомлений и запросов в ситуациях, требующих быстрого уточнения обстановки, устранения недоразумений, уменьшения возможности неправильного истолкования действий и снятия подозрений относительно намерений друг друга, а главное — предупреждения опасности возникновения ядерной войны². Несколько позже подобные линии были организованы со столицами ряда других государств. Ценность «горячих линий», ставших инструментом оперативного разрешения острых конфликтных ситуаций в мировом масштабе, неоднократно подтверждалась.

В постановлении инстанций от 30 марта 1963 года важнейшей государственной задачей признано создание в СССР Единой автоматизированной сети связи (ЕАСС), обеспечивающей надежную передачу информации в системах управления, удовлетворяющую потребности народного хозяйства и населения страны, правительственной связи, вооруженных сил. Основные положения создания ЕАСС были разработаны уже в 1965 году. Ее структура разработана так, что для передачи всех видов сообщений используются общие технические средства передачи в рамках единой сети каналов и трактов, которая получила название первичной сети. Любая сеть, предназначенная для передачи определенного вида сообщений (телефонных, телеграфных, передачи данных и других), содержащая оконечные устройства, устройства коммутации и использующая каналы и тракты первичной сети, обозначается как вторичная сеть. Таким образом, первичная сеть явилась базовой для сети ВЧ-связи — одной из вторичных сетей ЕАСС.

28 октября 1963 года СМ СССР принял постановление о расширении станции ВЧ-связи в Москве. Фактически предусматривалось строительство новой станции (вместо

построенной еще в середине 1940-х годов), которую планировалось оснастить координатной АМТСК-АК («Полюс») и другой современной техникой: оборудованием систем передачи К-60 и К-24-2, аппаратурой «Вызов-С», стойками промежуточных манипуляций (СПМ), выпрямителями типа ВУ, новыми аккумуляторными батареями.

В первой половине 1960-х годов было продолжено расширение сети правительственной международной телефонной связи: на основании межправительственных соглашений такая связь организована с Венгрией, Польшей, Корейской Народно-Демократической Республикой, Германской Демократической Республикой³.

Потребность в совершенствовании системы управления государством диктовала необходимость ускоренного развития правительственной связи. Руководство страны неоднократно принимало решения по наиболее важным, принципиальным вопросам ее организации и функционирования. В частности, этому было посвящено постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 29 марта 1967 года, предусматривавшее замену части каналов воздушных линий связи кабельными и радиорелейными каналами, прокладку силами Минобороны СССР соединительных линий от узлов связи министерства до станций ВЧ-связи, создание на основе технических решений ОКР «Роса» радиотелефонной связи с подвижными объектами.

Важнейшим явилось постановление инстанций от 24 мая 1968 года, которым было намечено расширение абонентской емкости сети ВЧ-связи в 1968–1970 годах на 2000 номеров (800 в Москве) и определено, что дальнейшее совершенствование этой связи должно осуществляться с использованием шифрующей аппаратуры гарантированной стойкости. Предусматривалась реорганизация ОПС КГБ при СМ СССР в Управление правительственной связи (УПС). Такая реорганизация была проведена в соответствии с приказом КГБ от 13 марта 1969 года. Управление возглавил П. Н. Воронин. Его первым заместителем — начальником штаба войск правительственной связи стал Н. А. Брусницын.

В 1960-х годах значительно ухудшились советско-китайские отношения, обострившиеся еще после XX съезда КПСС. Весной 1969 года дело дошло до вооруженного конфликта в районе острова Даманский на реке Уссури, после чего были приняты меры по защите интересов СССР на границе с Китаем, включая повышение возможностей войск правительственной связи по развертыванию полевой сети (на случай эскалации обстановки) и организацию ВЧ-связи с пограничными отрядами.



Ю. А. Толмачёв

С ноября 1962 года началось строительство объектов раннего обнаружения атакующих межконтинентальных баллистических ракет и космических объектов (в рамках создания Системы предупреждения о ракетном нападении). На всех этих объектах с февраля 1966 по февраль 1967 года были созданы станции ВЧ-связи, которая обеспечивалась с ними до середины 1970-х годов⁴. ВЧ-связь функционировала и во время подготовки и проведения осуществлявшихся в прежние годы и возобновленных в начале 1960-х ядерных испытаний.

Всего в 1960-х годах в СССР были открыты 133 станции ВЧ-связи. Объем и возможности стационарной сети значительно увеличились: по сравнению с июнем 1941 года количество станций возросло почти в два раза, каналов связи — более чем в десять раз, абонентов — в восемь раз.

25 ноября 1968 года ЦК КПСС и СМ СССР приняли постановление, которое, в частности, предусматривало проведение комплекса работ по организации правительственной международной документальной (телеграфной) связи со столицами государств — участников Варшавского договора, создание системы правительственной связи

с большими подвижными объектами (система «Татры»). С целью быстрее решения задачи обеспечения связи с подвижными объектами и перевозимыми узлами связи через искусственные спутники Земли (ИСЗ) предусматривалось также использование находившейся тогда в разработке по заказу Минобороны СССР системы мало-канальной спутниковой связи «Корунд». Кроме того, было намечено строительство в Москве в 1971–1975 годах нового служебно-технического здания для размещения оборудования перспективных систем правительственной связи.

В сентябре 1971 года в Вашингтоне подписано новое соглашение о совершенствовании линии прямой связи СССР — США с использованием ИСЗ. В дальнейшем было обновлено оборудование оконечных пунктов и созданы две дополнительные трассы — через советский спутник «Молния» и через международный геостационарный спутник «Интелсат». Работу этого космического моста обеспечивали советская станция космической связи в подмосковной Дубне и аналогичная американская станция в Форт-Детрике (штат Пенсильвания)⁵.

Была завершена работа по организации документальной (телеграфной) связи со столицами государств — участников Варшавского договора (Берлином, Будапештом, Бухарестом, Варшавой, Прагой, Софией). 5 января 1972 года вышло постановление СМ СССР об установлении ВЧ-связи между СССР и Югославией⁶.

20 октября 1971 года председатель КГБ при СМ СССР подписал приказ, которым предусматривалась организация сети правительственной коротковолновой радиосвязи. Вскоре была начата большая работа по созданию такой сети на базе стационарных и мобильных радиосредств с целью повышения живучести правительственной связи путем резервирования ее проводных каналов. Началось строительство главного радиоузла и оснащение средствами КВ-радиосвязи подразделений на местах, а также частей войск правительственной связи.

31 июля 1973 года начала работать правительственная международная телефонная связь с Белградом. Была повышена надежность телеграфной связи с США за счет использования каналов связи через ИСЗ «Молния» (СССР) и «Интелсат» (США).

В октябре 1973 года завершил службу в УПС П. Н. Воронин, с именем которого связан более чем 33-летний период истории правительственной связи. Его преемником на посту начальника Управления и войск правительственной связи стал Ю. А. Толмачёв.

По состоянию на 1 июля 1974 года было автоматизировано уже более 80% станций сети ВЧ-связи. До конца 1970-х годов планировалось полностью автоматизировать эту сеть путем внедрения координатных и релейных АМТС на станциях ручного обслуживания, а также заменить АМТС других типов.

С декабря 1975 года после ввода в действие первой очереди главного радиопузла начата эксплуатация сети правительственной КВ-радиосвязи. Сеансы связи со стационарными радиостанциями территориальных подразделений и частями войск правительственной связи осуществлялись согласно плану-графику. Были проведены крупные учения по организации и отработке каналов КВ-связи.

Использование геостационарной орбиты для космической связи в СССР затруднялось его географическим положением, осложняющим выведение ИСЗ на такую орбиту, а также техническими проблемами. Первую заявку на резервирование мест и частот на геостационарной орбите СССР подал в Международный союз электросвязи еще 3 февраля 1969 года, а первый реальный запуск состоялся только в марте 1974 года — на 12 лет позже, чем в США. Постепенное использование ИСЗ на стационарной орбите (в том числе для правительственной связи) началось со второй половины 1970-х годов.

Для более полного удовлетворения потребностей в засекреченной связи 22 июля 1976-го было принято постановление о создании в 1976–1980 годах дополнительной абонентской емкости сети ВЧ-связи (1800 номеров, в том числе 550 в Москве).

Во исполнение постановления ЦК КПСС и Совмина СССР от 12 марта 1975 года приняты дополнительные меры по повышению информационной безопасности: создана и в 1978 году введена в эксплуатацию выделенная сеть правительственной междугородной связи «Заря-С», позволившая определенной категории должностных лиц в Москве, столицах союзных республик, некоторых краевых и областных центрах, группах советских войск за границей, посольствах СССР в ряде государств — участников Варшавского договора вести совершенно секретные телефонные разговоры.

В 1970-е годы были введены в действие 80 станций ВЧ-связи, в том числе в РСФСР в городах Сосновый Бор (Ленинградская АЭС), Набережные Челны (КамАЗ), Тынды (Байкало-Амурская магистраль), Братск (Братская ГЭС), Череповец (новый центр черной металлургии), а также для связи с военными объектами, предприятиями оборонных отраслей промышленности.

В конце 1970-х годов практически завершилась автоматизация процесса соединения абонентов ВЧ-связи на базе отечественных координатных и релейных АМТС. Ввод в эксплуатацию АМТС и постепенное оснащение сети необходимым количеством каналов связи и однотипной шифрующей аппаратурой позволили в 1976–1980 годах предоставить московским абонентам дополнительную возможность самостоятельного набора номеров абонентов еще в 38 городах страны, а общее количество городов с АМТС правительственной связи, доступными для прямого набора из Москвы, увеличилось за это пятилетие с 86 до 124.

Правительственная городская связь в Москве осуществлялась в то время с использованием декадно-шаговой системы автоматической коммутации, не обеспечивавшей высокое качество разговорного тракта, достаточную надежность работы, возможность предоставления абонентам дополнительных услуг связи. Почти все оборудование эксплуатировалось уже более 15 лет. Поэтому для ограниченного круга руководящих работников была построена выделенная телефонная сеть (ее назвали сетью АТС-1) на базе двух квазиэлектронных АТС с замонтированной программой управления. Первая станция сети АТС-1 введена в эксплуатацию 20 декабря 1978 года.

28 марта 1979 года ЦК КПСС и СМ СССР приняли постановление о реконструкции в 1979–1985 годах действовавшей в Москве сети правительственной городской АТС (которую стали называть АТС-2) с увеличением ее емкости в полтора раза, а также о создании сети автоматической телефонной связи «Кавказ-5П» для выделенной категории должностных лиц государства с предоставлением современных услуг связи.

С 3 мая 1978 года согласно приказу КГБ при СМ СССР московская станция продолжила функционирование уже в качестве самостоятельного отдела УПС и стала именоваться Центральной станцией междугородной и международной правительственной связи (ЦСММПС).

13 июня 1979 года постановлением инстанций вместо действовавшего 38 лет (с 6 мая 1941 года) утверждено новое Положение о правительственной связи, определившее с учетом требований того времени предназначение и место правительственной связи в системе управления государством:

- правительственная связь является специальной системой связи страны, обеспечивающей секретность передачи информации;
- принципы организации, направления развития и порядок использования правительственной связи определяются совместными постановлениями ЦК КПСС и СМ СССР;

— ответственность за эксплуатацию и совершенствование правительственной связи, обеспечение секретности передачи информации при использовании ее средств возлагается на КГБ СССР, для чего организуются соответствующие подразделения в центре и на местах, а также войска правительственной связи;

— правительственная связь организуется: междугородная, международная (на основании двусторонних межправительственных соглашений), городская, с подвижными объектами (специальными самолетами, поездами, кораблями, автомобилями), полевая (в военное время в звене Ставка верховного главнокомандования — фронт — армия);

— правительственная связь абонентам предоставляется бесплатно. Пользование аппаратом правительственной связи разрешается лицу, которому он установлен, или лицу, его замещающему;

— правительственная связь базируется на каналах общегосударственной сети связи, сетей связи министерств и ведомств. Каналы и линии связи, выделяемые для правительственной связи, предоставляются бесплатно;

— проектирование и строительство сооружений правительственной связи осуществляется за счет капитальных вложений министерств и ведомств, работникам которых устанавливаются аппараты правительственной связи.

Положением были установлены приоритеты обслуживания абонентов, прежде всего руководителей государства (высшая, первая и вторая системы обслуживания), а также обязанности Министерства связи, Министерства обороны, Министерства гражданской авиации в части, касающейся обеспечения бесперебойного действия и развития правительственной связи.

Согласно распоряжению СМ СССР от 26 июля 1979 года была организована правительственная связь с посольством СССР в Афганистане. В декабре 1979 года советские войска введены в эту страну, где вскоре началась продолжавшаяся почти десять лет война. Правительственная связь с командованием контингента Вооруженных сил СССР обеспечивалась в основном с привлечением сил и средств войск правительственной связи. Во исполнение постановления инстанций от 31 января 1980 года правительственная связь была установлена также с главой правительства Афганистана.

В конце 1980 года на действующей сети ВЧ-связи функционировали 408 станций, обеспечивавших междугородной связью 6325 абонентских установок с использованием 2318 телефонных каналов связи. Развитие первичной магистральной сети связи страны позволило улучшить структуру сети ВЧ-

связи: организовать новые межрегиональные связи; упрочнить пучки каналов связи на основных информационных направлениях; увеличить количество и обеспечить комплексное использование каналов по кабельным, радиорелейным, тропосферным и космическим линиям, значительно сократив при этом количество менее надежных каналов по воздушным линиям связи; обеспечить для главных станций от двух до пяти независимых выходов на магистральную сеть связи и не менее двух выходов для большинства оконечных станций⁷.

Проделанная в 1970-е годы работа позволила поднять правительственную связь на качественно новую ступень, уменьшить время ожидания соединений, предоставить абонентам дополнительные услуги связи: возможность самостоятельного набора нужного номера, пользования связью не только в местах постоянного нахождения, но и в пути следования различными видами транспорта, в пунктах временного пребывания на территории страны и за рубежом. В эти годы вновь очень полезной для предотвращения американо-советской конфронтации оказалась «горячая линия» Москва — Вашингтон. Переговоры по этой линии способствовали разрешению проблем во время индо-пакистанской войны 1971 года; арабо-израильской войны 1973 года, когда США привели в готовность свои ядерные силы; в 1974 году, когда Турция вторглась на Кипр; в 1979 году, когда СССР ввел свои войска в Афганистан, и в ряде других взрывоопасных ситуаций⁸.

ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ СРЕДСТВ СВЯЗИ И ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ

С освоением в СССР массового выпуска транзисторов, а также новой технологии монтажа электрических схем и микроэлектроники промышленностью были модернизированы системы передачи, созданы иные технические средства. В эксплуатации у предприятий Министерства связи и подразделений правительственной связи появилась выполненная на транзисторах аппаратура систем передачи для воздушных линий (В-3-3, В-12-3), симметричного кабеля (К-60п, К-24п), коаксиального кабеля (К-120, К-300, К-1920п), аппаратура тонального вызова («Вызов-С») и другая техника.

Парк измерительной техники пополнился такими приборами, как измерительный пульт ИП-300, измерительный чемодан П-321, указатель напряжения помех УНП-60, измеритель нелинейных искажений и частоты рассинхронизации ИНИ-ИЧР, и многими другими.

На вооружение начала поступать новая коммутационная техника. Наличие на сети ВЧ-связи большого количества станций малой емкости привело к разработке малогабаритной релейной АМТС-ОК-3/10 («Буревестник»). АМТС координатной системы средней и большой емкости завод «Красная Заря» начал разрабатывать по заданию ОПС еще в 1959 году. Первый опытный образец станции этой системы (АМТСК-СК) введен в эксплуатацию в октябре 1962 года.

Новым шагом вперед в обеспечении защиты информации явилось начало эксплуатации аппаратуры гарантированной стойкости «Лагуна» на отдельных направлениях ВЧ-связи в 1962 году, «Стрела» на абонентских линиях в 1966 году, а также повсеместное осуществление комплекса организационных и технических мер некриптографической защиты информации, включая использование аппаратов «Черешня». В 1966 году снята с производства аппаратура «Алмаз», на смену которой еще в 1962 году стала поступать более совершенная аппаратура «Коралл».

Большое внимание было уделено повышению устойчивости электропитания станций ВЧ-связи. Широко развернута работа, направленная на обеспечение содержания абонентских и соединительных кабелей под постоянным избыточным воздушным давлением. Эта трудоемкая работа, проведенная в течение нескольких лет, позволила значительно повысить надежность кабельных сетей ВЧ-связи, сыграла большую роль не только в предупреждении нарушений связи, но и в повышении безопасности информации, передаваемой по кабелям.

На сети ВЧ-связи началось внедрение четырехпроводного соединения абонентов с каналами связи (с разделением трактов передачи и приема), благодаря чему повысилась устойчивость связи, упростилась ее схема.

Во второй половине 1960-х годов было продолжено оснащение сети ВЧ-связи координатными АМТС. В 1967 году введен в действие опытный образец АМТСК-Б («Прибой»), а в 1969 году — АМТСК-Д («Клевер»). АМТСК-Б предназначалась для установки в столицах республик и крупных областных центрах. АМТСК-Д использовалась более широко. На новой московской станции ВЧ-связи в 1969 году была введена в эксплуатацию АМТСК-АК («Полет») емкостью 600 междугородных каналов, 250 направлений и 2000 абонентских номеров.

В связи с недостатками системы УКВ-радиосвязи с автомобилями «Ай-Петри», выявленными при ее эксплуатации, в 1964 году промышленности задана разработка более совершенной системы подвижной радиосвязи под шифром «Роса». Опытная эксплуатация сети «Роса» в Москве и

московской зоне началась в ноябре 1967 года. Были введены в действие городские радиоцентры и линейные станции вдоль основных шоссе. Связь обеспечивалась на расстоянии до 60 км от радиоцентра, а на отдельных направлениях с помощью линейных станций — до 100–180 км. Первоначально она была открытой, а затем (с 1971 года) стала использоваться аппаратура «Коралл-П».

Узлы связи системы «Татры» были смонтированы в нескольких самолетах, железнодорожных вагонах, а позднее и на теплоходе, предназначенных для перевозки должностных лиц, обеспечиваемых связью по этой системе. На самолетах Ил-18Д смонтированы ретрансляционные узлы связи, на станциях ВЧ-связи в республиканских и областных центрах — наземные пункты (НП) системы «Татры».

Совместная работа аппаратуры системы «Татры» на подвижных и наземных объектах обеспечивала, как тогда говорили, эффект «непрерывного звучащего УКВ-пространства». При движении поезда связь осуществлялась с барражировавшим над ним самолетом-ретранслятором, а у того — с НП на ближайшей станции ВЧ-связи. Из самолета-салона можно было связаться с ближайшим НП непосредственно или поддерживать связь с наземными пунктами через один или два последовательно работающих самолета-ретранслятора.



Пульт дежурного системы связи «Татры»

Для главного передающего узла КВ-радиосвязи предусматривались передатчики «Пурга», «Молния-2» и «Циклон», для главного приемного узла — радиоприемники Р-155Р. Подразделения правительственной связи на местах оснащались передающими стационарными («Циклон», ПКП-5, Р-140) и мобильными («Баян», «Зубр», «Полоса-Н») КВ-радиосредствами и приемными устройствами Р-155П. На первом этапе для защиты информации предназначалась аппаратура «Булава», «Эльбрус», «Весна», а в дальнейшем — «Лагуна» и «Дельфин».

По заданию УПС КГБ при СМ СССР Рижский завод ВЭФ в начале 1970-х годов приступил к производству экранированных телефонных аппаратов для четырехпроводных и двухпроводных абонентских линий (ТАЭ-4, ТАЭ-2). В центре диска номеронабирателя ТАЭ-4 была установлена пластина с гербом СССР.

3 ноября 1972 года вышло постановление инстанций о создании перевозимого узла связи для обеспечения руководителей государства связью при их пребывании в зарубежных странах. Предусматривалось комплексное использование проводной, коротковолновой и спутниковой связи. Оборудование узла планировалось разместить в специальных контейнерах для перевозки различными видами транспорта, в том числе страны пребывания.

С 18 по 25 июня 1973 года состоялся визит Л. И. Брежнева в США. Успешное создание в крайне сжатые сроки перевозимого узла связи, не имевшего аналогов в отечественной практике, позволило обеспечить делегацию СССР в местах ее пребывания на территории США целым комплексом видов защищенной, а также открытой связи. Наиболее сложной задачей явилось обеспечение связи с самолетом-салонем в пути следования в США и обратно. Первоначально предполагалось использовать КВ-радиосвязь. Однако во время технического рейса устойчивой связи по всей трассе полета получить не удалось. Было решено применить в комплексе систему связи «Татры» и спутниковую связь. В то время в СССР для наблюдения за космическими аппаратами использовались три научно-исследовательских судна («Академик Сергей Королёв», «Космонавт Юрий Гагарин», «Космонавт Владимир Комаров»), оборудованные системой спутниковой связи «Орбита». Эти суда дополнительно оснастили средствами системы «Татры» и разместили в Атлантическом океане по трассе полета самолета. Находившиеся в нем специалисты УПС поочередно связывались со своими коллегами на судах по системе «Татры», а те, в свою оче-

редь, поддерживали связь с Москвой по системе «Орбита». Перевозимые узлы связи заслужили высокую оценку, и в 1974 году была начата ОКР по их совершенствованию⁹.

За первую половину 1970-х годов значительное количество станций ВЧ-связи было модернизировано с заменой устаревшего оборудования (аппаратуры систем передачи, тонального вызова, выпрямителей, дизельных электростанций и т. д.). Так, аппаратура В-3-3 пришла на смену окончательным и промежуточным (усилительным) станциям системы В-3. Вместо аппаратуры СТН-М ставились «Вызов-С» или АТВ, к концу 1975 года ее осталось в работе менее чем на 9% станций. Только за 1972–1974 годы выпрямители ВСС были заменены более совершенными выпрямителями ВУ на 57 станциях, дизельные электростанции — на 51 станции.

В 1975 году на стационарной сети была полностью завершена замена аппаратуры «Алмаз» аппаратурой «Коралл». Вместо снятой с производства в 1974 году аппаратуры «Лагуна» начался выпуск аппаратуры «Дельфин».

На сетях УКВ-радиосвязи «Роса» с марта 1971 года начала применяться аппаратура «Коралл-П» (модификация аппаратуры «Коралл»). Количество комплексов УКВ-радиосвязи «Роса» в центре и на местах увеличилось до 84.

В 1975 году в Москве и московской зоне введена в действие сеть УКВ-радиосвязи с малыми подвижными объектами «Кавказ-4» с использованием аппаратуры «Дельфин». Началась эксплуатация модернизированных выездных узлов связи, которые в дальнейшем неоднократно использовались при государственных визитах. Были также модернизированы технические средства системы связи «Татры» («Татры-М»).

В 1975–1982 годах постепенно вводилась в действие система правительственной спутниковой связи с большими подвижными объектами «Сургут». В соответствии с решениями инстанций от 11 октября 1977 и от 17 октября 1979 года были созданы подсистемы подвижной УКВ-радиосвязи с самолетами «Карпаты» и «Саяны».

Создание систем связи «Татры» («Татры-М»), а также «Карпаты», «Саяны», спутниковой связи «Сургут», выездных узлов позволило обеспечивать правительственной связью руководителей государства, а также Министерства обороны, главкома войсками Дальнего Востока при их перемещении в пределах СССР, государств — участников Варшавского договора и Монголии, а при необходимости — практически в любой точке земного шара.

В четвертом квартале 1976 года началось производство новых телефонных аппаратов типа СТА в четырех-

проводном (СТА-4) и двухпроводном (СТА-2) вариантах. По габаритам они не отличались от аппаратов типа ТАЭ, но их внешний вид более соответствовал современным требованиям технической эстетики. В то время был также принят на вооружение телефонный аппарат «Абонент-3».

С 1977 года для замены аппаратуры «Вызов-С» и АТВ промышленность начала выпуск новой аппаратуры тонального вызова «Исток», разработанной в двух вариантах: «Исток-С» для стационарных станций и АТВ-12 для подвижных или стационарных объектов малой емкости.

В 1978 году прекращено производство аппаратуры «Коралл», а в следующем году — «Коралл-П», и промышленность перешла на выпуск для правительственной связи только аппаратуры гарантированной стойкости. В октябре 1980 года на вооружение была принята новая аппаратура «Рубин-У».

О том, что надежная защита информации, передаваемой по линиям специальной связи, по-прежнему была весьма актуальной, еще раз свидетельствует широко известный факт разработки американцами в 1970-х годах одной из самых секретных операций времен холодной войны по съему информации с советских подводных кабелей связи в Охотском и Баренцевом морях неподалеку от баз ядерных подводных лодок. Суть этой операции под кодовым названием «Айви Белз» заключалась в следующем: американцы размещали вблизи телефонных кабелей устройства для бесконтактного съема информации — начиненные электроникой металлические контейнеры-цилиндры длиной около 7 м с вынесенными антенными устройствами, охватывающими кабели и фиксирующими их электромагнитные излучения без непосредственного подключения к проводам. Установка устройств и остальные операции выполнялись водолазами с подводных лодок. Одно из таких устройств, получившее название «Камбала», было обнаружено в 1981 году в Охотском море в 60 км от берега, в районе населенного пункта Усть-Хайрюзово на Камчатке, после получения советской разведкой данных о его существовании¹⁰.

С целью подготовки офицерских кадров для системы правительственной связи в 1966 году в Багратионовске Калининградской области было создано Военно-техническое училище (ВТУ) КГБ при СМ СССР с трехгодичным сроком обучения. В 1971 году ВТУ передислоцировано в Орёл и преобразовано в Орловское высшее военное командное училище связи (ОВВКУС) с четырехгодичным сроком обучения.

В этот период была проведена кропотливая работа по обновлению нормативной правовой базы правительственной связи. Так, приказом КГБ от 9 февраля 1977 года введена в действие новая Инструкция по организации эксплуатации правительственной связи (как результат анализа опыта ее функционирования за предыдущие 15 лет). 17 мая 1977 года совместным приказом Минсвязи СССР и КГБ при СМ СССР были утверждены инструкции по техническому обслуживанию каналов и трактов первичной сети связи, переданных подразделениям правительственной связи, и по организации технического обслуживания кабелей этой связи.

ПЕРЕВООРУЖЕНИЕ ВОЙСК ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СВЯЗИ

После принятия принципиально важного решения об оснащении войск мобильными стационарными средствами они как бы родились заново в другом качестве, их роль значительно изменилась, так как они стали способны самостоятельно решать задачи по организации и обеспечению правительственной связи в полевых условиях¹¹.

Произошли большие перемены и в структуре войск. В зависимости от предназначения войска стали подразделяться на части, обеспечивающие развертывание и функционирование полевых узлов связи, вооруженные мобильными стационарными средствами, и части, обеспечивающие строительство, эксплуатацию и восстановление линий связи, имеющие на вооружении линейные средства¹².

Вскоре части войск, привлеченные на учения Генерального штаба, успешно справились с новыми задачами. В дальнейшем войска использовались не только на учениях, но и привлекались на иные мероприятия, обеспечивали ВЧ-связью руководителей государства, высшее командование Вооруженных сил СССР на выезде. Связь обеспечивалась также с вооруженными силами государств — участников Варшавского договора¹³.

В 1960-х годах продолжился выпуск малогабаритной аппаратуры для обеспечения связи в полевых условиях (например, 12-канальной «Ястреб-К», 3-канальной П-310м, 1-канальной П-309-І и П-309-ІІ, аппаратуры тонального вызова АТВ, плат корректирующих устройств ПКУ). Полевые средства связи нашли широкое применение и на действующих стационарных станциях ВЧ-связи. С использованием малогабаритной каналообразующей, коммутационной,

измерительной техники, аппаратуры «Лагуна» и «Коралл», преобразователей напряжения ПН-100-24/220 начался выпуск нового поколения мобильных станций: коммутаторной Д-К2, дальней связи Д-А1 (Д-А1К), Д-А2, засекречивания Д-3Л, Д-3МК, электропитания Д-П2, измерительной Д-Л1, радиорелейной Д-5М. На основе критической переоценки опыта Великой Отечественной войны, обобщения послевоенного опыта обеспечения правительственной связи в полевых условиях было разработано, согласовано с Генеральным штабом и 2 марта 1965 года впервые введено Наставление по организации правительственной связи в Вооруженных силах СССР¹⁴.

В 1970–1972 годах войска получили от промышленности семейство коротковолновых радиостанций типа Р-135, Р-136, Р-140, тропосферные станции Р-410М1, радиорелейные Р-409, Д-5Я, аппаратные защиты информации с гарантированной стойкостью Т-222П и П-238Т. В связи со снятием с производства автомобиля ЗИЛ-157 полевые подвижные станции Д-К2, Д-А1, Д-А2 и Д-П2 были переведены на новую транспортную базу — автомобиль ЗИЛ-131, что улучшило проходимость новых станций Д-К2М, Д-А1М, Д-А2М, Д-П2М. В них устаревшая аппаратура была заменена более современной, введены дополнительные технические средства, улучшающие их тактико-эксплуатационные свойства. На базе автомобиля ЗИЛ-131 была также создана аппаратная Т-2 для уплотнения радиорелейных и тропосферных линий связи, организации оконечных и приемных пунктов на полевых кабельных магистральных линиях типа П-296 и П-270 с помощью 12-канальной аппаратуры на полупроводниках П-302¹⁵.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Станицев Б. Иначе не было бы истории // Аргументы и факты. 1989. № 7.

² Иткин В., Сизов Ю., Черненко Л. Горячая линия // Правда. 1988. № 142; Черненко Л. Горячая линия // Правительственный вестник. 1990. № 1 (27).

³ Фактологические материалы Спецсвязи ФСО России о решениях инстанций об организации специальной связи, начале ее работы с конкретными городами, объектами в стране, иностранными государствами, о состоянии отдельных сетей этой связи.

⁴ Там же.

⁵ Иткин В., Сизов Ю., Черненко Л. Горячая линия // Правда. 1988. № 142; Черненко Л. Горячая линия // Правительственный вестник. 1990. № 1 (27).

КВ-радиосвязь в полевых условиях была впервые организована на учениях «Волга-71». Учения «Карпаты-72» подвели итог освоению войсками новых средств этой связи, тропосферных станций Р-410М1. Внедрение мобильных радиосредств декаметрового диапазона, тропосферной связи значительно повысило оперативно-технические возможности войск, позволило отказаться от воздушных линий, сократить количество кабельных средств и сформировать за счет этого радиостанционные и тропосферные части, способные организовывать направления связи большой протяженности¹⁶. К середине 1970-х годов количество кабельных средств сократилось на 20%, доля тропосферной и радиорелейной техники возросла в полтора раза, средства радио- и спутниковой связи в парке линейных средств составили 20%.

С 1976 года началась замена парка станционной техники новым комплексом «Дон», представленным несколькими типами узлов. Наряду с наземными узлами фронтального («Дон-15») и армейского («Дон-14») типов 27 июня 1979 года на вооружение приняты новые аэромобильные станции (на шасси ГАЗ-66, транспортировка самолетом Ан-12 или вертолетом В-10) — аппаратная Д-13 и радиорелейная Д-23. В ходе учения «Зима-79» впервые на реальной связи были применены тропосферные станции Р-412.

С началом боевых действий в Афганистане в эту страну первоначально были введены оперативные группы войск правительственной связи, а затем сформирован 311-й отдельный батальон этих войск с задачей обеспечения правительственной связи с афганским руководством, командованием советской 40-й армии, представителями МИД и силовых структур СССР.

⁶ Фактологические материалы Спецсвязи ФСО России о решениях инстанций об организации специальной связи, начале ее работы с конкретными городами, объектами в стране, иностранными государствами, о состоянии отдельных сетей этой связи.

⁷ Там же.

⁸ Атлас ТАСС. 1988. № 41. 10 октября.

⁹ Воронин П. Н. Запись воспоминаний (1990). Текущий архив.

¹⁰ Красильников Р. С. Экзотические приемы разведработы// Независимое военное обозрение. 1999. № 21.

¹¹ Валдаев С. А. Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001.

¹² Боевой путь войск специальной связи. Учеб. пособие / Под ред. П. Н. Воронина. М., 1967.

¹³ Валдаев С. А. Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Там же.

ГЛАВА 6

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ
СВЯЗЬ
НАКАНУНЕ
И В ПЕРИОД
ПЕРЕСТРОЙКИ

В 1981–1990 ГОДАХ

МЕЖДУНАРОДНАЯ,
МЕЖДУГОРОДНАЯ
И ГОРОДСКАЯ СВЯЗЬ,
ПОДВИЖНАЯ
РАДИОСВЯЗЬ

К

К началу 1980-х годов правительственная междугородная связь в составе органов госбезопасности действовала уже около 50 лет, и возникла необходимость официального установления даты начала ее функционирования. Поскольку при ознакомлении с архивными документами не удалось установить точных дат начала работы первых каналов ВЧ-связи Москва — Харьков (только в 1995 году уточнено, что это было в 1930-м) и Москва — Ленинград или возложения на 4-е отделение Оперативного отдела ОГПУ функции «обслуживания телефонной связью высокой частоты», УПС КГБ СССР предложило считать датой создания правительственной междугородной связи 1 июня 1931 года — день переименования 4-го отделения Оперативного отдела ОГПУ в 5-е отделение (техническое). Руководство КГБ СССР с этим предложением согласилось, оно было одобрено руководством СССР.

1 июня 1981 года торжественно отмечено 50-летие правительственной междугородной связи как основы системы правительственной связи страны. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 5 июня 1981 года 100 военнослужащих и служащих УПС КГБ СССР, территориальных подразделений и войск правительственной связи награждены орденами и медалями, а 311-й отдельный батальон войск правительственной связи, дислоцировавшийся в Афганистане, — орденом Красной Звезды. 530 человек поощрены руководством Комитета госбезопасности.



Узел правительственной связи в Афганистане

29 мая 1981 года принят на вооружение комплекс технических средств УКВ-радиосвязи в Москве, выполненный на современной элементной базе. На городских радиоцентрах и линейных станциях сети «Роса» были установлены новые центровые радиостанции «Вулкан», а в абонентских станциях «Смена» — радиостанции «Роцца» взамен радиостанций «Лес-Д». Защита информации стала осуществляться с использованием аппаратуры гарантированной стойкости, а сама сеть получила название «Роса-Д».

В 1982 году на действующей сети правительственной междугородной связи снята с эксплуатации последняя декадно-шаговая АМТС, принята на вооружение цифровая высокоскоростная аппаратура факсимильной связи «Фант-А».

На сети АТС-1 в Москве в 1982 году была введена в эксплуатацию вторая станция. Коренная реконструкция станций сети АТС-2 осуществлялась путем замены разнотипных АТС на унифицированное оборудование квазиэлектронных АТС «Квант», взаимодействующих между собой и со станциями АТС-2 московской зоны по узловому принципу с использованием узлов автоматической коммутации. Сеть связи «Кавказ-5П» создавалась на базе цифровой (электронной) АТС с повышенным качеством речевого тракта, гарантированной защитой информации от абонента до абонента и дополнительными услугами связи. Продолжалось создание сетей правительственной городской связи в столицах союзных республик, Ленинграде, Свердловске.

В марте 1983 года в УПС КГБ СССР создан и с 1 апреля начал функционировать Центральный пункт управления (ЦПУ), основной задачей которого являлось оперативно-техническое руководство системой правительственной свя-

зи через дежурные службы эксплуатационных подразделений УПС, персонал станций, узлов, радиоцентров в московской зоне, подразделений правительственной связи территориальных органов КГБ, войск правительственной связи.

В начале 1980-х годов была решена принципиально новая для правительственной связи задача создания постоянно действующего и надежно защищенного канала связи с целью незамедлительного доведения информации о ядерном нападении. В кратчайшие сроки были разработаны и изготовлены десятки видов новых технических средств специального назначения. В местах постоянного пребывания абонентов и подвижных объектах оборудованы стационарные и перевозимые абонентские установки. При нахождении абонентов вне этих объектов в их распоряжении постоянно имелись носимые устройства (так называемые «ядерные чемоданчики»¹).

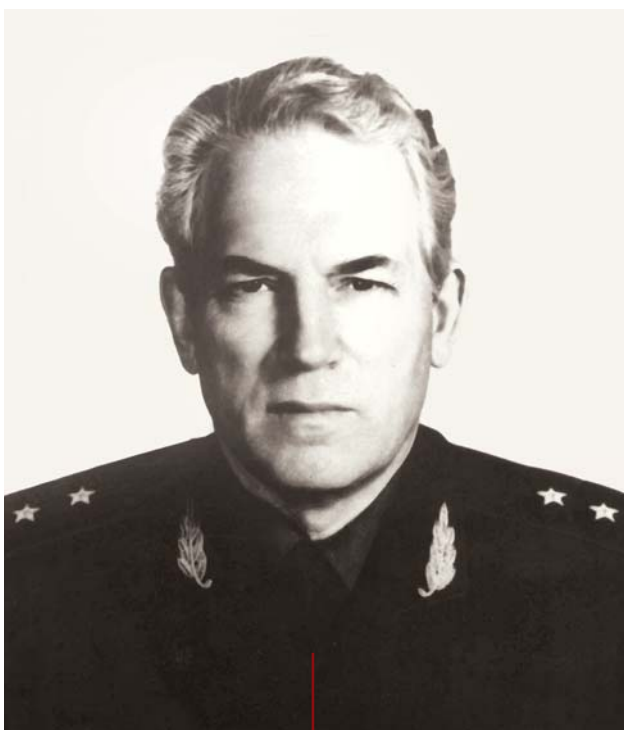
Во втором квартале 1985 года была задана ОКР «Фобос-К» («Коммутационное оборудование оконечных АМТС с автономным управлением по записанной программе») со сроком ее окончания в четвертом квартале 1991 года.

К концу 1985 года в действующей сети правительственной междугородной связи постоянно функционировали 449 станций, 2825 каналов связи (в том числе кабельных — 81,7%, радиорелейных — 12,6%, космических — 1,6%), 7190 абонентских номеров².

Спутниковые каналы правительственной связи организовывались тогда через наземные пункты Минсвязи (объекты «Азимут») и Минобороны СССР. Станции правительственной связи в ряде городов Сибири, Дальнего Вос-



Станция спутниковой связи «Эпиграмма»



А. Г. Беда

тока, Камчатки и некоторых других пунктах располагали малокабельными станциями «Кассиопея» для работы через ИСЗ на геостационарной орбите как между собой, так и через центральный узел спутниковой связи.

27 ноября 1985 года был принят в эксплуатацию космический комплекс «Горизонт» (группировка из семи ИСЗ на геостационарной орбите) и наземные средства Единой системы спутниковой связи (в том числе станции правительственной спутниковой связи «Астероид-С» — самолетная, «Астероид-В» — поездная, «Эпиграмма» — для выездных мероприятий), что открыло новые возможности для более широкого использования спутниковых каналов в стационарных сетях правительственной междугородной и международной связи, в подвижной связи и при работе выездных узлов.

26 декабря 1985 года завершил действительную военную службу Ю. А. Толмачёв, отдавший правительственной связи более 15 лет. Новым начальником Управления и войск правительственной связи КГБ СССР был назначен А. Г. Беда.

В середине 1980-х годов в СССР накопилось и обострилось множество проблем, страна оказалась на пороге кризиса всей системы экономических и социальных отно-

шений. В марте 1985 года ЦК КПСС возглавил М. С. Горбачёв, и наступила эпоха, названная перестройкой. Начался многолетний период крупных потрясений в политике и экономике.

1986 год явился урожайным на несчастья природного характера и чрезвычайные происшествия как результат преступной беспечности человека. После самой страшной катастрофы века — аварии на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 года — правительственная связь была экстренно организована непосредственно с районом аварии, другими пунктами пребывания членов государственной комиссии по ее ликвидации и обеспечивалась с высокой оперативностью. Личный состав узлов правительственной связи в необычайно сложных условиях работал вахтовым способом со сменой через 7–10 суток.

Через месяц, 26 мая 1986 года, вышло распоряжение Совмина СССР об обеспечении ВЧ-связью объектов атомной энергетики. В короткий срок были построены станции правительственной связи на семи АЭС (еще с двумя АЭС связь была организована ранее — в 1971 и 1985 годах)³.

Для УПС КГБ СССР вопрос технического перевооружения в условиях увеличения стоимости научных и кон-



Узел правительственной связи в зоне Чернобыльской АЭС. 1986 г.

структорских разработок и техники связи, сокращения бюджетных ассигнований являлся наиболее актуальным. Ситуация осложнялась тем, что необходимость перевооружения совпала с кризисным состоянием экономики. Тем не менее, несмотря на трудности, на вооружение продолжали поступать отдельные новые технические средства.

Еще в июле 1984 года была достигнута договоренность об организации шифрованной факсимильной связи на «горячей линии» Москва — Вашингтон. Такая связь была установлена в сентябре 1986 года и так же, как и телетайпная связь, осуществлялась по кабелям и через геостационарные ИСЗ «Интерспутник» и «Интелсат». Кроме того, до конца 1980-х годов был заключен ряд других соглашений: об усовершенствовании прямой связи Москва — Лондон, Москва — Париж, о создании прямой связи Москва — Бонн⁴.

31 декабря 1987 года на вооружение были приняты квазиэлектронные АТС П-437, П-438 и П-439 для правительственной городской связи. С сентября 1988 года началась работа по созданию перспективных малогабаритных аппаратов защиты информации семейства «Разбег».

В 1989 году с повесткой дня «О состоянии работ в Минпромсвязи СССР по совершенствованию технических средств правительственной связи» состоялись заседания Государственной военно-промышленной комиссии (ГВПК, 9 января) и Совета обороны СССР (18 января). В итоге с учетом всех обстоятельств было принято решение в дальнейшем развивать сеть на базе транзитно-оконечных АМТС «Фобос-К».

20–21 мая 1989 года ЦСММПС была передислоцирована в технологические помещения нового здания УПС КГБ СССР, где начала функционировать новая АМТСК «Полет».

В конце 1980-х годов в стране произошло несколько важных событий. Было принято и до 15 февраля 1989 года реализовано решение о выводе советских войск из Афганистана. В марте 1990 года М. С. Горбачёв избран Президентом СССР. I Съезд народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 года провозгласил государственный суверенитет РСФСР. 26 июня 1990 года СМ СССР принял постановление о создании в составе правительственной связи системы связи для Президента СССР. В 1990 году наряду с «горячей линией» документальной связи начала действовать засекреченная телефонная связь Москва — Вашингтон.

В условиях наступившей гласности невиданно активизировалась общественная жизнь. Открытость суждений пришла на страницы печати, экраны телевизоров. Гласность способствовала также пробуждению интереса

к истории, в частности к вопросам, связанным с органами ВЧК — КГБ в различные периоды их деятельности, включая правительственную связь и криптографическую защиту информации. Пионером в освещении этих прежде закрытых для публичного обсуждения тем явился начальник 8-го Главного управления КГБ СССР Н. Н. Андреев. 16 сентября 1990 года в газете «Правда» появилась статья «В святая святых безопасности», посвященная деятельности криптографической службы⁵.

ВОЙСКА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СВЯЗИ

В 1982 году на вооружение войск был принят комплекс технических средств тропосферной связи «Эшелон». Наряду с работавшими через ИСЗ «Молния» подвижными станциями спутниковой связи «Корунд» (модификация «Корунд-М») в войсках использовались также станции «Кристалл-ПС» («Кристалл-АБПС», более мощные «Кристалл-АПС» и «Кристалл-У»)⁶.

Полученный в Афганистане боевой опыт, развитие войск потребовали пересмотра принципов их применения. 5 февраля 1983 года утверждено новое Наставление по организации правительственной связи в операциях Вооруженных сил СССР. В составе войск на территории СССР и за границей был сформирован ряд отдельных бригад правительственной связи, обладающих значительно большим потенциалом по сравнению с отдельными полками. В 1985



Станция спутниковой связи «Корунд»

году созданы четыре управления войск правительственной связи (на западном, юго-западном, южном и восточном направлениях), объединившие силы и средства войск.

Программой «Система вооружения войск правительственной связи средствами связи в период 1984–1990 годов» предусматривался поэтапный переход с аналоговых на цифровые системы. В 1984 году на снабжение был принят комплекс аппаратуры передачи дискретной информации по кабельным, радиорелейным и тропосферным линиям связи «Импульс-ПС» с возможностью установки в подвижных и стационарных объектах.

7 декабря 1988 года сильное землетрясение охватило 40% территории Армении, причинило большие разрушения 21 городу, сотням других населенных пунктов и промышленных объектов, шоссе и железным дорогам, средствам связи. Погибло более 25 тысяч человек. Экстремальная ситуация позволила проверить готовность правительственной связи к работе в чрезвычайных условиях. Эта связь со вторым по величине городом Армении Ленинаканом была восстановлена (с доставкой техники и личного состава) менее чем за 13 часов. Для восстановления связи с Ленинаканом и Кироваканом были задействованы средства войск правительственной связи, а также подвижные средства связи из Еревана и Баку, что в целом позволило развернуть несколько опорных узлов для организации связи с этими городами по независимым тропосферным, радиорелейным и спутниковым линиям связи. В то же время высокая оперативность предоставления правительственной связи главе государства независимо от места его

пребывания еще раз была подтверждена тем, что известие о землетрясении Президент СССР получил из Москвы незамедлительно во время визита в США, находясь на паромной переправе в морском заливе у Нью-Йорка⁷.

С целью совершенствования коротковолновой радиосвязи 13 декабря 1988 года на вооружение были приняты отдельные технические средства комплекса «Поиск» с использованием метода адаптации приемной и передающей аппаратуры к изменяющимся параметрам канала связи. Началась постепенная замена старого парка мобильных КВ-радиосредств (Р-140Д, Р-136, Р-135) новыми средствами этого комплекса Р-161-А2М, Р-161-5, Р-161-15, а также передающими (Р-161-У) и приемными (Р-161-ПУ) радиоузлами.

Во второй половине 1980-х годов в связи с принятием оборонительной доктрины начались реорганизация и сокращение советских войск, дислоцированных на территории СССР и за его пределами. При этом в войсках правительственной связи проходили адекватные организационные изменения. В феврале 1989 года из Афганистана был выведен 311-й отдельный батальон правительственной связи, к концу 1990 года завершился первый этап вывода войск из Чехословакии и Венгрии. Неожиданной явилась достигнутая в 1990 году договоренность Президента СССР и канцлера ФРГ о немедленном объединении ГДР и ФРГ. Для УПС КГБ СССР это означало необходимость срочного решения комплекса вопросов, связанных с выводом из Германии войск правительственной связи, их обустройством в новых местах дислокации на территории страны⁸.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ *Сибирский Б.* «Ядерный чемоданчик» президента // *Новости разведки и контрразведки.* 1998. № 16.

² Фактологические материалы Спецсвязи ФСО России о решениях инстанций об организации специальной связи, начале ее работы с конкретными городами, объектами в стране, иностранными государствами, о состоянии отдельных сетей этой связи.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ *Овчаренко Г.* В святая святых безопасности // *Правда.* 1990. 16 сентября.

⁶ *Вандаев С.А.* Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001.

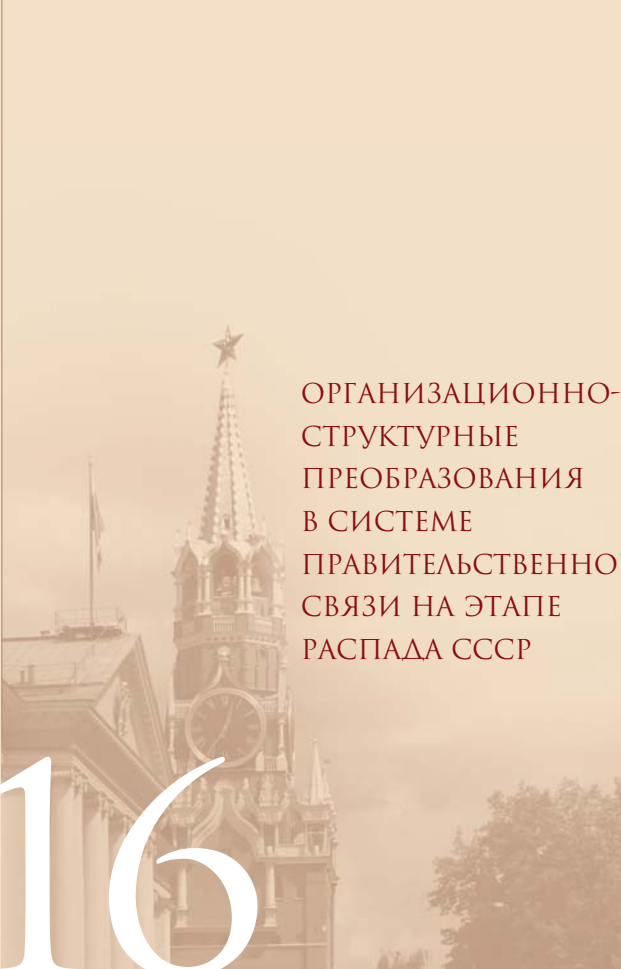
⁷ Там же; М. С. Горбачёв. Страницы биографии // *Аргументы и факты.* 1989. № 20.

⁸ *Вандаев С.А.* Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001.

ГЛАВА 7

СПЕЦИАЛЬНАЯ
СВЯЗЬ
НА ЭТАПЕ СТАНОВЛЕНИЯ
НОВОГО
РОССИЙСКОГО
ГОСУДАРСТВА

В 1991–2002 ГОДАХ



ОРГАНИЗАЦИОННО-
СТРУКТУРНЫЕ
ПРЕОБРАЗОВАНИЯ
В СИСТЕМЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ
СВЯЗИ НА ЭТАПЕ
РАСПАДА СССР

16

16 мая 1991 года Верховный Совет СССР принял закон СССР «Об органах государственной безопасности в СССР», в котором организация, обеспечение эксплуатации и безопасности правительственной связи были отнесены к основным направлениям деятельности этих органов. В то время с учетом предполагавшихся изменений в государственном устройстве, сложной экономической ситуации усилия были направлены на сохранение правительственной связи как общесоюзной системы, которая функционирует и развивается на единых организационно-технических принципах, на сохранение квалифицированных специалистов в центре, территориальных органах и войсках правительственной связи.

Накануне 60-летия правительственной связи в газете «Правда» от 31 мая 1991 года было опубликовано интервью с начальником УПС КГБ СССР А. Г. Бедой под заголовком «С гербом на диске», в котором практически впервые в печати кратко рассказано о правительственной связи¹.

С образованием весной 1991 года КГБ РСФСР в его составе создан Отдел правительственной связи, который возглавил В. Н. Бабусенко.



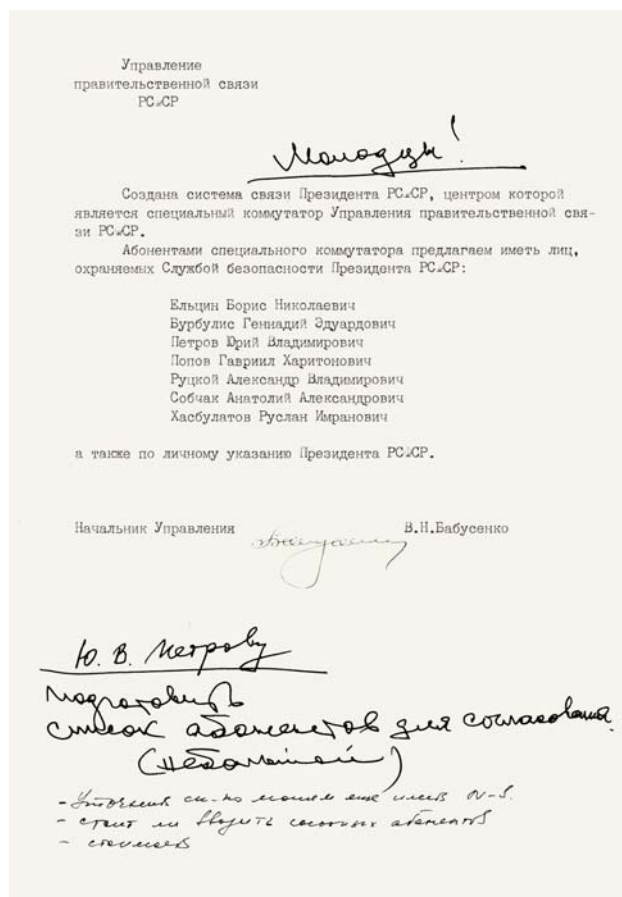
В. Н. Бабусенко

9 июля 1991 года был заключен договор о дружбе и сотрудничестве между СССР и Испанией, которым, в частности, предусматривалось создание линии прямой связи Москва — Мадрид. Организация аналогичной линии Москва — Рим была предусмотрена соглашением между правительствами СССР и Итальянской Республики от 22 июля 1991 года².

Во второй половине августа 1991 года наступил переломный момент в истории СССР, органов его безопасности, системы правительственной связи. После известных драматических событий в Москве в рамках реализации решения о расформировании КГБ СССР 29 августа 1991 года был создан Комитет правительственной связи (КПС) при Президенте СССР на правах союзно-республиканского комитета, в ведение которого переданы УПС, 8-е Главное управление, 16-е управление КГБ СССР и приданные им войска. Председателем комитета назначен А. В. Старовойтов.

30 сентября 1991 года Президент РСФСР по согласованию с Президентом СССР постановил создать в составе КПС при Президенте СССР Управление правительственной связи РСФСР. Заместителем председателя КПС при Президенте СССР — начальником УПС РСФСР назначен В. Н. Бабусенко. Все виды правительственной связи, действовавшие на территории РСФСР, были выведены из ведения КГБ РСФСР.

Действующая сеть правительственной междугородной связи в то время находилась в трудном положении: многие технические средства, линейно-кабельные сооружения выслужили установленные сроки, в связи с чем существенно возросли затраты на обслуживание и ремонт. Создание нового коммутационного оборудования затянулось. При сокращении бюджетного финансирования многие НИОКР были приостановлены, а закупка техники ограничена. Поддержание надежного функционирования сети значительно осложнилось и обеспечивалось в основном за счет высокого профессионализма и ответственности обслуживающего персонала.



10 октября 1991 года Президент СССР утвердил Положение о КПС при Президенте СССР, в котором было определено, что КПС, подчиненные ему войска и органы правительственной связи суверенных республик (государств) образуют единую государственную систему правительственной связи и информационного обеспечения. Организация и эксплуатация правительственной связи в суверенных республиках (государствах) производятся соответствующими республиканскими органами правительственной связи. Взаимодействие Комитета с этими органами осуществляется на договорной основе. Для обеспечения такого взаимодействия создается координационный совет, в состав которого входят по должности заместители председателя Комитета и руководители органов правительственной связи суверенных республик (государств).

В составе КПС были созданы Главные управления правительственной связи (ГУПС), безопасности связи (ГУБС), радиоэлектронной разведки средств связи (ГУРРСС), УПС РСФСР, Информационно-аналитическое управление, а также обеспечивающие подразделения. В составе ГУПС было образовано Управление президентской связи. Отдельные управления этого главка стали заниматься правительственной связью, переданной в КПС шифрованной документированной связью, войсками правительственной связи, вооружением. В УПС РСФСР образованы Служба президентской связи России и подразделения по руководству органами правительственной связи автономных республик, краев и областей РСФСР.

21 октября 1991 года Президент СССР подписал указ о введении с 1 января 1992 года платы за пользование правительственной связью, утверждении тарифов и перечня должностей работников, обеспечиваемых правительственной связью без взимания платы. Было установлено, что расходы на правительственную связь должны осуществляться как за счет бюджетного финансирования, так и за счет поступления внебюджетных средств от оказания платных услуг связи, которые должны использоваться для содержания, развития и совершенствования правительственной связи.

15 ноября председатель КПС направил главам 11 суверенных республик обращение «О правительственной связи Союза и суверенных республик» с проектом протокола о взаимодействии между правительствами этих республик и КПС по обеспечению функционирования единой системы правительственной связи и информационного обеспечения с просьбой рассмотреть и при согласии па-

рафировать его, а также проанализировать возможность подчинения органа правительственной связи республики непосредственно ее Президенту (Председателю Верховного Совета).

2–4 декабря в Москве состоялось совещание начальников подразделений правительственной связи и шифрованной документальной связи органов госбезопасности суверенных республик, а 6 декабря руководителям этих органов был направлен протокол совещания с просьбой назначить представителей в координационный совет и сообщено о направленном ранее обращении к главам суверенных республик. В этот же день на места направлен проект нового Положения о правительственной связи с просьбой до 11 декабря сообщить мнение о нем. Однако дальнейшие события в корне изменили обстановку в стране.

8 декабря руководители России, Украины и Белоруссии Б. Н. Ельцин, Л. М. Кравчук и С. С. Шушкевич приняли заявление о прекращении существования СССР и образовании Содружества независимых государств (СНГ).



Телефонный аппарат
Президента СССР

По возвращении в Москву Президент РСФСР 9 декабря издал распоряжение о передаче КПС при Президенте СССР в юрисдикцию РСФСР и непосредственно подчинил себе УПС РСФСР.

12 декабря Верховный Совет РСФСР денонсировал договор 1922 года об образовании СССР. 13 декабря указом Президента РСФСР на базе КПС при Президенте СССР был



А. В. Старовойтов

создан КПС при Президенте РСФСР, который просуществовал всего 11 дней: 24 декабря Президент РСФСР создал на базе КПС при Президенте РСФСР и ряда других организаций Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте РСФСР (ФАПСИ) и назначил А. В. Старовойтова его генеральным директором.

25 декабря М. С. Горбачёв заявил о прекращении своей деятельности на посту Президента СССР, а 26 декабря Верховный Совет СССР принял декларацию, в которой констатировал прекращение существования Советского Союза как государства и субъекта международного права.

Приказом ФАПСИ от 29 декабря до утверждения главой государства Положения о ФАПСИ была объявлена временная структура и произведены назначения исполняющих обязанности руководителей структурных подразделений агентства. На базе подразделений правительственной связи, выведенных из подчинения территориальным органам государственной безопасности, созданы самостоятельные центры правительственной связи (ЦПС) в субъектах Российской Федерации.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СВЯЗИ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

21 марта 1992 года Президент России своим указом утвердил Временное положение о ФАПСИ и структуру его центрального аппарата. Кроме того, предусматривалось создание на базе ОВВКУС Военного института правительственной связи (ВИПС), а на базе 4-го факультета Высшей школы Министерства безопасности Российской Федерации — Института криптографии (позднее переименован в Институт криптографии, связи и информатики Академии ФСБ России).

В тот период особую актуальность приобрело законодательное урегулирование специфической деятельности ФАПСИ. Под руководством Государственно-правового управления Президента Российской Федерации в апреле 1992 года началась разработка проекта закона Российской Федерации «О федеральных органах правительственной связи и информации».

15 мая 1992 года в Ташкенте подписано соглашение между государствами — участниками СНГ об обеспечении безопасности используемых ими шифровальных средств. Позднее (27 августа) Правительство России приняло решение и информировало участников СНГ о назначении ФАПСИ компетентной организацией, которой поручено проведение переговоров по вопросам, вытекающим из этого соглашения.

29 июня — 1 июля 1992 года состоялось первое совещание руководства ФАПСИ, его подразделений и территориальных органов. Накануне Президент России направил сотрудникам ФАПСИ обращение, в котором, в частности, отметил, что от качества и надежности их работы во многом зависят успех реформ, результаты деятельности органов власти России, поскольку «обеспечение устойчивой работы и конфиденциальности связи является важным условием управления страной в нынешней... ситуации».

ФАПСИ продолжало работу по совершенствованию президентской связи, были подготовлены конкретные предложения, пути реализации которых содержались в указе Президента России от 21 июля 1992 года. Однако вскоре главой государства было принято решение о создании выделенной системы президентской связи.

В конце октября 1992 года подготовка проекта закона «О федеральных органах правительственной связи и информации» завершилась. 16 декабря Верховный Совет одобрил основные положения законопроекта, а 19 февраля 1993 года единогласно принял его во втором чтении. В тот же день закон был подписан главой государства, 7 апреля опубликован в «Российской газете» и вступил в действие.

15 февраля 1993 года войскам правительственной связи исполнилось 50 лет. Президент России направил личному составу, рабочим и служащим, ветеранам войск поздравление, в котором выразил особую благодарность за деятельность войск в сложных условиях чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в различных регионах страны.

В июне 1993 года в Москве было проведено учредительное заседание представителей компетентных организаций государств — участников СНГ, создан координационный совет по правительственной и засекреченной ведомственной связи этих государств.

18 августа 1993 года совместным приказом Минсвязи России, ФАПСИ и ГУО России утверждены Основные положения технической эксплуатации трактов и каналов связи, переданных в аренду для правительственной связи, а также Инструкция по организации технического обслуживания абонентских и соединительных кабелей этой связи (взамен аналогичных нормативных актов 1977 года) и определены обязанности руководителей предприятий связи и подразделений ФАПСИ при реализации требований этих документов. Ранее (с 1 января 1992 года) была введена арендная плата за тракты и каналы, используемые для правительственной связи.

В конце 1993 года на базе ЦСММПС и Центрального узла оперативной связи КГБ создан Центр междугородной и международной телефонной связи как отдел одного из управлений Главка.

В соответствии с указом Президента России от 4 января 1994 года предстояло в сжатые сроки завершить вывоз из зарубежья и размещение на территории России со-



Коллаж к 30-летию
«горячей линии» Москва — Вашингтон.
1993 г.

единений и частей войск ФАПСИ. Глава государства утвердил состав, структуру и дислокацию войск и учебных заведений ФАПСИ, дал поручения министерствам, ведомствам и главам администраций субъектов Российской Федерации об оказании помощи в обустройстве частей войск, выводимых из-за рубежа.

6 мая 1994 года Правительство России утвердило порядок оплаты услуг правительственной и иной специальной связи и распределения поступающих средств. 27 мая глава государства утвердил Положение о ФАПСИ и его новую структуру. В конце 1994 года было разработано и приказом ФАПСИ от 13 декабря утверждено Типовое положение о Центре правительственной связи в субъекте Российской Федерации, а приказом от 5 января 1995 года осуществлено категорирование ЦПС.

В 1995 году к 50-летию Победы в Великой Отечественной войне была издана «Книга памяти военнослужащих органов и войск правительственной связи, погибших и пропавших без вести в Великой Отечественной войне», в которой увековечены имена 932 человек и приведена краткая историческая справка о роли и значении ВЧ-связи в войне, вкладе органов и войск правительственной связи в достижение Победы³.

ФАПСИ совместно с заинтересованными ведомствами провело систематизацию и анализ вопросов, связан-

ных с информационным обеспечением государственных органов, экономически значимых структур. Это нашло отражение в Программе создания и развития информационно-телекоммуникационной системы специального назначения в интересах органов государственной власти (ИТКС). Указом главы государства от 3 апреля 1995 года программе придан статус президентской, а постановлением Правительства России от 2 февраля 1996 года она утверждена как Федеральная целевая программа.

В 1990-х годах, несмотря на известные трудности, продолжалась разработка новых технических средств. Например, велась работа по созданию и внедрению семейства аппаратов нового поколения «Разбег», создана оконечная АМТС-8/16 «К-100» («Сателлит») для замены АМТС-ОК-3/10 («Буревестник»). Обеспечена возможность передачи по телефонным каналам факсимильной шифрованной информации. Кроме того, на вооружение были приняты стационарная (Р-419С) и мобильная (Р-419А) радиорелейные станции семейства «Азид», аппаратные полевых узлов связи серии «Экватор», мобильная тропосферная станция Р-423-2, полевые станции спутниковой связи Р-441-О и Р-441-У, многофункциональные узлы связи на бронетехнике и другие технические средства. Проведена работа по развертыванию с использованием современных технологий сети передачи данных с пакетной коммутацией «Атлас», позволяющей предоставить ряд новых услуг.

Весной 1997 года вышел первый том сборника документов «Правительственная связь СССР», в котором представлены ранее не публиковавшиеся документы Государственного архива Российской Федерации и Центрального оперативного архива ФСБ России, характеризующие деятельность подразделений правительственной связи органов ОПТУ — НКВД с 1931 до июня 1941 года, требования руководства государства к правительственной связи в условиях той исторической эпохи⁴. Через год вышла вторая книга второго тома сборника, посвященная деятельности войск правительственной связи в 1943–1945 годах⁵.

В связи с реформой вооруженных сил, других войск согласно указу Президента России от 1 августа 1997 года было осуществлено реформирование органов правительственной связи и информации: упорядочение их состава с поэтапным сокращением численности, оптимизация структуры ФАПСИ, ряда его подразделений и группировки войск. На базе отделов войск в военных округах и ЦПС в субъектах федерации были созданы управления правительственной связи и информации (УПСИ) в регионах.



Развертывание полевого узла правительственной связи (Северо-Кавказский регион)



В. П. Шерстюк



В. Г. Матюхин

7 декабря 1998 года А. В. Старовойтов завершил службу в ФАПСИ. Генеральным директором был назначен В. П. Шерстюк, который возглавлял Федеральное агентство в течение последующих шести месяцев. С 31 мая 1999 года генеральным директором стал В. Г. Матюхин.

С 1999 года началась подготовка специалистов для правительственной связи в Воронежском военно-техническом училище (ВВТУ), созданном постановлением Правительства России от 15 декабря 1998 года на базе Отдельного учебного центра войск правительственной связи (ныне Воронежский институт правительственной связи (филиал) Академии ФСО России).

31 декабря 1999 года Б. Н. Ельцин досрочно сложил полномочия Президента России, а 26 марта 2000 года гла-



Узел правительственной полевой связи на учениях



Вручение дипломов выпускникам ВВТУ ФСО России



В одном из областных центров правительственной связи

вой государства был избран В. В. Путин. Во исполнение его распоряжения от 30 марта 2000 года Правительство России постановлением от 12 апреля 2000 года преобразовало ВИПС в городе Орле в Академию ФАПСИ (ныне Академия ФСО России).

В связи с образованием на территории России федеральных округов региональные УПСИ были преобразованы в управления ФАПСИ в соответствующих федеральных округах.

Насыщенное событиями последнее десятилетие XX века явилось для системы правительственной связи серьезным испытанием. В частности, в эти годы многим специалистам ГУПС, УПСИ, ЦПС, частей войск правительственной связи неоднократно приходилось заниматься организацией и обеспечением этой связи в экстремаль-



Посещение руководством ФСО России Академии ФСО России



Академия ФСО России

ных условиях: они принимали участие в ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, межнациональных конфликтов. Войска при поддержке территориальных органов правительственной связи и информации выполнили задачи в период вооруженного конфликта в Чеченской Республике (11 декабря 1994 — 31 декабря 1996 года), при вторжении террористических формирований в Республику Дагестан в 1999 году. Задача обеспечения правительственной связи в любых условиях по-прежнему решалась совместными усилиями органов и войск правительственной связи как общая, единая комплексная задача⁶.

В начале XXI века на новый уровень поднялась работа по развитию и укреплению воинских традиций. Определенным этапом в жизни коллектива ФАПСИ стало вручение Президентом России 23 апреля 2001 года в Кремле личного штандарта генеральному директору Федерального агентства, учреждение указом главы государства от 15 октября 2001 года флага ФАПСИ, утверждение Положения о знамени его войск.

Накануне, 1 июня 2001 года, с участием Президента России были торжественно отмечены 70-летие правительственной связи и 80-летие криптографической службы страны. Обращаясь к собравшимся, глава государства, в частности, сказал: «...все эти нелегкие годы вы и ваши товарищи защищали Отечество наше... Вы создавали и держали высочайший уровень системы специальной связи, а часто в своей работе опережали аналогичные службы зарубежных стран. Убежден абсолютно: для России, где именно сила органов власти определяла в значительной степени силу самого государства, ваша работа имеет стратегическое значение. Точная, оперативная и достоверная информация, надежные коммуникации — без этого нет и не может быть эффективного государственного управления, крепкой национальной безопасности».

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ ГЛАВЫ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Выделенная система президентской связи создана указами Президента Российской Федерации от 28 сентября и от 29 октября 1992 года. При этом технические средства этой связи и обслуживавший их личный состав переданы в Главное управление охраны Российской Федерации (ГУО России). Управление президентской связи возглавил заместитель начальника ГУО России — начальник Управления Ю. П. Корнев. 16 сентября 1993 года глава государства принял решение о передаче в ведение ГУО России некоторых станций правительственной связи. В июне 1996 года ГУО России преобразовано в Федеральную службу охраны Российской Федерации (ФСО России) под руководством Ю. В. Крапивина, а с 18 мая 2000 года — Е. А. Мурова.

На этапе становления нового Российского государства было продолжено обеспечение бесперебойного функционирования президентской связи, оснащение подразделений Управления новой техникой. Большое внимание уделялось совершенствованию организации и эксплуатации этой связи, ее качеству, информационной безопасности, строительству новых и переоборудованию действующих и резервных объектов, профессиональной подготовке личного состава. К основным результатам деятельности в области президентской связи за эти годы относится следующее.

1 октября 1993 года введен в эксплуатацию комплекс технических средств автоматической телефонной сети президентской связи (АТС-ПС), в 1994 году задействованы источники гарантированного питания центральных управляющих устройств этой сети, а в 1995 году внедрены новые средства аппаратного и программного обеспечения. В ходе эксплуатации АТС-ПС совместно с промышленностью решены несколько важных технических проблем, включая возможность работы по стандартным цифровым каналам.

Дальнейшее развитие получила телефонная связь Президента России с главами зарубежных государств: в 1993–1997 годах введены в эксплуатацию линии прямой международной телефонной связи с Берлином, Дели, Лондоном, Мадридом, Парижем, Пекином, Римом, Сеулом, Астаной, Ереваном, Киевом, Минском, Ташкентом, а для Председателя Правительства, секретаря Совета безопасности и МИД России — с Вашингтоном. Развернут узел международной телефонной связи с использованием на паритетной основе различных типов шифрующей аппаратуры.

Для обеспечения выездных мероприятий Президента Российской Федерации приняты в эксплуатацию:

— новый современный самолетный узел связи в широкофюзеляжном дальнемагистральном самолете Ил-96-

300 в 1996 году;

— узлы связи на базе автомобилей «Шевроле» в 1997–1998 годах;

— комплекты малогабаритной станции спутниковой связи «Легенда-2П» и новые абонентские станции подвижной радиосвязи «Дружба-М» на базе автомобилей ЗИЛ в 2001 году.

В 1995–1997 годах выполнен ряд опытно-конструкторских работ по модернизации узлов президентской связи в самолетах-салонах Ил-62, Ту-154, Ту-134, Як-40. В 2000 году техническими средствами системы подвижной радиосвязи «Кавказ-4», а также станцией спутниковой связи «Сургут» оборудован узел связи на теплоходе. Концепцией развития президентской связи предусмотрена постепенная замена технических средств «Кавказ-4» оборудованием перспективной системы «Кавказ-9».

Значительные усилия были направлены на создание Центрального узла президентской связи с цифровым линейно-аппаратным залом, аппаратурой группового шифрования и новым специальным коммутатором. Оборудование различных мест пребывания главы государства цифровыми системами передачи позволило предоставлять ему набор услуг связи, аналогичных предоставляемым в кремлевском рабочем кабинете⁷.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ С гербом на диске // Правда. 1991. 31 мая.

² Фактологические материалы Спецсвязи ФСО России о решениях инстанций об организации специальной связи, начале ее работы с конкретными городами, объектами в стране, иностранными государствами, о состоянии отдельных сетей этой связи.

³ Книга памяти военнослужащих органов и войск правительственной связи, погибших и пропавших без вести в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. М., 1995.

⁴ Правительственная связь СССР. Сб. документов. Т. 1. 1931–1941. М., 1997.

⁵ Правительственная связь СССР. Сб. документов. Т. 2. 1941–1945. Ч. 2. М., 1998.

⁶ *Валдаев С. А.* Связь, которая не подведет. 1930–2000. М., 2001.

⁷ *Корнев Ю. П., Валдаев С. А., Астрахан В. И., Орличеня В. В., Павлов В. В., Троянов С. В., Чернега В. Г.* Специальная связь в системе государственного управления России: история и современность. М., 2006.

ГЛАВА 8

СПЕЦИАЛЬНАЯ
СВЯЗЬ
ДЛЯ НУЖД
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ

В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА

УЧРЕЖДЕНИЕ
И ОРГАНИЗАЦИОННО-
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
СЛУЖБЫ
СПЕЦИАЛЬНОЙ
СВЯЗИ
И ИНФОРМАЦИИ
ФСО РОССИИ



Передача в 1992 году Управления президентской связи из ФАПСИ в ГУО России позволила дополнить возможности Главного управления, а затем ФСО России по обеспечению безопасности первых лиц государства функциями оперативного предоставления им специальной связи в любом месте их пребывания.

11 марта 2003 года указом Президента Российской Федерации «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации» ФАПСИ с 1 июля было упразднено, а при ФСО России создана Служба специальной связи и информации (Спецсвязь России), в структуру которой вошла часть подразделений бывшего ФАПСИ, в том числе Главное управление правительственной связи.

7 июля 2003 года принята новая редакция Федерального закона «О связи», согласно которому Единая сеть электросвязи Российской Федерации (ЕСЭ России) состоит из сетей электросвязи следующих категорий:

- сеть связи общего пользования (ССОП);
- выделенные сети связи (не имеют присоединения к ССОП);
- технологические сети связи, присоединенные к ССОП;



Президент Российской Федерации
В. В. Путин

— сети связи специального назначения для нужд:
а) государственного управления (президентская связь, правительственная связь), б) обороны страны, в) безопасности государства, г) обеспечения правопорядка.

8 июля 2003 года глава государства утвердил Положение о президентской связи, а 14 июля — Положение о Спецсвязи России. В соответствии с этим состоялось преобразование:

- управлений упраздненного ФАПСИ в федеральных округах в управления Спецсвязи России (территориальные органы);
- упраздняемых ЦПС в субъектах Российской Федерации в ЦПС Спецсвязи России (территориальные органы);
- воинских частей упраздняемых войск ФАПСИ в подразделения связи специального назначения Спецсвязи России.

Руководителем Спецсвязи России был назначен первый заместитель директора ФСО России Ю. П. Корнев.

Новый федеральный государственный орган просуществовал чуть более года: указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 года Спецсвязь России включена в состав ФСО России и на ее базе образована Служба специальной связи и информации ФСО России (Спецсвязь ФСО России). Указом утверждены новое Положение о ФСО России и структура федеральных органов государственной охраны, преобразованы:

- управления Спецсвязи России в федеральных округах в управления специальной связи и информации ФСО России в федеральных округах;
- ЦПС Спецсвязи России в центры специальной связи и информации ФСО России;
- подразделения связи специального назначения Спецсвязи России в подразделения связи специального назначения ФСО России.

Образовательные, научно-исследовательские и иные организации Спецсвязи России преобразованы в организации, подведомственные ФСО России и обеспечивающие деятельность федеральных органов государственной охраны.

Ю. П. Корнев



Руководителем Спецсвязи ФСО России назначен заместитель директора ФСО России Ю. П. Корнев. Положение о Спецсвязи ФСО России и ее структура утверждены приказом директора ФСО России. При этом Главное управление правительственной связи упразднено, входившие в его состав управления стали структурными подразделениями Спецсвязи ФСО России. Отныне под единым руководством осуществляются охрана первых лиц государства и в полном объеме их специальное телекоммуникационное обеспечение: президентская и правительственная связь вновь функционируют в рамках единой системы специальной связи, обеспечиваются силами и средствами одного федерального органа исполнительной власти¹.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЛУЖБЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ ФСО РОССИИ ПО ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

На основе анализа многих факторов (состояния систем специальной связи и информации, реального финансирования их содержания, важности и сложности задач, поставленных руководством страны) в короткий срок была разработана и 22 января 2004 года утверждена директором ФСО России Концепция развития систем специальной связи и специального информационного обеспечения государственного управления России до 2006 года. Для реализации положений концепции была разработана и 21 мая 2004 года утверждена руководителем Спецсвязи России соответствующая программа («Спецсвязь России — 2006»).

В рамках развития сети специальной междугородной связи продолжена работа по выводу из эксплуатации каналов аналоговых систем передачи, плановому подключению к цифровой сети ЕСЭ России, обеспечению надежности каналов связи, используемых для нужд государственного управления. Количество АМТС «Фобос-КМ-У», включенных в сеть, достигло 30% от поставленных на места.

Завершена модернизация радицентра подвижной радиосвязи. В 2003–2004 годах отдельными элементами новой техники («Кавказ-9») оснащена часть парка автомобилей и вертолетов, обеспечиваемых связью в системе «Кавказ-4».



Служба специальной связи и информации
ФСО России



Многофункциональный мобильный узел связи

В соответствии с программой реализации концепции модернизации и развития кабельной сети специальной связи на основе волоконнооптических линий связи (ВОЛС) в Москве и московской зоне только в 2004 году введены в эксплуатацию свыше десяти узлов доступа к цифровой транспортной сети, принято на баланс и техническое обслуживание более 80 км ВОЛС.

С 1 июля 2004 года вступила в строй линия телефонной связи между Председателем Правительства Российской Федерации и премьером Государственного совета КНР.



**Заседание
Координационного совета**

Специалисты Спецсвязи ФСО России принимают самое активное и деятельное участие в работе Координационного совета по правительственной и закрытой ведомственной связи государств — участников Содружества независимых государств. Проведены совместные учения «Содружество — 2004», которые показали слаженность действий сил Спецсвязи ФСО России с аналогичными структурами государств — участников СНГ в кризисных ситуациях.

В настоящее время усилия Спецсвязи ФСО России ориентированы на решение ряда перспективных задач. В частности, в рамках проводящейся модернизации сети правительственной междугородной связи вводятся в эксплуатацию современные цифровые АТС «МиниКом DX-500С». Модернизация позволит повысить качество правительственной связи, предоставить абонентам новые услуги, внедрить перспективную закрытую пятизначную систему нумерации, повысить устойчивость функционирования сети.

Система эксплуатации становится более гибкой, динамичной, идет интеграция сетей и служб, создаются

принципиально новые рабочие места. Все это строится на базе широкого применения вычислительной техники и требует высокой профессиональной подготовки сотрудников, технического кругозора, самоотдачи, верности традициям и духу старших поколений.

Приоритетным направлением развития системы специальной связи является дальнейшее расширение спектра услуг этой связи и специального информационного обеспечения, направленное на повышение эффективности государственного управления. Решение этой задачи — в создании мультисервисных систем специальной связи следующего поколения, предназначенных для обеспечения абонентов персональной видеотелефонной связью, современными сервисами передачи данных, доступом к базам знаний и сетевым приложениям.

Наряду с решением служебных задач в Спецсвязи ФСО России большое внимание уделяется эффективному выполнению сотрудниками своих обязанностей, укреплению кадрового потенциала, соблюдению воинской и трудовой дисциплины, воспитательной работе. Практикуются встречи руководства с ветеранами, молодыми сотрудниками. Постоянное внимание и конкретная поддержка оказываются семьям погибших сотрудников.

6 мая 2004 года, накануне 59-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, в фойе административного здания Спецсвязи ФСО России был открыт историко-мемориальный комплекс, посвященный памяти сотрудников, погибших и пропавших без вести при исполнении служебного долга в военное и мирное время. Не вернувшимся с войны, ранее увековеченным в Книге Памяти, теперь посвящена часть экспозиции этого комплекса.

В послевоенное время сотрудники специальной связи с честью выполняли сложные задачи в ряде локальных войн и вооруженных конфликтов. В боевой обстановке, не щадя здоровья и своей жизни, они борются с международным терроризмом, защищают суверенитет и целостность государства. К сожалению, при этом не обходится без жертв. Подвиг сотрудников, отдавших жизнь за Родину уже



Ветераны Спецсвязи
Н. А. Брусицын, С. Г. Орехов, Ю. А. Толмачёв



Чествование ветеранов

в новой и новейшей истории, отмечен боевыми наградами, они навечно занесены в списки своих воинских частей и отныне также увековечены поименно в историко-мемориальном комплексе².

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Корнев Ю. П., Валдаев С. А., Астрахан В. И., Орличеня В. В., Павлов В. В., Троянов С. В., Чернега В. Г. Специальная связь в системе государственного управления России: история и современность. М., 2006.

² Там же.

ГЛАВА 9

СИСТЕМА
СИТУАЦИОННЫХ
ЦЕНТРОВ
ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ



Актуальность создания ситуационных центров (СЦ) обусловлена многими факторами, в числе которых необходимость комплексного подхода к вопросам управления, сбалансированного сочетания федеральных и региональных интересов при решении экономических и социальных проблем, необходимость принятия решений в условиях дефицита времени. При выработке решений необходимо оценивать риски достижения поставленных целей (политических, экономических, социальных и других), быстро конструировать варианты решений и наглядно представлять результаты оценки и прогнозирования их последствий. С этой целью и создаются ситуационные центры, которые представляют собой инновационный комплекс методических, информационных и аппаратно-программных средств, предназначенных для работы руководителей или групп экспертов.

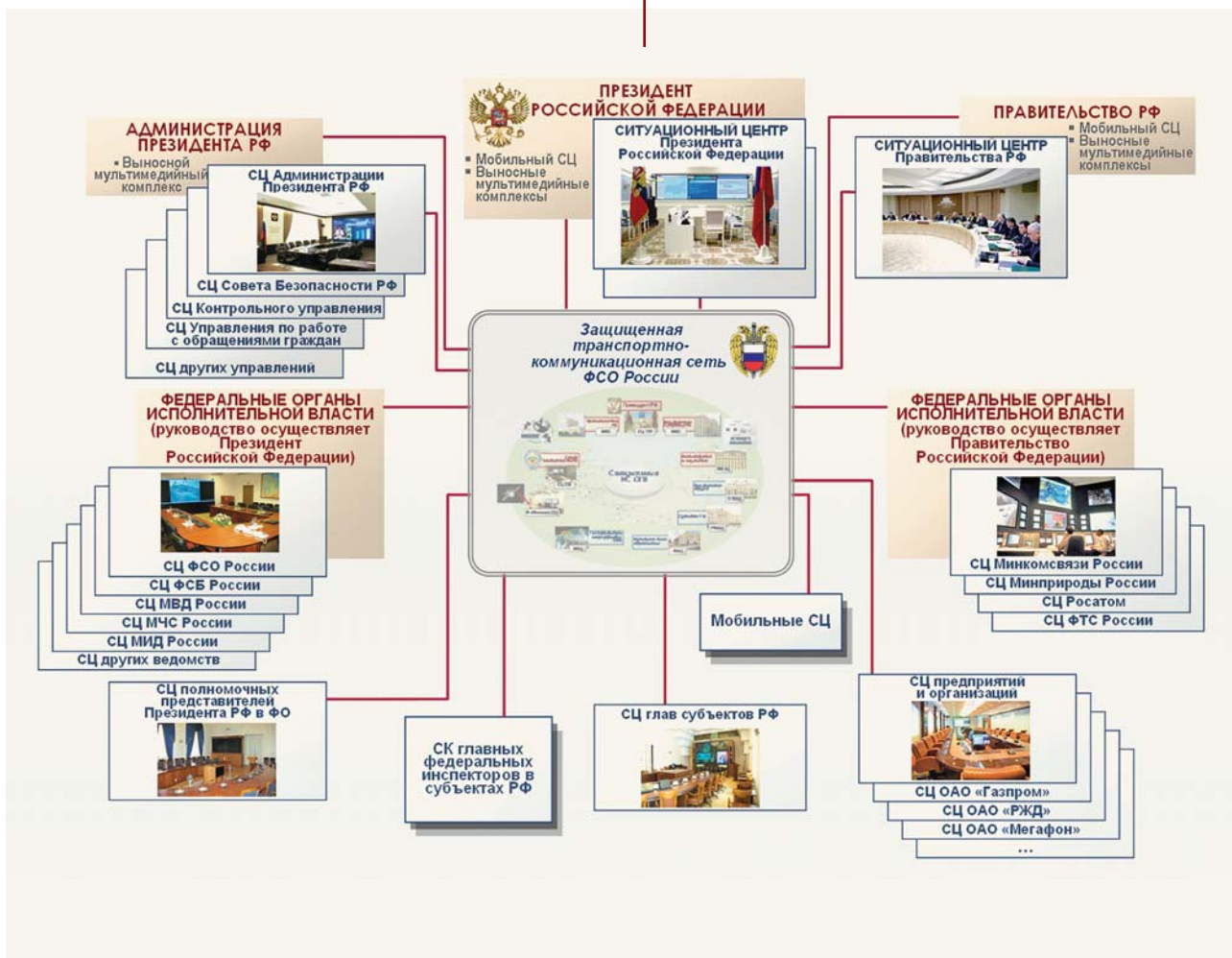
В органах государственной власти накоплен значительный опыт создания и эксплуатации СЦ, оснащенных современной вычислительной техникой, принципиально новыми технологиями обработки информации и средствами телекоммуникаций. В настоящее время насчитываются сотни ситуационных центров, их количество продолжает увеличиваться. Называются они по-разному: центры стратегического управления, мультимедийные центры, визионариум, ситуационные комнаты, командные пункты управления и т. п.

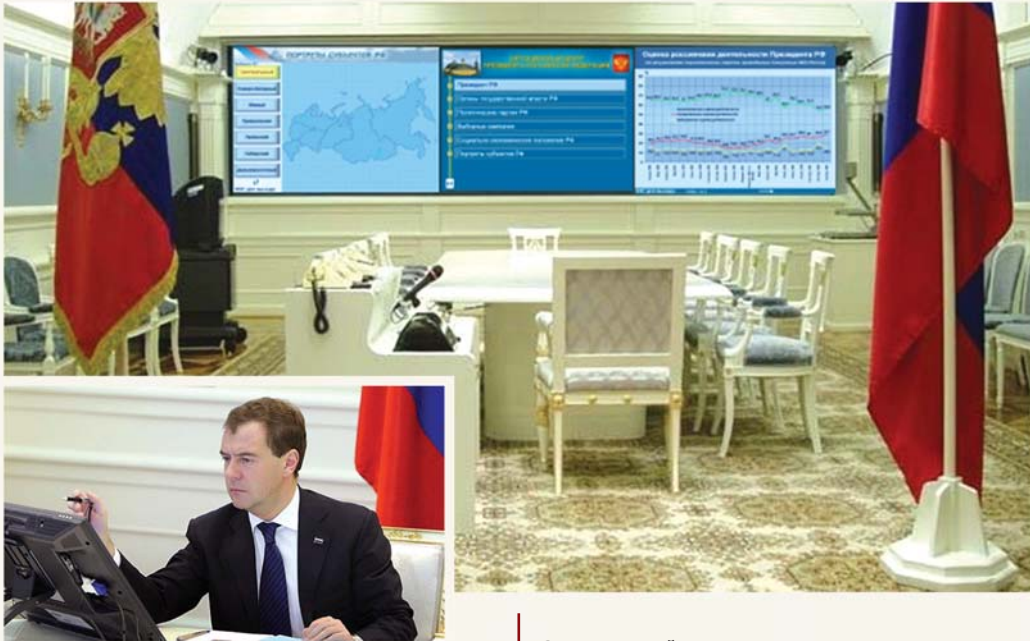


Президент Российской Федерации
Д. А. Медведев

ФСО России создает систему взаимодействующих СЦ органов государственной власти, включающих в себя Ситуационный центр Президента Российской Федерации и Ситуационный центр Правительства Российской Федерации, ситуационные центры Администрации Президента Российской Федерации, Совета безопасности Российской Федерации. На втором уровне находятся ситуационные центры полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, руководителей министерств, агентств и служб. На третьем уровне — ситуационные центры глав субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, ситуационные центры корпораций и крупных предприятий¹.

Система ситуационных центров
органов государственной власти Российской Федерации





Ситуационный центр
Президента Российской Федерации



Ситуационный центр
Правительства Российской Федерации



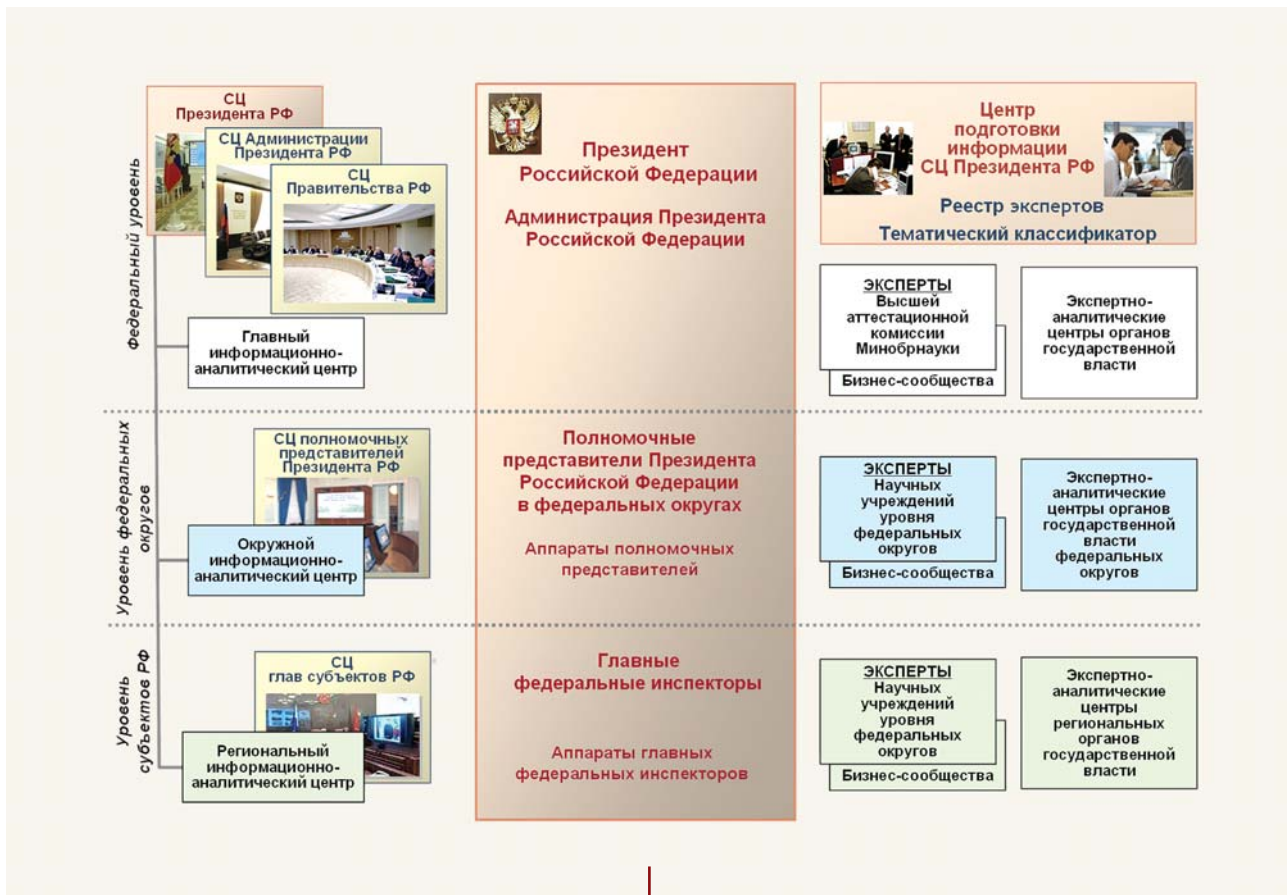
**Ситуационный центр
губернатора Сахалинской области**

Новые возможности, которые обеспечивают ситуационные центры, основаны на слиянии технологий передачи информации и представлении ее в реальном времени, методов анализа и оценки ситуаций, а также организации коллективной работы экспертов непосредственно в процессе решения задач. Важнейшим аспектом функционирования ситуационных центров является организация взаимодействия экспертов в процессе коллективного обсуждения проблемы и выработки управленческих решений.

Ситуационные центры, учитывая их технические характеристики (большой экран, система управления процессом обсуждения и другое), позволяют сжимать информацию за счет ее представления в виде образов, пиктограмм, анимационных схем и т. д. На экране можно одновременно показывать прошедшее, текущее и пер-

спективное состояние объекта, отображать план, факт и прогноз ситуации. В ситуационных центрах применяются различные формы и методы демонстрации, которые получили развитие в области мультимедийных форм представления информации. На этой основе имеется возможность перейти на единый информационный язык — это образы, которые понятны людям с разной подготовкой в области информационных технологий, с разными знаниями в различных сферах и областях обсуждаемой проблемы.

Ситуационные центры позволяют обеспечить взаимодействие между вычислительными системами, банками знаний, инструментально-моделирующими средствами и людьми, которые находятся непосредственно в ситуационном зале. Технологии ситуационных центров позволяют организовать обмен знаниями с помощью сетевых технологий, специальных программ управления реализаци-



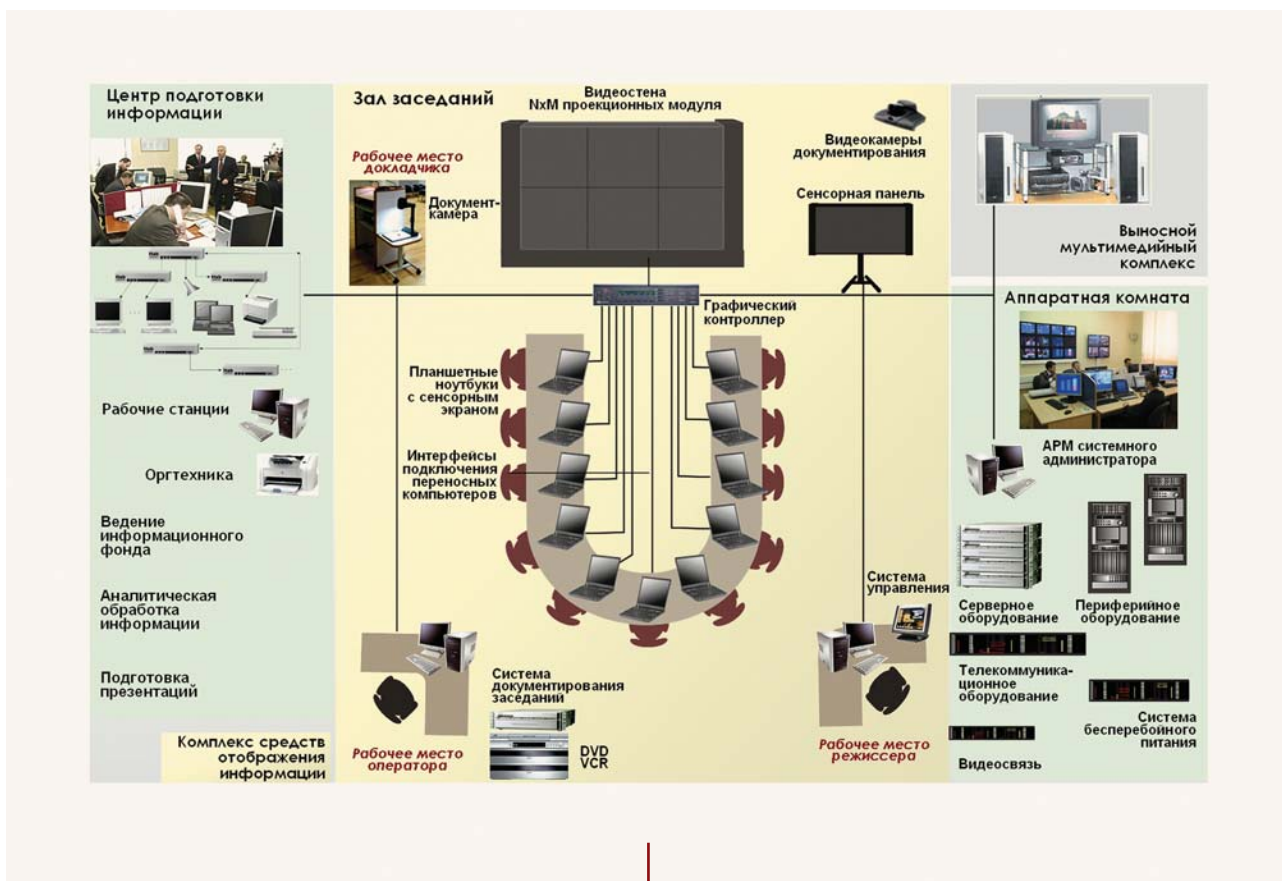
Система информационно-экспертного обеспечения ситуационных центров органов государственной власти Российской Федерации

ями, а также на основе удаленного доступа для получения дополнительных сведений через видеоконференцсвязь. Основная задача ситуационных центров — комплексная оценка проблемной ситуации на основе применения специальных методов обработки больших объемов информации, а также оперативного построения и проигрывания сценариев их развития. Основное отличие ситуационного центра от традиционных систем автоматизации управления состоит в том, что в ходе проведения совещаний в режиме реального времени можно просчитывать и анализировать последствия управленческих решений. Поэтому ситуационный центр надо рассматривать как инструмент анализа и решения оперативных, тактических и стратегических задач государственного управления. Это единый образный язык описания проблемы и вариантов ее решения, полный цикл анализа от планирования до контроля

исполнения, информационно-аналитическая поддержка на всех этапах подготовки принятия решения, новая методология подготовки принятия решения в органах государственной власти.

В ФСО России разработаны типовые решения технического и информационного оснащения ситуационных центров разного уровня, основные и вспомогательные средства отображения, системы озвучивания, управления, электропитания и т. д. Актуальным является использование новых информационных технологий (выносные и мобильные комплексы, системы видеоконференцсвязи и др.) в работе ситуационных центров органов государственной власти.

С технической точки зрения ситуационный центр представляет собой сложный программно-аппаратный комплекс, включающий множество взаимосвязанных, как правило, типовых подсистем.



Типовые решения программно-технического комплекса ситуационного центра

Сегодня апробированы следующие проектные решения:

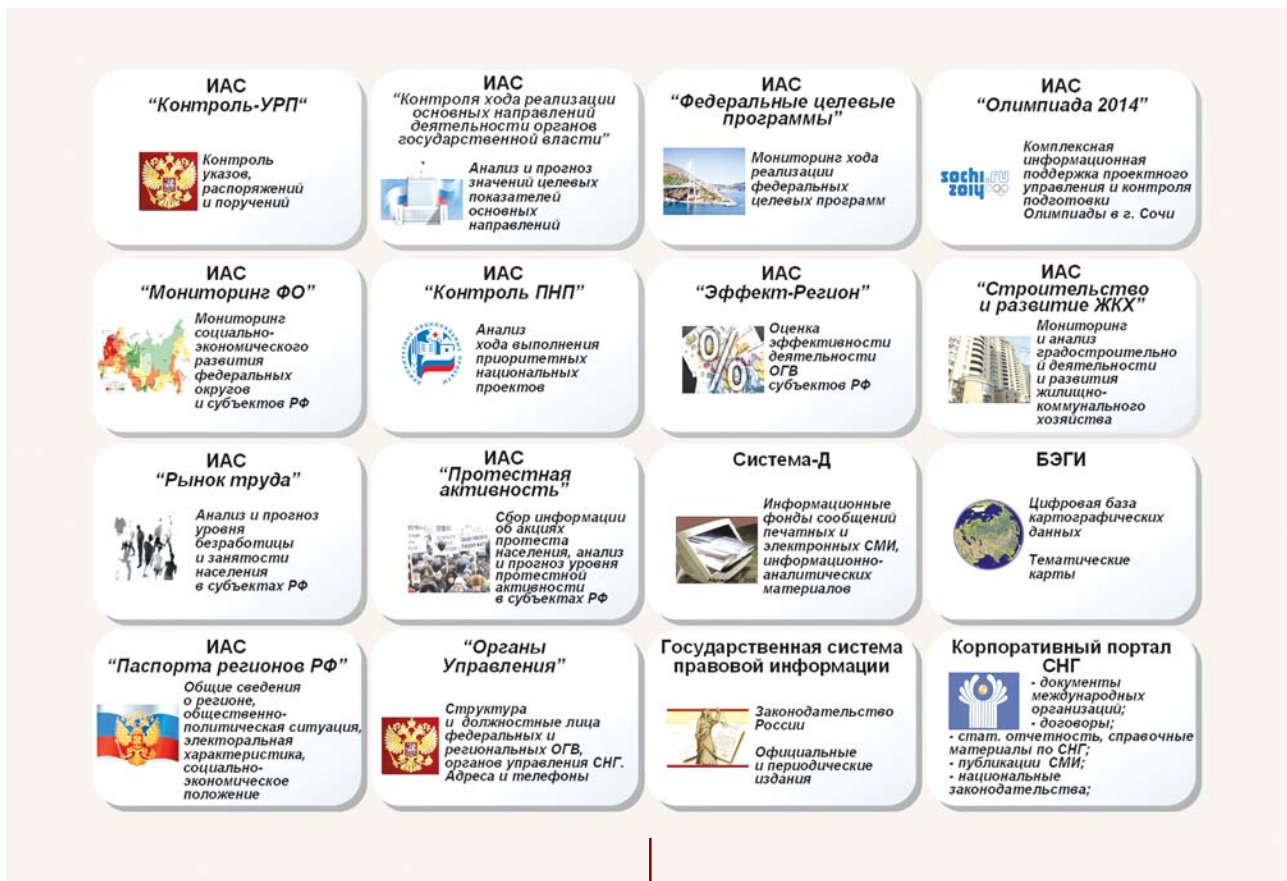
- подсистема отображения информации;
- интерактивные средства индивидуального и коллективного пользования;
- комплекс средств вычислительной техники;
- подсистема озвучивания и аудиоконференц-связи;
- подсистема коммутации;
- подсистема документирования;
- выносной мультимедийный комплекс;
- подсистема видеоконференцсвязи;
- подсистема безопасности СЦ².

Информационные ресурсы, технологии их обработки в ситуационных центрах, состав и структура информационных фондов включают базы знаний, информационные порталы и хранилища данных о соци-

ально-экономическом, общественно-политическом положении в федеральных округах и субъектах Российской Федерации, а также по другим вопросам жизнедеятельности страны и ее регионов.

Интеллектуальным ядром ситуационных центров являются информационно-поисковые и информационно-аналитические системы, обеспечивающие решение функциональных задач и информационное взаимодействие ситуационных центров разных уровней организационного управления.

Системы моделирования макроэкономических, отраслевых и региональных процессов, общественно-политического развития и национальной безопасности позволяют структурировать большие объемы информации, проводить анализ в многомерном пространстве, выявлять устойчивые взаимосвязи, определять тенденции и закономерности событий.



Информационные ресурсы и системы

Большое внимание при создании ситуационных центров уделяется концепции управления вниманием, методам и средствам активизации внимания, закономерностям восприятия информации в ходе проведения совещаний в ситуационных центрах. Особая роль отводится технологиям подготовки презентаций, которые позволяют представить всю совокупность информационных данных в сжатом, концентрированном виде и логически увязанной последовательности.

Опыт разработки и эксплуатации системы ситуационных центров в ФСО России позволил выявить следующие направления их развития:

- применение суперкомпьютеров и графических средств с симулянтными процессорами, с производительностью свыше 10 миллионов полигональных образов в секунду, при скорости загрузки графики свыше 200 мегабайт в секунду;

- развитие визуализации с помощью средств виртуальной реальности и интерактивных систем, обеспечивающих наглядное представление ситуации в виде пространственной модели;

- создание программно-технических и информационно-методических средств, обеспечивающие быструю настройку конфигурации ситуационных центров для решения постоянно расширяющегося состава задач, вытекающих из актуальных проблем управления;

- создание комплексной системы моделирования, позволяющей оперативно формировать из набора существующих моделей частных задач оптимальную модель ситуации, описывающей вновь появившуюся проблему;

- разработка и внедрение новых систем и технологий функционирования:

- организация оперативного информационного обеспечения участников в процессе видеоконференции кон-



Информационная поддержка принятия решений

ференции при коллективном обсуждении проблемы и выработке решения;

обеспечение интерактивного управления видеопрезентацией для обеспечения более эффективного обсуждения проблемы за счет улучшенного алгоритма представления информации по обсуждаемой проблеме (докладчик не отвлекается на передачу команд режиссеру) и сокращения промежуточных звеньев (режиссер, оператор);

— совершенствование технологий подготовки и демонстрации презентационных материалов на средствах отображения коллективного пользования с эффектом погружения на основе современных визуально-интуитивных технологий представления данных. Использование технологий информационного портала для обеспечения быстрого, простого и удобного доступа в различные по структуре, представлению и форматам хранения базы данных. Использование современной трехмерной графики для повышения восприятия информации о возникшей ситуации;

— совершенствование мобильных компонент ситуационных центров для решения различных управленческих задач, связанных с выездом лица, принимающего решение, или группы лиц на места событий.

Данные направления развития системы ситуационных центров обеспечат повышение эффективности и качества управленческих решений, позволят оперативно анализировать, моделировать, прогнозировать сценарии развития ситуации и выработать эффективные решения, наиболее рационально применять современные технологии и средства обработки информации.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Ильин Н.И., Демидов Н.Н., Попович П.Н. Развитие систем специального информационного обеспечения государственного управления. М., 2009.

² Ильин Н.И., Демидов Н.Н., Новикова Е.В. Ситуационные центры: Опыт, состояние, тенденции развития. М., 2011.

К созданию и развитию специальной связи как технологической основы системы управления государством приложено немало усилий со стороны правительства, науки, промышленности и тех, кто все эти годы обеспечивал ее функционирование. Несколькими поколениями специалистов выполнена огромная работа по организации, эксплуатации и развитию специальной связи, созданию производственной базы для выпуска средств связи и защиты информации, оснащению ими стационарных и мобильных объектов, целенаправленной подготовке личного состава. За время существования специальной связи высшие органы государственной власти неоднократно принимали решения по принципиально важным вопросам ее организации и развития, обеспечения квалифицированными кадрами. Решение многих фундаментальных и прикладных задач в интересах специальной связи способствовало общему развитию научно-технического потенциала страны.

С Наркоматом (с 1946 года Министерством) связи и его подразделениями в центре и на местах с самого начала сложились и традиционно поддерживались хорошие, деловые отношения на базе совместно принятых нормативных правовых актов. Успешной деятельности подразделений специальной связи способствует тесное взаимодействие с армейскими и флотскими связистами, аппаратом начальника связи вооруженных сил страны.

На всех этапах становления и развития специальной связи уровень ее технической оснащенности в определяющей степени зависел от технологических возможностей отечественной промышленности. Объективно процесс вооружения нелегок и тернист, но, несмотря на множество проблем и трудностей в многолетней работе, следует отдать должное руководителям промышленности, главным конструкторам, коллективам предприятий за их большую и очень важную для специальной связи работу.

От личного состава подразделений специальной связи, их руководителей, специалистов различного профиля всегда зависело очень многое в обеспечении надежной работы и совершенствования этой связи. Поистине бесценен опыт создания и эксплуатации технических комплексов, сетей и отдельных средств связи и защиты информации, обеспечения их работы в горячих точках в стране и за рубежом, в чрезвычайных ситуациях стихийных бедствий, техногенных катастроф, борьбы с терроризмом.

Специальная связь для нужд государственного управления завоевала прочный авторитет и заслуженно пользуется хорошей репутацией. По-прежнему ей присущи такие базовые специфические параметры, как:

- государственный статус связи специального назначения, действующей согласно правовым актам высших органов государственной власти;
- нахождение в ведении федерального органа исполнительной власти, входящего в состав сил обеспечения безопасности государства;
- гарантированная защита (безопасность) обрабатываемой информации;
- оперативность предоставления, возможность организации связи с любым местом пребывания абонента, обеспечения связи в любых (включая чрезвычайные) ситуациях мирного и военного времени;
- способность противостоять преднамеренным внешним воздействиям путем использования преимущественно отечественных технических и программных средств, эффективной топологии сетей, их резервирования.

Современная специальная связь — это неотъемлемая часть системы управления государством. В XXI веке с учетом тенденций развития электросвязи, шифростроения, компьютерной техники эта связь будет совершенствоваться и по-прежнему соответствовать своему предназначению.