

ПАМЯТКА

военнослужащему, федеральному государственному гражданскому служащему органов государственной охраны о запретах, ограничениях, обязанностях, требованиях к служебному поведению, типовых ситуациях конфликта интересов на государственной службе и порядке их урегулирования

Памятка подготовлена в целях разъяснения военнослужащим и федеральным государственным гражданским служащим органов государственной охраны (далее – государственные служащие) порядка соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанности об уведомлении ближайшего прямого начальника (представителя нанимателя) об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.



1. Основные понятия и термины в сфере противодействия коррупции.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции), по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией), по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

КОРРУПЦИЯ – незаконное использование своего служебного положения или злоупотребление полномочиями для получения себе или третьим лицам денег, имущества, имущественных прав, услуг и иной выгоды.

ЗЛУОПОТРЕБЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЯМИ – использование лицом, выполняющим управленческие функции в организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера или каких-либо выгод (преимуществ) как непосредственно самим государственным служащим, так и состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родственники, друзья, знакомые).

Уголовный Кодекс Российской Федерации предусматривает четыре вида преступлений коррупционной направленности, связанных со взяткой:

получение взятки (статья 290)

дача взятки (статья 291)

посредничество во взяточничестве (статья 291.1)

мелкое взяточничество (статья 291.2)

Получение взятки – преступление, которое заключается в получении государственным служащим преимущества и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

Дача взятки – преступление, направленное на склонение государственного служащего к совершению законных или незаконных действий (бездействий) либо предоставлению (получению) каких-либо преимуществ в пользу лица, дающего взятку, или представляемых им лиц, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

Посредничество во взяточничестве – преступление, связанное с передачей взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя, либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении реализации соглашения между ними о получении и даче взятки.

Мелкое взяточничество – преступление, связанное с получением взятки, дачей взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей.

Получение взятки, дача взятки, так же как посредничество во взяточничестве посягают на основы государственной власти, на авторитет и осуществляемую деятельность органов государственной охраны.

Ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве, мелкое взяточничество наступает независимо от времени получения государственным служащим взятки – до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействие) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с государственным служащим о передаче за их совершение взятки.

Взяткой могут быть разнообразные предметы, услуги и выгоды (преимущества):

Предметы – денежные средства, в том числе валюта, банковские чеки, ценные бумаги, банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, изделия из драгоценных металлов и камней, автотранспорт, продукты питания, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки.

Услуги и выгоды – лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные путевки и туристические поездки, оплата развлечений, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой заработной платы государственному служащему или состоящим с ним в близком родстве или свойстве лицам (родственники, друзья, знакомые), получение льготного кредита, завышение гонорара за лекции, статьи и книги, прощение долга, уменьшение арендной платы, уменьшение процентных ставок по кредиту, ремонт квартиры, строительство дачи, передача любого ценного имущества для его временного использования (например, автотранспорта), исполнение обязательств перед другими лицами.

Косвенными признаками предложения взятки могут быть:

взяткодатель в ходе беседы жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте);

взяткодатель не озвучивает сумму или характер взятки, при этом соответствующие цифры могут быть им написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы государственному служащему;

взяткодатель может переадресовать продолжение контакта другому человеку.

Основные запреты в сфере противодействия коррупции.

Государственному служащему запрещено:

быть предпринимателем (в том числе через доверенных лиц);

участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением ряда случаев;

приобретать ценные бумаги, по которым может быть получен доход, если это может вызвать конфликт интересов;

быть чьим-либо доверенным лицом в органах государственной охраны, если это повлечет конфликт интересов;

получать вознаграждения (подарки) от физических и юридических лиц в связи с исполнением должностных (служебных) обязанностей. Исключение составляют случаи, когда подарок получен в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и т.п.;

открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные деньги и ценности в иностранных банках за пределами Российской Федерации, владеть или пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

2. Уведомление государственными служащими о факте обращения в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения.

В случаях обращения к государственным служащим каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения государственные служащие обязаны незамедлительно уведомлять в письменном виде:

военнослужащие органов государственной охраны – ближайшего прямого начальника, имеющего право издания приказов по личному составу;

федеральные государственные гражданские служащие органов государственной охраны – должностное лицо органов государственной охраны, наделенное директором Федеральной службы охраны Российской Федерации полномочиями представителя нанимателя от имени Российской Федерации в отношении этого федерального государственного гражданского служащего.



Уведомление о факте обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений является должностной (служебной) обязанностью государственного служащего.

Невыполнение государственными служащими указанной обязанности является правонарушением, влекущим увольнение с государственной службы либо привлечение к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уведомление должно содержать следующие сведения:

фамилию, имя, отчество (при наличии), должность, номер контактного телефона государственного служащего, представившего уведомление;

описание обстоятельств обращения к государственному служащему физического (юридического) лица (лиц) в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения (с указанием даты, места и времени обращения);

сущность предполагаемого коррупционного правонарушения, к совершению которого склоняли государственного служащего;

известные сведения о физическом (юридическом) лице (лицах), склонявшем (склонявших) государственного служащего к совершению коррупционного правонарушения;

дату составления уведомления и подпись государственного служащего, представившего уведомление.

Государственный служащий, уведомивший ближайшего прямого начальника (представителя нанимателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными служащими коррупционных правонарушений, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Порядок урегулирования конфликта интересов, типовые ситуации конфликта интересов.

Государственные служащие обязаны принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, уведомлять о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

В случае конфликта интересов может возникнуть противоречие между личными интересами государственного служащего, правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства.



Рисунок. Суть конфликта интересов

Государственный служащий обязан в письменной форме подать уведомление о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения (как только ему станет об этом известно):

военнослужащие органов государственной охраны – ближайшему прямому начальнику, имеющему право издания приказов по личному составу;

федеральные государственные гражданские служащие – должностному лицу органов государственной охраны, наделенному директором Федеральной службы охраны Российской Федерации полномочиями представителя нанимателя от имени Российской Федерации в отношении этого федерального государственного гражданского служащего.

Уведомление должно содержать следующие сведения:

обстоятельства, являющиеся основаниями для возникновения конфликта интересов или возможности его возникновения;

должностные (служебные) обязанности, на исполнение которых влияет или может повлиять конфликт интересов;

предлагаемые меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Под определение конфликта интересов попадает множество конкретных ситуаций, в которых государственный служащий может оказаться в процессе исполнения служебных обязанностей. Учитывая разнообразие частных интересов государственных служащих, составить исчерпывающий перечень таких ситуаций не представляется возможным. Тем не менее, можно выделить

ряд ключевых «областей регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего;

получение подарков и услуг;

имущественные обязательства и судебные разбирательства;

взаимодействие с бывшим начальником (представителем нанимателя) или трудоустройство после увольнения с государственной службы.



Типовые ситуации конфликта интересов:

Нахождение родственников и иных близких лиц в служебной зависимости от должностного лица (назначение их на должности, выплата им вознаграждений (премий), принятие в отношении них иных решений по кадровым вопросам).

Пример 1: государственный служащий замещает должность заместителя начальника структурного подразделения. В этом же подразделении проходит военную службу его школьный товарищ и друг семьи, замещающий должность специалиста. Дети указанных лиц находятся в родственных связях. Уведомление о возникновении личной заинтересованности государственным служащим не представлено.

Вывод: в указанном примере государственному служащему следует подать уведомление о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения. Уведомление подлежит рассмотрению должностным лицом, ответственным за подготовку мотивированного заключения по результатам рассмотрения уведомления (далее – ответственное должностное лицо), в связи с тем что наличие личной заинтересованности (необоснованное продвижение по службе, создание облегченных условий прохождения службы) может повлиять на объективность и беспристрастность исполнения должностных (служебных) обязанностей государственным служащим.

Пример 2: военнослужащий замещает должность заместителя начальника подразделения. В этом подразделении работает уборщицей его супруга.

Вывод: в указанном примере государственному служащему следует подать уведомление о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения. Уведомление подлежит рассмотрению ответственным должностным лицом ввиду того, что супруга военнослужащего обладает преимуществом перед другими работниками (например, супруга может уходить раньше с работы, не выходить в определенные дни на работу, при распределении премии получить повышенный размер, а также в том, что она будет находиться в ситуации подконтрольности по отношению к своему супругу в случае, если он временно исполняет обязанности начальника подразделения). Таким образом, указанные обстоятельства могут привести к возникновению конфликта интересов.

Выполнение отдельных функций государственного управления, (осуществление контрольно-надзорной деятельности в отношении родственников и (или) иных близких лиц).

Пример 1: государственный служащий проходит военную службу в подразделении, осуществляющем контрольно-надзорные функции. При этом он обучается в адъюнктуре в военной образовательной организации и согласно должностным полномочиям может осуществлять контрольно-надзорные функции в отношении нее.

Вывод: в указанном примере государственному служащему следует подать уведомление о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения. Уведомление подлежит рассмотрению ответственным должностным лицом ввиду того, что государственный служащий может получить преимущества при обучении в виде завышенных оценок своих знаний, соответственно, указанные обстоятельства могут привести к конфликту интересов.

Пример 2: государственный служащий в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий обнаруживает нарушения законодательства и рекомендует для устранения нарушений воспользоваться услугами конкретной компании, владельцами, руководителями или сотрудниками которой являются родственники государственного служащего или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

Вывод: в указанном примере государственному служащему следует подать уведомление о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения. Уведомление подлежит рассмотрению ответственным должностным лицом ввиду того, что подобные советы обеспечивают возможность получения доходов родственниками государственного служащего или иными связанными с ним лицами несмотря на то, что

рекомендации государственного служащего могут быть обусловлены не корыстными соображениями, а стремлением обеспечить качественное устранение нарушений.

Основными способами предотвращения и урегулирования конфликта интересов являются:

изменение должностного положения государственного служащего, являющегося стороной конфликта интересов (перевод или отстранение его от исполнения должностных обязанностей);

отвод или самоотвод государственного служащего;

ограничение доступа государственного служащего к конкретной информации;

усиление контроля за выполнением государственным служащим обязанностей, в ходе выполнения которых возникает конфликт интересов;

установление коллегиального порядка принятия решений по вопросам, связанным с конфликтом интересов.

Непринятие государственным служащим мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Действия и высказывания, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

Для профилактики коррупционных правонарушений необходимо придерживаться следующих правил:

прием граждан, обращающихся за решением каких-либо личных или служебных вопросов всегда вести в присутствии других лиц;

при приеме граждан вести себя вежливо, без заискивания, не допуская высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем как готовность либо как категорический отказ принять взятку;

при приеме граждан следует убирать с рабочего стола документы и другие предметы, под которые можно незаметно положить денежные средства;

в случае если взяткодателем предпринимается попытка передачи денежных средств, вручения подарка, государственному служащему следует открыто, громко, недвусмысленно, словами и жестами высказать к этому свое негативное отношение (помните, что провокатор взятки может вести скрытую аудиозапись или видеосъемку беседы с ним);

внимательно слушать и запоминать предложенные взяткодателем условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки);

в случае если государственный служащий обнаружил на своем рабочем столе, в шкафу, в ящике стола, в карманах одежды какой-либо незнакомый предмет (пакет, конверт, коробку, сверток), не следует его трогать, необходимо ограничить доступ иных лиц в кабинет, либо к рабочему месту и незамедлительно проинформировать своего ближайшего прямого начальника (представителя нанимателя);

обо всех поступивших предложениях и попытках дать взятку государственному служащему следует в письменном виде информировать своего ближайшего прямого начальника (представителя нанимателя);

государственному служащему не следует соглашаться на предложения незнакомых лиц встретиться для обсуждения каких-либо служебных или личных вопросов вне служебного кабинета (на улице, в общественном транспорте, в транспортном средстве, в кафе).

Поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или просьба о даче взятки, является неприемлемым для должностных лиц, поскольку позволяет усомниться в их объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации органов государственной охраны в целом.

Для предупреждения подобных негативных последствий всем государственным служащим следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами, воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

В служебной деятельности существуют выражения и жесты, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намеки) о даче взятки. Государственному служащему следует воздерживаться от употребления подобных выражений при взаимодействии с гражданами.



К числу таких выражений относятся, например:

«вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «все в ваших руках», «тумбочка, знаете, где находится», «спасибо в карман не положишь», «нужно обсудить параметры», «что можете предложить взамен?», «цветы и конфеты не принимаем», «ну что делать будем?», «благодарность никто не отменял», «зависит от накрытой поляны», «спасибо не булькает».

Обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий государственных служащих, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

низкий уровень заработной платы государственного служащего и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;

желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;

отсутствие работы у родственников государственного служащего;

необходимость поступления детей государственного служащего в образовательные учреждения и т.д.

Определенные исходящие предложения от государственных служащих, особенно если они адресованы представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, могут восприниматься как просьба о даче взятки.

Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой государственного служащего.

К числу таких предложений относятся, например, предложения:

предоставить государственному служащему и (или) его родственникам скидку;

воспользоваться услугами конкретной организации (аренда автомобилей, гостиничные услуги, услуги по перевозке и т.д.);

внести деньги в конкретную финансовую организацию, инвестиционную платформу или благотворительный фонд;

поддержать конкретную спортивную команду.

Совершение определенных действий может восприниматься как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

К числу таких действий, например, относятся:

регулярное получение подарков, даже стоимостью менее 3000 рублей;

посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) государственного служащего.

Государственные служащие, наделенные организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим, призваны способствовать формированию атмосферы неприятия коррупционного поведения в деятельности подчиненных государственных служащих.

